



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

08.06. 2018

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 13-ВП/2018**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 10.05.2018 № 0572-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» (далее также – заказчик).

**Сроки проведения проверки:** 25.05.2018 – 08.06.2018.

**Предмет проверки:** исполнение ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2017 – 2018 г.г.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

#### **1. Закупка № 0325300007718000007**

26.02.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Оказание услуг по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения», в разделе «Сроки поставки товара, завершения работы либо график оказания услуг» установлено: «С 02.10.2017г. по 31.12.2017г.».

В соответствии с частью 11 статьи 21 Закона заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 1 статьи 21 Закона планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. При этом в случаях, установленных частью 13 той же статьи, план-график подлежит изменению заказчиком.

То есть, согласно нормам Закона, заказчик не вправе осуществлять закупку в определенном финансовом году, если информация о такой закупке не включена в план-график на данный финансовый год.

05.03.2018 заказчик на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключил с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор № 1991 А холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Договор), согласно пункту 4 которого датой начала подачи холодной воды и приема сточных вод является 02.10.2017. При этом пунктом 66 Договора установлено, что он вступает в силу с 02.10.2017, а пунктом 67 – что он заключен на срок с 02.10.2017г. по 31.12.2017г.

Согласно пункту 3) статьи 3 Закона, закупка товара, работы, услуги начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 2 Закона установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 158 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

Как следует из Договора, 2 октября 2017 года между ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» и МУП г.Астрахани «Астрводоканал» была совершена устная сделка, предусматривающая оказание заказчику услуг по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения с 02.10.2017 по 31.12.2017 (то есть, определен поставщик (подрядчик, исполнитель)).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения не позднее, чем за пять дней до 02.10.2017, а именно, не позднее 26.09.2017.

То есть, фактически, закупка услуг холодного водоснабжения и водоотведения осуществлялась ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» с 02.10.2017 по 31.12.2017 без внесения сведений о закупке в план-график на 2017 год и размещения в ЕИС извещения о закупке. Факт осуществления закупки подтверждается подписанными заказчиком актами приемки-передачи выполненных услуг от 20.11.2017 и от 13.12.2017.

Из представленных ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» объяснений следует, что указанная закупка первоначально была включена в план-график на 2017 год 27.12.2018 (после доведения до заказчика лимитов финансирования), а затем, 15.02.2018 – в план-график на 2018 год.

Таким образом, заказчик нарушил части 11 и 13 статьи 21 и часть 2 статьи 93 Закона.

1.2. В соответствии с условиями Договора услуги по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения должны быть оказаны МУП г.Астрахани «Астрводоканал» заказчику до 31.12.2017.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проведении проверки, заказчик подписал четыре документа о приемке услуг: акты приемки-передачи выполненных услуг от 20.11.2017, 13.12.2017, 11.01.2018 и 12.02.2018. То есть, услуги по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения были оказаны МУП г.Астрахани «Астрводоканал» заказчику с нарушением сроков, установленных Контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако, документы, подтверждающие исполнение ГБУЗ АО «Городская поликлиника №

5» требований части 6 статьи 34 Закона, при проверке заказчиком не представлены.

Также, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона. Следовательно, услуги по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения должны быть оплачены заказчиком не позднее 14.03.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» оплатило услуги по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения 31.05.2018. (платежные поручения № 1216 и № 1217).

## **2. Закупка № 0325300007717000048**

31.10.2017 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медикаментов» и аукционная документация.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

### **2.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.10 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «копии действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности «оптовая торговля лекарственными препаратами» установленного образца с приложениями; Для Производителей: копии действующих лицензий на производство лекарственных средств, установленного образца с приложениями».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации (в пункте 21.2 аукционной документации заказчик установил только период, в течение которого участник электронного аукциона вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в разделе 21.1. настоящей документации запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а именно в период с «01» ноября 2017 года по «03» ноября 2017 года»).

2.3. 24.11.2017 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» по итогам аукциона заключен с ООО «Астрахань-Фарм» контракт № 4-7 на поставку товаров со сроком действия до 31.12.2017 (далее – Контракт).

В пункте 2.2 Контракта установлены сроки поставки товара: «в течение 10-ти рабочих дней с момента заключения контракта». Следовательно, товар должен быть поставлен

поставщиком не позднее 08.12.2017.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проведении проверки, заказчик подписал два документа о приемке товаров: товарная накладная от 30.11.2017 № Рн-Ас00000545442 и товарная накладная от 22.12.2017 № Рн-Ас00000545868. То есть, товар был поставлен ООО «Астрахань-Фарм» с нарушением сроков, установленных Контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако, документы, подтверждающие исполнение ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» требований части 6 статьи 34 Закона, при проверке заказчиком не представлены.

Также, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона и пунктом 4.4 Контракта, заказчик должен оплатить товар по факту поставки в течение 30 дней. Следовательно, поставленный товар должен быть оплачен заказчиком не позднее 21.01.2018 (нерабочий день). В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом, поставленный товар должен быть оплачен заказчиком не позднее 22.01.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона и установленного Контрактом срока оплаты товара, ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» оплатило поставленный товар 31.05.2018. (платежное поручение № 1211).

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» нарушившим части 11 и 13 статьи 21, части 6 и 13.1 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 11 части 1 статьи 64 и часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5».