



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

22.05.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 08-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 28.04.2018 № 0538-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 14.05.2018 – 22.05.2018.

Предмет проверки: исполнение ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и отчета об исполнении контракта от 01.03.2017 № 72008 на поставку электроэнергии.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

1. Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Согласно части 4.1 статьи 30 Закона Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством

Российской Федерации.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС установлен Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее также – Правила, Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен заказчиком в ЕИС своевременно (15.03.2017), однако содержит не всю информацию, предусмотренную Правилами: в разделе III Отчета не указаны уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Таким образом, заказчик нарушил Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 15.03.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 16.03.2018. На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

2. 01.03.2017 ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона был заключен контракт на поставку электроэнергии № 72008 (далее – Контракт).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении контракта включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта. Следовательно, информация о заключении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.03.2017.

В нарушение установленных требований информация о заключении Контракта включена заказчиком в реестр контрактов 14.03.2017, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 07.03.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 08.03.2018. На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

3. Согласно части 2 статьи 103 Закона информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта.

19.07.2017 ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» включена в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении Контракта, в которой указана дата исполнения Контракта: 05.07.2017.

Следовательно, информация об исполнении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 10.07.2017.

Таким образом, включив информацию об исполнении Контракта в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 19.07.2017, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

4. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом б) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение), установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

19.07.2017 ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» был размещен в ЕИС отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Отчет об исполнении Контракта).

Как следует из Отчета об исполнении Контракта и документов, представленных заказчиком при проведении проверки, заказчик подписал документ о приемке поставленных товаров, выполненных работ (оказанных услуг) 30.06.2017 (Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) от 30.06.2017 № 000018422494) и оплатил обязательства по Контракту 05.07.2017 (платежное поручение от 05.07.2017 № 602460). Следовательно, Отчет об исполнении Контракта должен быть размещен в ЕИС не позднее 14.07.2017.

Таким образом, разместив Отчет об исполнении Контракта в ЕИС с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» нарушило часть 9 статьи 94 Закона и

пункт 3 Положения.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района» нарушившим часть 9 статьи 94 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 и пункт 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ОГКУ «Центр занятости населения Володарского района».