



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

12.02.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 03-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 29.12.2017 № 1869-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. - начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Бедирова Е.А. – заместитель начальника департамента – начальник отдела нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

проведена проверка в отношении ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 29.01.2018 – 12.02.2018.

Предмет проверки: исполнение ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок № 0325100003617000001 и № 0325100003617000003.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупка № 0325100003617000001

1.1. 03.03.2017 ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «оказание услуг тепловой энергии» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 296 167 рублей.

06.03.2017 ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона был заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 503 (далее также – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 28.02.2017.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона Заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «оказание услуг тепловой энергии» 03.03.2017.

При этом, согласно части 2 статьи 93 Закона, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 4 статьи 42 Закона: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В разделе «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)» извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик указал: «В соответствии с документацией об электронном аукционе». Однако, при проведении данной закупки документация об электронном аукционе отсутствует.

Следовательно, в нарушение части 2 статьи 93 и пункта 4 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «оказание услуг тепловой энергии», размещенное заказчиком в ЕИС 03.03.2017, не содержит информацию об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.2. Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 10.03.2017.

В нарушение установленных требований информация о заключении Договора включена заказчиком в реестр контрактов 31.03.2017.

При этом, пунктом 5 части 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта.

В нарушение пункта 5 части 2 статьи 103 Закона заказчиком включена в реестр контрактов недостоверная информация о дате заключения договора теплоснабжения от 06.03.2017 № 503: 10.02.2017.

1.3. 01.08.2017 ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» и ООО «Астраханские тепловые сети» заключили соглашение о расторжении к договору теплоснабжения № 503 от 06.03.2017 (далее – соглашение о расторжении).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Согласно пункту 5 соглашения о расторжении датой расторжения Договора является 31.07.2017. Следовательно, информация о расторжении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 03.08.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о расторжении договора теплоснабжения от 06.03.2017 № 503 включена заказчиком в реестр контрактов 03.10.2017

1.4. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге

отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом в) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение), установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта.

Согласно пункту 5 соглашения о расторжении днем расторжения Договора является 31.07.2017. Следовательно, заказчик должен был разместить в ЕИС отчет об исполнении договора теплоснабжения от 06.03.2017 № 503 не позднее 09.08.2017.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении Договора размещен заказчиком в ЕИС 05.10.2017, то есть с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. Закупка № 0325100003617000003

2.1. 28.03.2017 ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» размещено в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения» с начальной (максимальной) ценой контракта 198 250 рублей.

01.02.2017 ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона был заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 1001 (далее также – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 26.01.2017.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона Заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «оказание услуг тепловой энергии» 28.03.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 27.01.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 28.01.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

2.2. Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных

заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 01.02.2017 № 1001 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.02.2017.

В нарушение установленных требований информация о заключении Договора включена заказчиком в реестр контрактов 09.06.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 07.02.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 08.02.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

3. Размещение в ЕИС плана закупок на 2017 год

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту и) пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд) представляет собой единый документ, форма которого включает в том числе, сведения о дате утверждения плана закупок.

План закупок на 2017 год был утвержден ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» 25.01.2017 (приказ от 25.01.2017 № 10 «Об утверждении плана закупок, плана-графика размещения заказов на поставки товаров, работ, услуг для нужд ГБПОУ АО «АКВТ» на 2017г.»).

В нарушение части 5 статьи 17 Закона и подпункта и) пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг 25.01.2017 заказчик разместил в ЕИС план закупок на 2017 год, содержащий недостоверную информацию о дате его утверждения: 19.01.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 25.01.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 26.01.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

4. Размещение в ЕИС плана-графика закупок на 2017 год

Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики закупок в соответствии с частью 3

той же статьи. Согласно части 6 статьи 21 Закона требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе в сфере закупок устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту к) пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее также – Требования), план-график закупок представляет собой единый документ, форма которого включает, в том числе, сведения о дате утверждения плана-графика закупок.

План-график закупок на 2017 год был утвержден ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» 25.01.2017 (приказ от 25.01.2017 № 10 «Об утверждении плана закупок, плана-графика размещения заказов на поставки товаров, работ, услуг для нужд ГБПОУ АО «АКВТ» на 2017г.»).

В нарушение части 6 статьи 21 Закона и подпункта к) пункта 1 Требований 25.01.2017 заказчик разместил в ЕИС план-график закупок на 2017 год, содержащий недостоверную информацию о дате его утверждения: 23.01.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 25.01.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 26.01.2018.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники» нарушившим часть 5 статьи 17, часть 6 статьи 21, пункт 4 статьи 42, часть 2 статьи 93, часть 9 статьи 94, пункт 5 части 2 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункт и) пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, и подпункт к) пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский колледж вычислительной техники».

