



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

\_\_\_\_\_ 2019

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 03-ПП/2019**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 12.02.2019 № 0109-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район, Астраханская область», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,  
проведена проверка в отношении ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения Харабалинский район, Астраханская область» (далее также –заказчик), расположенного по адресу: Астраханская обл., г. Харабали, ул. Советская, д. 110, помещение 050.

**Проверяемый период:** 01.12.2018 – 01.03.2019.

**Сроки проведения плановой проверки:** 04.03.2019 –27.03.2019.

**Предмет проверки:** соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Цель проверки:** выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

**Основание проведения проверки:**

- статья 99 Закона;  
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 24.12.2018 № 1737-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2019 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 12.02.2019 № 0109-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения Харабалинский район, Астраханская область».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

### **1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 7083,7 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2018 году осуществлены закупки на сумму 3693,33 тысяч рублей, что составляет 79,59% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

### **2. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

2.1. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2018 году ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона на сумму 1956,13 тысяч рублей.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2.2. 27.11.2018 ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» контракт на поставку электроэнергии № 62011.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам относится документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара,

выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из размещенных ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» в единой информационной системе в сфере закупок (далее также - ЕИС) сведений и документов 06.12.2018 заказчиком подписаны документы о приемке товара (платежные поручения: № 787729, 787727, 787726 от 06.12.2018). Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта от 27.11.2018 № 62011 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 13.12.2018. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 31.12.2018.

2.3. 15.01.2019 ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» контракт на поставку электроэнергии № 62011.

Как следует из размещенных ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» в ЕИС сведений и документов 05.02.2019 заказчиком подписан документ о приемке товара (платежное поручение № 212512 от 05.02.2019). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.2. настоящего акта, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта от 15.01.2019 № 62011 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 12.02.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 18.02.2019.

2.4. 21.01.2019 ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Южное» МО «Город Харабали» контракт на поставку

тепловой энергии № 31 (далее – Контракт № 31).

Как следует из представленных ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» при проверке и размещенных в ЕИС сведений и документов 21.01.2019 заказчиком подписан документ о приемке товара (акт № 23 от 21.01.2019). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.2. настоящего акта, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта № 31 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 28.01.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 06.02.2019.

При этом, в соответствии с пунктом 3 статьи 94 Закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно нормам Закона ввиду того, что экспертиза проводится для проверки соответствия качества поставки товара (выполнение работ, оказания услуг) условием контракта, приемка результата, предусмотренная контрактом, должна осуществляться на основании заключения такой экспертизы. Поэтому экспертиза должна быть проведена до подписания документов о приемке товара (работ, услуг).

Как следует из представленных ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» документов экспертиза результатов исполнения Контракта № 31 была проведена заказчиком своими силами 23.01.2019 (заключение экспертизы силами заказчика результатов исполнения контракта от 23.01.2019). Таким образом, в нарушении требований Закона, приемка результатов исполнения контракта № 31 была осуществлена ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» до проведения экспертизы (акт № 23 от 21.01.2019).

### **3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами**

В проверяемый период ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район» была осуществлена 21 конкурентная закупка путем проведения электронного аукциона.

Указанные электронные аукционы проводились уполномоченным учреждением - ГКУ АО «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» на основании постановления министерства социального развития и труда Астраханской области от 14.12.2016 № 51 «О наделении государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» полномочиями заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков» (далее – постановление № 51).

В соответствии с «Порядком взаимодействия государственных казенных и бюджетных учреждений Астраханской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство социального развития и труда Астраханской области, с государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» при осуществлении полномочий заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами», утвержденным постановлением № 51, при проведении закупок уполномоченное учреждение осуществляет:

- разработку, утверждение и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

- формирование комиссии по осуществлению закупок и оценку заявок на участие в закупке.

Заказчик при осуществлении указанных закупок несет ответственность за заключение контракта по результатам закупки и его исполнение.

18.02.2019 по итогам электронного аукциона «Поставка мяса говядины и кур» (номер извещения 0325200009519000004) ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район, Астраханская область» заключен государственный контракт № 0325200009519000004-0152784-01 от 18.02.2019 (далее - Контракт).

Как следует из представленных заказчиком и размещенных в ЕИС сведений и документов 27.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 27.02.2019 № 190). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.2. настоящего акта, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.03.2019.

В нарушение установленных требований заказчик включил информацию в реестр контрактов 22.03.2019.

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Харабалинский район, Астраханская область» нарушившим часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункт 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Лиманского района».

Руководитель инспекции

Ермоленко Н.М.

Член инспекции

Ворошилова И.В.

Член инспекции

Баранова Е.Ю.