



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

09.07.2018

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 18-ВП/2018**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.06.2018 № 0759-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Енотаевский район, Астраханская область», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Енотаевский район, Астраханская область» (далее также – субъект контроля, ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район», заказчик).

**Сроки проведения проверки:** 03.07.2018 – 09.07.2018.

**Предмет проверки:** исполнение ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки 0325200011418000014.

Согласно части 28 статьи 99 Закона субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках, необходимые для проведения проверки.

В соответствии с пунктом 3.6.3 административного регламента министерства экономического развития Астраханской области (далее - министерство) исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденного постановлением министерства от 03.06.2014 № 029-п, 21.06.2018 ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» было направлено уведомление о проведении внеплановой документарной проверки (далее – уведомление), содержащее перечень документов и сведений, необходимых для осуществления проверки, с указанием срока их предоставления: «В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона Вам необходимо в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего уведомления представить в министерство экономического развития Астраханской области следующие сведения и документы, необходимые для осуществления проверки:...».

Уведомление было направлено по адресу ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» заказным почтовым отправлением, получено заказчиком (согласно почтовому отправлению №

41400050411066) 23.06.2018.

Следовательно, субъект контроля должен был представить в министерство затребованные документы и сведения не позднее 27.06.2018.

В нарушение части 28 статьи 99 Закона документы и сведения, указанные в уведомлении, были представлены ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» в министерство с нарушением срока (29.06.2018 (письмом № 393 от 28.06.2018)) и не в полном объеме.

Не были представлены:

- копия печатной формы размещенного в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки № 0325200011418000014;

- копии документов, подтверждающих исполнение государственного контракта, заключенного по результатам закупки, хотя, как следует из размещенной заказчиком в ЕИС в соответствии с требованиями статьи 103 Закона информации об исполнении контракта, контракт был исполнен 26.06.2018.

В нарушение части 28 статьи 99 Закона недостающие документы представлены субъектом контроля в министерство только 06.07.2018.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

Согласно данным ЕИС 23.04.2018 ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» размещено в ЕИС извещение № 0325200011418000014 о проведении электронного аукциона «Поставка бумаги мелованной для печати » и аукционная документация (утверждена заказчиком 12.04.2018). При осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

1.1. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм права заказчиком в аукционной документации не установлено требование к участникам аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона (соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки).

1.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчиком в аукционной документации не установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 7 (отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные

статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации) и 7.1 (участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) части 1 статьи 31 Закона.

1.3. Согласно части 7 статьи 95 Закона, при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

Пунктом 21 аукционной документации установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в подпункте 23.4 аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

1.4. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Порядок предоставления заказчиком таких разъяснений установлен частями 3 и 4 статьи 65 Закона.

Согласно части 3 статьи 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 17 аукционной документации заказчиком установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «03» мая 2018 года в 16 час. 00 минут (время местное)», следовательно, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе, в соответствии с которым заказчик обязан разместить в ЕИС разъяснения положений документации, мог поступить заказчику не позднее 29.04.2018 (воскресенье) включительно.

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, любой участник данного электронного аукциона вправе был направить запрос о даче разъяснений аукционной документации до 03.05.2018 включительно.

В нарушение указанных норм права в подпункте 25.5 аукционной документации заказчик установил, что датой окончания срока предоставления разъяснений положений документации

об электронном аукционе является «27 апреля 2018 года», сократив, таким образом, предусмотренный Законом срок, в течение которого участники закупки вправе были направлять запросы о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

1.5. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 27 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В нарушение требований части 27 статьи 34 Закона в разделе 9 проекта контракта заказчиком установлены разные сроки возврата заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: не позднее 5 рабочих дней (в подпункте 9.3.3) и не позднее 15 календарных дней (в пункте 9.6).

2. 24.05.2018 ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» по итогам аукциона заключен государственный контракт на поставку товаров (далее – Контракт).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Согласно части 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), является уполномоченным на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

03.07.2018 ГКУСОН АО «КЦСОН, Енотаевский район» была включена в реестр контрактов информация об исполнении Контракта, в которой указаны следующие сведения об исполнении Контракта:

Дата: 26.06.2018;

Основание: платежное поручение № 757741.

Положения части 3 статьи 103 Закона и подпункта «к» пункта 2 Правил устанавливают перечень и объем информации и документов о контракте, вносимой в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Порядок формирования указанной информации и документов, включаемых в реестр, в соответствии с пунктом 10 Правил устанавливается Минфином России.

В соответствии с пунктом 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н (далее – Порядок), информация об исполнении контракта должна включать не только наименование, номер и дата платежного документа, но также:

- код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее - документ о приемке), предусмотренных контрактом;

- реквизиты документа о приемке.

В отношении получателей бюджетных средств - государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг.

В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней (до 01.07.2018 – 3 рабочих дней) со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту.

Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Таким образом, указав в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в качестве информации об исполнении контракта только наименование, номер и дату платежного документа, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, пункт 10 Правил и пункт 36 Порядка.

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Енотаевский район, Астраханская область» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31, часть 27 статьи 34, часть 4 статьи 65, пункт 2 части 5 статьи 66, часть 7 статьи 95, часть 28 статьи 99, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» и пункт 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГКУСОН АО «Комплексный центр социального обслуживания населения, Енотаевский район, Астраханская область».