



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

14.05.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 09-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 07.03.2018 № 0248-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Красноярская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, с.Красный Яр, ул.Зои Ананьевой, д.51.

Проверяемый период: 01.12.2017 – 01.04.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 02.04.2018 – 24.04.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1683-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2018 года»;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 07.03.2018 № 0248-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Красноярская районная больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, и размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) установлено, что в 2017 году совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Красноярская районная больница», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 21 209,60 тысяч рублей. У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2017 году осуществлены закупки на сумму 3808,82 тысяч рублей, что составляет 17,96% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен заказчиком в ЕИС 30.03.2018.

Нарушений требований Закона не выявлено.

Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее:

1. Номер извещения 0325200023517000190

05.12.2017 заказчиком размещено в ЕИС извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Услуги по снабжению паром и горячей водой» с начальной (максимальной) ценой контракта 3 431 344,04 рублей (далее – Извещение).

11.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен контракт о предоставлении услуг теплоснабжения.

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки, которое должно содержать, в том числе, сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг (далее – срок поставки товара (работ, услуг)).

Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. При этом согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или

наступления события, которыми определено его начало.

То есть, срок поставки товара (работ, услуг) – это период времени между началом и окончанием поставки товара (выполнения работ, оказания услуг). Следовательно, в извещении о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть указаны сроки начала и окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), в одном из форматов, предусмотренных статьей 190 ГК РФ:

- календарные даты начала и окончания такого срока («с ___ по _____»),
- период времени («с ___ в течение _____»),
- указание на событие, которое должно неизбежно наступить («с даты заключения контракта по _____» или «с даты заключения контракта в течение _____»).

В нарушение части 2 статьи 93 Закона размещенное заказчиком в ЕИС Извещение не содержит срока начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг): в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения указано: «до 15.04.2018».

2. Номер извещения 0325200023517000199

12.12.2017 заказчиком размещено в ЕИС извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Услуги по водоснабжению» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 771 200 рублей (далее – Извещение).

18.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен договор холодного (питьевого) водоснабжения.

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки, которое должно содержать, в том числе, сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг (далее – срок поставки товара (работ, услуг)).

Статьей 190 ГК РФ предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. При этом согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

То есть, срок поставки товара (работ, услуг) – это период времени между началом и окончанием поставки товара (выполнения работ, оказания услуг). Следовательно, в извещении о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть указаны сроки начала и окончания поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), в одном из форматов, предусмотренных статьей 190 ГК РФ:

- календарные даты начала и окончания такого срока («с ___ по _____»),
- период времени («с ___ в течение _____»),
- указание на событие, которое должно неизбежно наступить («с даты заключения контракта по _____» или «с даты заключения контракта в течение _____»).

В нарушение части 2 статьи 93 Закона размещенное заказчиком в ЕИС Извещение не содержит срока начала поставки товара (выполнения работ, оказания услуг): в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» Извещения указано: «ежедневно до 31.12.2018».

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее:

1. Номер извещения 0325200023517000216

13.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о

проведении электронного аукциона «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования» и аукционная документация. 18.01.2018 по итогам аукциона заключен государственный контракт.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

1.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «копия действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, выданную Федеральной службой по надзору в сфере Здравоохранения».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

1.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Статьей 31 Закона установлен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки. Согласно части 6 той же статьи заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

В нарушение части 6 статьи 31 Закона подпунктом 1 пункта 3.1 утвержденной заказчиком аукционной документации установлены требования к участникам закупок, не предусмотренные статьей 31 Закона, а именно: «1) соответствие требованиям установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

В пункте 20.2 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации заказчик установил, что: «При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с частью 1 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключается контракт, вправе увеличить объема оказанных услуг на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота)».

Однако, в соответствии с частью 18 статьи 34 Закона, данное условие может применяться только в том случае, если предметом закупки является поставка товара.

Таким образом, заказчик нарушил часть 18 статьи 34 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 20.5 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации (в пункте 21.2 аукционной документации заказчик установил только период, в течение которого участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в разделе 21.1. настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а именно в период с «14» декабря 2017 года по «17» декабря 2017 года»).

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона не установлена.

Также, в соответствии с частью 8 статьи 70 Закона контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 данной статьи и подписанного заказчиком контракта. В нарушение указанных требований Закона в пункте 8.1 проекта контракта заказчик установил, что «Государственный контракт считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику электронного аукциона, государственного контракта, подписанного усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени заказчика».

2. Номер извещения 0325200023517000222

14.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» и аукционная документация. 15.01.2018 по итогам аукциона заключен государственный контракт.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

2.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами,

подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «действующая лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

В пункте 20.2 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации заказчик установил, что: «При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с частью 1 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключается контракт, вправе увеличить объема оказанных услуг на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота)».

Однако, в соответствии с частью 18 статьи 34 Закона, данное условие может применяться только в том случае, если предметом закупки является поставка товара.

