



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

30.01.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 02-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1685-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. - начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Бедирова Е.А. – заместитель начальника департамента – начальник отдела нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 10.01.2018 – 30.01.2018.

Предмет проверки: соблюдение ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2017 году.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 той же статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС).

В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за

2016 год заказчиком в ЕИС размещен не был.

2. Закупка № 0325200022617000007

25.04.2017 ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» разместило в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Приобретение простых (не исключительных) прав на ПО для проведения ГИА-9 по программам основного общего образования» и документацию об электронном аукционе. По итогам аукциона 16.05.2017 заключен контракт № 0325200022617000007-0262151-01.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

2.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

2.1.1. Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должны содержаться сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона (далее – извещение) заказчик указал: «Установлен в плане закупок».

Однако, нормы Закона не предусматривают возможность замены информации, которую в соответствии со статьями 42 и 63 Закона должно содержать извещение о проведении электронного аукциона, ссылками на некий третий документ, в частности – план закупок.

Таким образом, указав в извещении о проведении электронного аукциона вместо сроков поставки товара или завершения работы (графика оказания услуг) отсылочную неконкретизированную норму «Установлен в плане закупок», заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 и часть 5 статьи 63 Закона.

2.1.2. Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В аукционной документации заказчиком установлен запрет на допуск программного обеспечения происходящего из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, извещение также должно содержать данную информацию.

В нарушение пункта 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении информация об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, отсутствует.

Также, пунктом 5 «Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, было запрещено с 1 января 2016 года по 10.06.2017 года.

Следовательно, заказчик должен был установить в извещении запрет на допуск работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457.

В нарушение указанных норм права заказчиком в извещении не установлен запрет на

допуск работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457.

2.1.3. В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

Кроме того, в разделе «Объект закупки» извещения заказчик установил, что «В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Однако, в соответствии пунктом 2 статьи 42 Закона, данная норма может применяться только при закупке работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 Закона.

2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

2.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должен содержаться, в том числе, адрес электронной почты заказчика.

Следовательно, исходя из норм Закона, аукционная документация должна содержать адрес

электронной почты заказчика.

В нарушение перечисленных требований Закона аукционная документация не содержит адрес электронной почты заказчика.

2.2.2. Согласно нормам пункта 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать конкретные требования к содержанию первой и второй частей заявки на участие в электронном аукционе, устанавливаемые заказчиком в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В нарушении пункта 2 части 1 статьи 64 Закона заказчик в аукционной документации не установил конкретных требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а изложил в пункте 4.3.1.1. раздела 4 аукционной документации положения пунктов 1 и 3 части 3 статьи 66 Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

Заказчик в пункте 4.3.1.2. раздела 4.3. аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать «Декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-10 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона».

Однако, предоставление во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона (Участник закупки не является офшорной компанией) частью 5 статьи 66 Закона не предусмотрено.

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона извещение должно содержать идентификационный код закупки.

Следовательно, исходя из смысла положений Закона, документация об электронном аукционе должна содержать идентификационный код закупки.

В нарушение пункта 3 статьи 42 и части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе не содержит идентификационный код закупки.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона. Следовательно, исходя из смысла положений Закона, в документации об электронном аукционе должна быть указана информация о банковском сопровождении контракта.

В нарушение указанных требований Закона заказчиком в документации об электронном аукционе не указана информация о банковском сопровождении контракта.

2.2.3. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Установленная разделом 5 проекта контракта, ответственность сторон не соответствуют требованиям частей 5-8 статьи 34 Закона.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта отсутствует порядок и срок осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядок и срок оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, данная норма Закона не установлена.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта отсутствуют сроки возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В соответствии с частью 8 статьи 70 Закона контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 данной статьи и подписанного заказчиком контракта. В нарушение указанных требований Закона в пункте 7.1 проекта контракта заказчик установил, что «Настоящий контракт считается заключенным с момента подписания Сторонами».

2.3. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 19.05.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 в реестр контрактов, заключенных

заказчиками, 18.07.2017.

2.4. Нарушение требований Закона при исполнении (изменении, расторжении) контракта.

Как следует из представленных ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» документов контракт от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 был исполнен 27.09.2017 (платежное поручение от 27.09.2017 № 389).

Следовательно, информация об исполнении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 02.10.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 10.10.2017.

Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение), установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 не позднее 06.10.2017.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения на дату проведения проверки отчет об исполнении контракта от 16.05.2017 № 0325200022617000007-0262151-01 заказчиком в ЕИС не размещен.

