



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

01.03. 2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 04-ВП/2019
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 15.01.2019 № 0018-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 11.02.2019 – 01.03. 2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2018 году.

1. Номер извещения 0325300002718000005.

27.02.2018 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона на поставку бумаги и аукционная документация. По итогам аукциона 27.03.2018 заказчиком заключен контракт.

Утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Как следует из пункта 2 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона утвержденная заказчиком аукционная документация не содержит требование о том, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Время совершения административного правонарушения: 27.02.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 28.02.2019.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

2. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам относится документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

2.1. 29.01.2018 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» был заключен договор энергоснабжения № 25-820—00284/00290 (далее - договор энергоснабжения).

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, с сентября по декабрь 2018 года ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» были подписаны 4 документа о приемке:

- Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) № 00002650199 от 30.09.2018;
- Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) № 00002698775 от 31.10.2018;
- Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) № 00002779756 от 30.11.2018;
- Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) № 00002814009 от 24.12.2018.

Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о

приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении договора энергоснабжения должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее, соответственно:

- 05.10.2018;
- 07.11.2018;
- 07.12.2018;
- 29.12.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки сведения о включении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в реестр контрактов информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке товара (работы, услуги)), в отношении договора энергоснабжения в ЕИС отсутствуют.

2.2. 29.01.2018 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» был заключен государственный контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 704 (далее – Контракт № 704).

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, с августа по декабрь 2018 года ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» были подписаны 8 документов о приемке:

- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-038308 от 13.08.2018;
- Счет – фактура № 44213 от 11.09.2018;
- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-049527 от 15.10.2018;
- Счет – фактура № 53895 от 31.10.2018;
- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-054729 от 12.11.2018;
- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-059540 от 30.11.2018;
- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-060449 от 10.12.2018;
- Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-065007 от 31.12.2018.

Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта № 704 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее, соответственно:

- 20.08.2018;
- 18.09.2018;
- 22.10.2018;
- 07.11.2008;
- 19.11.2008;
- 07.12.2018;
- 15.12.2018;
- 15.01.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки сведения о включении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в реестр контрактов информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке товара (работы, услуги)), в отношении Контракта № 704 в ЕИС отсутствуют.

2.3. 29.01.2018 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» был заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» (далее также – Стороны) контракт теплоснабжения № 554.1 на сумму 1 800 000 рублей (далее - контракт теплоснабжения).

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, с сентября по декабрь 2018 года ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» были подписаны 4 документа о приемке:

- Акт приемки-передачи № 0012320/02 от 30.09.2018;
- Акт приемки-передачи № 0013804/02 от 31.10.2018;
- Счет – фактура № 0015207/02 от 30.11.2018;
- Акт приемки-передачи № 0017321/02 от 12.12.2018.

Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта теплоснабжения должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее, соответственно:

- 05.10.2018;
- 07.11.2018;
- 07.12.2018;
- 19.12.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки сведения о включении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в реестр контрактов информации, указанной в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке товара (работы, услуги)), в отношении контракта теплоснабжения в ЕИС отсутствуют.

Кроме того, как следует из представленных заказчиком документов, подтверждающих исполнение контракта теплоснабжения, заказчиком в рамках данного контракта были приняты услуги на сумму 1 206 485,15 рублей (копии Актов приемки-передачи в количестве 10 штук и Счет – фактуры № 0015207/02 от 30.11.2018), а оплата произведена в сумме 1 477 708,99 рублей (копии платежных поручений в количестве 26 штук).

Согласно информации, размещенной ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в ЕИС 22.02.2019, 21 февраля текущего года Стороны заключили Соглашение о расторжении контракта теплоснабжения «с 31 декабря 2018 г.».

При этом в пункте 2 Соглашения сказано, что обязательства ООО «Астраханские тепловые сети» считаются исполненными на сумму 1 470 173,88 руб., что не соответствует данным документов, подтверждающих исполнение контракта теплоснабжения, представленных заказчиком при проверке.

Таким образом, в действиях ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» содержатся признаки нарушения заказчиком требований Закона о своевременности, полноте и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

3. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных Законом, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Целью Закона (статья 1) является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, в том числе в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно статье 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - это совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Под термином «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)» понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки, и завершаются заключением контракта.

Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определены в статье 24 Закона, в которой указано, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являются конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений (в том числе проводимые в электронной форме).

В силу пункта 5 статьи 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Из этого следует, что закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок, должно осуществляться исключительно в случаях, установленных Законом.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика

(исполнителя, подрядчика) может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно информации, размещенной заказчиком в ЕИС, совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» за 2018 год составил 35 279 464,45 рублей с учетом корректировки бюджетных ассигнований.

Пять процентов совокупного годового объема закупок составляют:

$$35\,279\,464,45 \times 5 : 100 = 1\,763\,973,22 \text{ рублей.}$$

Следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе был осуществить в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не должен превышать два миллиона рублей.

Как следует из информации, представленной заказчиком при проверке, в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» заключено 219 договоров на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 10 730 821,44 рублей.

В пределах установленных Законом ограничений (до двух миллионов рублей) заключено 97 договоров на сумму 1 996 374,35 рублей. 122 договора на сумму 8 734 447,09 рублей заключены ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в 2018 году с превышением установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона предельного годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта.

Таким образом, заказчик нарушил часть 5 статьи 24 и пункт 4 части 1 статьи 93 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» нарушившим часть 5 статьи 24, пункт 4 части 1 статьи 93 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3».