



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

30.01.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 01-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1682-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2 имени братьев Губиных», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. - начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Бедирова Е.А. – заместитель начальника департамента – начальник отдела нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2 имени братьев Губиных» (далее также – ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2», заказчик).

Сроки проведения проверки: 10.01.2018 – 30.01.2018.

Предмет проверки: исполнение ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок № 0325300003917000001 и № 0325300003917000002.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупка № 0325300003917000001

1.1. 01.01.2017 ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона был заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 1021 (далее также – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение об осуществлении такой закупки.

Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 26.12.2016.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона Заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Поставка воды и прием сточных вод (водоснабжение и водоотведение)» 14.02.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 27.12.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 28.12.2017.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

1.2. Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2017.

В нарушение установленных требований информация о заключении Договора включена заказчиком в реестр контрактов 21.02.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 12.01.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 13.01.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

При этом, пунктом 5 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта.

В нарушение пункта 5 части 2 статьи 103 Закона 21.02.2017 заказчиком включена в реестр контрактов недостоверная информация о дате заключения договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2017 № 1021: 20.02.2017.

1.3. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать, в том числе, сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг»

размещенного заказчиком 14.02.2017 в ЕИС извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Поставка воды и прием сточных вод (водоснабжение и водоотведение)» указано: «ежедневно до 31.12.2017».

При этом, пунктом 3 договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2017 № 1021 установлено, что «Датой начала подачи холодной воды и приема сточных вод является 1 января 2017 года».

Однако, согласно пункту 3 статьи 3 Закона, закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд и завершается заключением контракта.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 93 Закона, размещенное заказчиком 14.02.2017 в ЕИС извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Поставка воды и прием сточных вод (водоснабжение и водоотведение)» не содержит достоверную информацию о сроках поставки товара или завершения работ (оказания услуг).

1.4. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» и МУП г.Астрахани «Астрводоканал» заключили дополнительное соглашение о расторжении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2017 № 1021.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о расторжении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 11.01.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о расторжении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.01.2017 № 1021 включена заказчиком в реестр контрактов 16.01.2018.

2. Закупка № 0325300003917000002

2.1. 01.01.2017 ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона был заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 513.1 (далее также – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки.

Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 26.12.2016.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона Заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Потребление тепловой энергии» 21.02.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 27.12.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 28.12.2017.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

2.2. Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2017.

В нарушение установленных требований информация о заключении Договора включена заказчиком в реестр контрактов 01.03.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 12.01.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 13.01.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

При этом, пунктом 5 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта.

В нарушение пункта 5 части 2 статьи 103 Закона 01.03.2017 заказчиком включена в реестр контрактов недостоверная информация о дате заключения договора теплоснабжения от 01.01.2017 № 513.1: 27.02.2017.

2.3. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать, в том числе, сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» размещенного заказчиком 21.02.2017 в ЕИС извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Потребление тепловой энергии» указано: «ежедневно до 31.12.2017».

При этом, как следует из договора теплоснабжения от 01.01.2017 № 513.1 и акта приемки-передачи № 0001026-02 от 31.01.2017, услуги по подаче тепловой энергии и теплоносителя оказывались ООО «Астраханские тепловые сети» заказчику с 01.01.2017.

Однако, согласно пункту 3 статьи 3 Закона, закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд и завершается заключением контракта.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 93 Закона, размещенное заказчиком 14.02.2017 в ЕИС извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Потребление тепловой энергии» не содержит достоверную информацию о сроках поставки товара или завершения работ (оказания услуг).

2.4. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» и ООО «Астраханские тепловые сети» заключили дополнительное соглашение к договору теплоснабжения от 01.01.2017 № 513.1.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о расторжении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 11.01.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о расторжении договора теплоснабжения от 01.01.2017 № 513.1 включена заказчиком в реестр контрактов 16.01.2018.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2» нарушившим часть 2 статьи 93, пункт 5 части 2 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 2».