3. Закупка № 0325200022617000015

24.07.2017 ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» разместило в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Организация системы видеонаблюдения посредством установки IP-камер в пунктах проведения единого государственного экзамена государственной итоговой аттестации в Астраханской области» и документацию об электронном аукционе. По итогам аукциона 14.08.2017 заключен контракт № 0325200022617000015-02621-51-01.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

3.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

3.1.1. Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должны содержаться сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона (далее – извещение) заказчик указал: «В соответствии с регламентом».

Однако, нормы Закона не предусматривают возможность замены информации, которую в соответствии со статьями 42 и 63 Закона должно содержать извещение о проведении электронного аукциона, ссылками на некий третий документ, в частности – регламент.

Таким образом, указав в извещении о проведении электронного аукциона вместо сроков поставки товара или завершения работы (графика оказания услуг) отсылочную неконкретизированную норму «В соответствии с регламентом», заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 и часть 5 статьи 63 Закона.

3.1.2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Пунктом 4.3.1.1. раздела 4.3. аукционной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона установлено требование к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: Лицензия Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории Астраханской области, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»:

- Услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления)
- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления).
- Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления).

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.1.3. В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

3.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

3.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должен содержаться, в том числе, адрес электронной почты заказчика.

Следовательно, исходя из норм Закона, аукционная документация должна содержать адрес электронной почты заказчика.

В нарушение перечисленных требований Закона аукционная документация не содержит адрес электронной почты заказчика.

3.2.2. Согласно нормам пункта 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать конкретные требования к содержанию первой и второй частей заявки на участие в электронном аукционе, устанавливаемые заказчиком в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В нарушении пункта 2 части 1 статьи 64 Закона заказчик в аукционной документации не установил конкретных требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а изложил в пункте 4.3.1.1. раздела 4 аукционной документации положения пунктов 1 и 3 части 3 статьи 66 Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В нарушении части 3 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.3.1.1. раздела 4 аукционной документации к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, установил дополнительные требования: Лицензия Роскомнадзора на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с местом действия на территории Астраханской области, для следующих услуг связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии и перечней лицензионных условий»:

- Услуги связи по предоставлению каналов связи (п.13 постановления)
- Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.14 постановления).
- Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (п.15 постановления).

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

Заказчик в пункте 4.3.1.2. раздела 4.3. аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать «Декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-10 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона».

Однако, предоставление во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона (Участник закупки не является офшорной компанией) частью 5 статьи 66 Закона не предусмотрено.

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

3.2.3. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации.

3.2.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона извещение должно содержать идентификационный код закупки.

Следовательно, исходя из смысла положений Закона, документация об электронном аукционе должна содержать идентификационный код закупки.

В нарушение пункта 3 статьи 42 и части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе не содержит идентификационный код закупки.

3.2.5. В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона. Следовательно, исходя из смысла положений Закона, в документации об электронном аукционе должна быть указана информация о банковском сопровождении контракта.

В нарушение указанных требований Закона заказчиком в документации об электронном аукционе не указана информация о банковском сопровождении контракта.

3.2.6. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Установленная разделом 5 проекта контракта, ответственность сторон не соответствуют требованиям частей 5-8 статьи 34 Закона.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, данная норма Закона не установлена.

3.3. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 17.08.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 05.12.2017.

3.4. Нарушение требований Закона при исполнении (изменении, расторжении) контракта.

Как следует из представленных ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» документов контракт от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 был исполнен 28.11.2017 (платежное поручение от 28.11.2017 № 528).

Следовательно, информация об исполнении контракта от 14.08.2017 №

0325200022617000015-02621-51-01 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не позднее 01.12.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 07.12.2017.

Также, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения, установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 не позднее 07.12.2017.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения на дату проведения проверки отчет об исполнении контракта от 14.08.2017 № 0325200022617000015-02621-51-01 заказчиком в ЕИС не размещен.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании» нарушившим часть 4 статьи 30, части 5-8, 13 и 27 статьи 34, пункты 1, 2, 3, 8 статьи 42, пункты 6 и 7 части 5 статьи 63, пункт 11 части 1 статьи 64, часть 1 статьи 64, пункт 3 части 3 статьи 66, часть 6 статьи 66, часть 8 статьи 70, часть 9 статьи 94, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУ АО «Центр мониторинга в образовании».