



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

05.03. 2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 01-ВП/2019
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 21.12.2018 № 1726-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» (далее также – субъект контроля, заказчик).

Сроки проведения проверки: 14.02.2019 – 05.03.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки № 0325300033417000162.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

1. Согласно части 28 статьи 99 Закона субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках, необходимые для проведения проверки.

В соответствии с пунктом 3.6.3 административного регламента министерства экономического развития Астраханской области (далее – министерство) исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденного постановлением министерства от 03.06.2014 № 029-п, 21.12.2018 субъекту контроля было направлено уведомление о проведении внеплановой документарной проверки (далее – уведомление), содержащее перечень документов и сведений, необходимых для осуществления проверки, с указанием срока их предоставления: «В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона Вам необходимо в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего уведомления представить в министерство экономического развития Астраханской области (по адресу: г.Астрахань, ул. Советская, 15) следующие документы и сведения, необходимые для осуществления проверки...». Уведомление было направлено по адресу заказчика заказным почтовым отправлением, получено заказчиком (согласно почтовому отправлению № 41400861142982) – 28.12.2018.

Следовательно, субъект контроля должен был представить в министерство истребуемые документы и сведения не позднее 10.01.2019.

В нарушение части 28 статьи 99 Закона указанные в уведомлении документы и сведения, необходимые для осуществления проверки, были представлены ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в министерство 16.01.2019.

2. 30.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам электронного аукциона (ИКЗ 172300100059130220100101720011051000) «Поставка молочных продуктов (творога)» был заключен контракт на поставку молочных продуктов № 162 на сумму 142 999,27 рублей (далее также – Контракт). 29.10.2018 «соглашением о расторжении контракта № 162 от «31» декабря 2017» Контракт был расторгнут.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам относится документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из документов и сведений, представленных ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в ходе проверки, 29.06.2018 заказчиком был подписан последний документ о приемке товара (товарная накладная от 29.06.2018 № 6631). Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.07.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию, указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документы о приемке поставленного товара (сканы товарных накладных в формате PDF в количестве 36 штук)) в реестр контрактов 30.10.2018.

3. Согласно акту проверки министерства финансов Астраханской области от 04.12.2018 № 30, послужившему основанием для проведения министерством данной внеплановой проверки (поступил в министерство 07.12.2018), в нарушение части 9 статьи 94 Закона ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в 2018 году не размещались в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчеты о результатах отдельных этапов исполнения Контракта.

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Закон были внесены изменения, согласно которым с 01.07.2018 результаты отдельного этапа исполнения контракта отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС, только в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей.

Таким образом, действующей редакцией Закона требование об отражении заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС, результатов отдельного этапа исполнения контракта на поставку молочных продуктов на сумму 142 999,27 рублей не установлено.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» нарушившим часть 28 статьи 99 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница».