



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

22.05.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 09-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 28.04.2018 № 0537-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Камызякская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» (далее также – субъект контроля, заказчик).

Сроки проведения проверки: 14.05.2018 – 22.05.2018.

Предмет проверки: исполнение ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении закупки № 0325300059317000177.

Согласно части 28 статьи 99 Закона субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках, необходимые для проведения проверки.

В соответствии с пунктом 3.6.3 административного регламента министерства экономического развития Астраханской области (далее - министерство) исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденного постановлением министерства от 03.06.2014 № 029-п, 06.04.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» было направлено уведомление о проведении внеплановой документарной проверки (далее – уведомление), содержащее перечень документов и сведений, необходимых для осуществления проверки, с указанием срока их предоставления: «В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона Вам необходимо в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего уведомления представить в министерство экономического развития Астраханской области следующие сведения и документы, необходимые для осуществления проверки:...».

Уведомление было направлено по адресу ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» заказным почтовым отправлением, получено заказчиком (согласно почтовому отправлению № 41400099825121) 11.04.2018.

Следовательно ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» должно было представить в

министерство истребуемые документы и сведения не позднее 16.04.2018.

В нарушение части 28 статьи 99 Закона заказчиком были представлены в министерство указанные в уведомлении документы и сведения с нарушением срока (17.04.2018) и не в полном объеме. Не представлены:

- копия приказа о создании заказчиком комиссии по осуществлению закупки в составе, подписавшем протоколы о проведении проверяемой закупки (отсутствовали копии приказов о внесении изменений в приказ от 05.03.2014 № 102 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок»);

- копии документов, подтверждающих факт ответственности членов комиссии (документ о назначении на должность, трудовая книжка, должностная инструкция или иной документ, подтверждающий полномочия ответственного должностного лица).

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (не была представлена копия документа министерства здравоохранения Астраханской области о назначении на должность главного врача ГБУЗ АО «Камызякская районная больница», была представлена копия должностной инструкции главного врача ГБУЗ АО «Камызякская центральная районная больница», утвержденной министром здравоохранения Астраханской области Квятковским И.Е. 01.03.2012).

Таким образом, заказчик нарушил часть 28 статьи 99 Закона.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

30.12.2017 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 0325300059317000177 о проведении открытого конкурса «Выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Камызякская районная больница» с начальной (максимальной) ценой контракта 39 921 700 рублей и конкурсная документация. По окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (14.03.2018) была подана одна заявка на участие в конкурсе.

1) 14.03.2018 присутствовавшими членами единой комиссии по осуществлению закупок заказчика был сформирован и подписан протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (размещен в ЕИС 15.03.2018).

В соответствии с частью 6 статьи 52 Закона в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка, в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся. В нарушение части 6 статьи 52 Закона протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не содержит информации о признании открытого конкурса несостоявшимся.

2) Согласно части 11 статьи 53 Закона результаты рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации фиксируются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе. В соответствии с частью 12 той же статьи Закона, к протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе прилагается информация, предусмотренная пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона (предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара). Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с указанным приложением размещается заказчиком в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола.

19.03.2018 присутствовавшими членами единой комиссией по осуществлению закупок заказчика был сформирован и подписан протокол № 2 рассмотрения и оценки единственной заявки на участие в конкурсе (размещен в ЕИС 20.03.2018). В нарушение части 12 статьи 53 Закона к представленной заказчиком при проведении проверки копии протокола № 2 рассмотрения и оценки единственной заявки на участие в конкурсе не прилагается информация, предусмотренная пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона (предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки). В ЕИС указанное приложение к протоколу № 2 рассмотрения и оценки единственной заявки на участие в конкурсе также не размещено.

3) Согласно статье 108 Закона, в целях обеспечения энергоэффективности при закупке

товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа, неиспользуемого в качестве моторного топлива), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), а также поставок электрической энергии, мазута, угля, поставок топлива, используемого в целях выработки энергии, заказчики вправе заключать энергосервисные контракты путем проведения конкурса, электронного аукциона или запроса котировок.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 108 Закона заключение энергосервисного контракта должно осуществляться в порядке, установленном Законом. Согласно части 1 статьи 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Частью 2 статьи 59 Закона установлено, что заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, а именно: распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

Как следует из конкурсной документации, фактически объектом закупки является модернизация систем внутреннего и наружного освещения, предусматривающая демонтаж существующих осветительных приборов, а также поставку и монтаж новых осветительных приборов. Указанные товары (работы, услуги) относятся к кодам 27.4 «Оборудование электрическое осветительное» и 43 «Работы строительные специализированные» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), которые включены в установленный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме. Следовательно, заключение данного энергосервисного контракта должно было осуществляться ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» путем проведения электронного аукциона.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 59 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» нарушившим часть 6 статьи 52, часть 12 статьи 53, часть 2 статьи 59 и часть 28 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Камызякская районная больница».