Таким образом, заказчик нарушил часть 18 статьи 34 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 20.5 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации (в пункте 21.2 аукционной документации заказчик установил только период, в течение которого участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в разделе 21.1. настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а именно в период с «15» декабря 2017 года по «18» декабря 2017 года»).

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается

проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона не установлена.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила определения размера штрафа).

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Сумма штрафа определяется в процентах от цены контракта в следующем порядке:

- а) 2,5% при цене контракта не более 3 млн руб.;
- б) 2% при цене контракта 3 - 50 млн руб.;
- в) 1,5% при цене контракта 50 - 100 млн руб.;
- г) 0,5% при цене контракта более 100 млн руб.»),

не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере определенным в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, но не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, и определяется по формуле: $P = (Ц - В) \times С$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Также, в соответствии с частью 8 статьи 70 Закона контракт считается заключенным с

момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 данной статьи и подписанного заказчиком контракта. В нарушение указанных требований Закона в пункте 8.1 проекта контракта заказчик установил, что «Государственный контракт считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику электронного аукциона, государственного контракта, подписанного усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени заказчика».

3. Номер извещения 0325200023517000223

18.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Приобретение нефтепродуктов» и аукционная документация. 25.01.2018 по итогам аукциона заключен государственный контракт.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм права заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 20.5 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации (в пункте 21.2 аукционной документации заказчик установил только период, в течение которого участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в разделе 21.1. настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а именно в период с «19» декабря 2017 года по «05» января 2018

года»).

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона не установлена.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 7.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Штраф устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2% цены контракта и составляет ___»), не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

4. Номер извещения 0325200023518000001

02.02.2018 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания (молоко)» и аукционная документация. 27.02.2018 по итогам аукциона заключен государственный контракт.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Статьей 31 Закона установлен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки. Согласно части 6 той же статьи заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

В нарушение части 6 статьи 31 Закона подпунктом 1 пункта 3.1 утвержденной заказчиком аукционной документации установлены требования к участникам закупок, не предусмотренные статьей 31 Закона, а именно: «1) соответствие требованиям установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими

техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 20.5 раздела 20 «Возможность заказчика изменить условия контракта» аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации (в пункте 21.2 аукционной документации заказчик установил только период, в течение которого участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в разделе 21.1. настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а именно в период с «30» января 2018 года по «09» февраля 2018 года»).

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона не установлена.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта отсутствует условие о сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, а также о сроках оформления результатов такой приемки.

5. Номер извещения 0325200023517000208

12.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок «Поставка продуктов питания (хлеб)».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация об условиях признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Частью 11 статьи 78 Закона установлено, что победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации

юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» в извещении о проведении запроса котировок не установлено, что победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок признаются уклонившимися от заключения контракта в случае непредставления заказчику в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок. При этом частью 3 той же статьи установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов».

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 данной статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Закона в размещенной заказчиком в ЕИС форме заявки на участие в запросе котировок установлено требование о предоставлении участником запроса котировок информации, не предусмотренной частью 3 статьи 73 Закона, а именно:

- количество единиц;

- цена за единицу с НДС.

Согласно части 2 статьи 73 Закона к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта. В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Сумма штрафа определяется в процентах от цены контракта в следующем порядке:

- а) 2,5% при цене контракта не более 3 млн руб.;
- б) 2% при цене контракта 3 - 50 млн руб.;
- в) 1,5% при цене контракта 50 - 100 млн руб.;
- г) 0,5% при цене контракта более 100 млн руб.»),

не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере определенным в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, но не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

6. Номер извещения 0325200023517000195

12.12.2017 ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок «Приобретение нефтепродуктов».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация об условиях признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Частью 11 статьи 78 Закона установлено, что победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» в извещении о проведении запроса котировок не установлено, что победитель запроса котировок или иной

участник запроса котировок признаются уклонившимися от заключения контракта в случае непредставления заказчику в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок. При этом частью 3 той же статьи установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов».

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 данной статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Закона в размещенной заказчиком в ЕИС форме заявки на участие в запросе котировок установлено требование о предоставлении участником запроса котировок информации, не предусмотренной частью 3 статьи 73 Закона, а именно:

- количество единиц;
- цена за единицу с НДС.

Согласно части 2 статьи 73 Закона к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта. В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 8.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Сумма штрафа определяется в процентах от цены контракта в следующем порядке:

- а) 2,5% при цене контракта не более 3 млн руб.;
- б) 2% при цене контракта 3 - 50 млн руб.;
- в) 1,5% при цене контракта 50 - 100 млн руб.;
- г) 0,5% при цене контракта более 100 млн руб.»),

не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Установленный в пункте 8.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере определенным в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, но не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, и определяется по формуле: $P = (Ц - В) \times С$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Красноярская районная больница» нарушившим пункты 7 и 7.1 части 1 и часть 6 статьи 31, части 5, 7, 13 и 18 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 11 части 1 статьи 64, часть 8 статьи 70, часть 4 статьи 73, часть 11 статьи 78, часть 2 статьи 93, часть 7 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункты 9 и 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Красноярская районная больница».