



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

31.07.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 19-ВП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 03.07.2018 № 0879-р «О проведении внеплановой документальной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении должностных лиц ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 10.07.2018 – 30.07.2018.

Предмет проверки: соблюдение ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки в 2017 году.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

В соответствии со статьей 15 Закона до 01.07.2018, государственные унитарные предприятия обязаны были осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона.

1. Согласно требованиям частей 1 и 2 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы, а в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В нарушении указанных норм права заказчиком не создана контрактная служба и не назначен контрактный управляющий.

2. Согласно требованиям части 10 статьи 21 Закона план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с

законодательством Российской Федерации. При этом, согласно требованиям части 15 статьи 21 Закона утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План (программа) финансово-хозяйственной деятельности заказчика на 2017 год утвержден 16.05.2016.

Следовательно, заказчик должен был утвердить план-график на 2017 год не позднее 30.05.2016, и при этом разместить план-график на 2017 в ЕИС не позднее 02.06.2016.

В нарушении указанных норм права план-график на 2017 год не утвержден и не размещен заказчиком в ЕИС.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 03.06.2017.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

3. Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 той же статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС, даже в случае нулевого отчета.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год заказчиком в ЕИС размещен не был.

Таким образом, заказчик нарушил часть 4 статьи 30 Закона.

4. 01.07.2017 заказчиком был заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 1368 (далее – Договор).

Пунктом 6.5 Договора установлено, что заказчик осуществляет оплату: «до десятого числа следующего за расчетным месяцем – оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию и теплоноситель».

Согласно представленным документам, 31.10.2017 был подписан акт приемки-передачи № 0013710/02 на сумму 2926,95. Заказчик оплатил оказанные услуги 22.11.2017 (платежное поручение № 239).

Согласно объяснениям, представленным в ходе проведения проверки, закупки товаров, работ, услуг в 2017 году заказчиком осуществлялись в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Анализ информации ЕИС показал, что в 2017 году закупки в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком не осуществлялись.

В соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области», полномочия на осуществление контроля за соблюдением порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», у министерства экономического развития Астраханской области отсутствуют.

На основании изложенного инспекцией министерства экономического развития Астраханской области не может быть проведена проверка факта несвоевременной оплаты Договора.

Нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» относятся к компетенции УФАС по Астраханской области.

5. Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании и размещении в ЕИС плана закупок, согласно частям 3 и 8 статьи 99 Закона, относятся к компетенции органа внутреннего государственного финансового контроля, которым в Астраханской области является министерство финансов Астраханской области.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие» нарушившим части 10 и 15 статьи 21, часть 4 статьи 30, части 1 и 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГП АО «Проектно-производственное архитектурно-планировочное предприятие».

4. Направить материалы проверки в УФАС по Астраханской области для принятия мер в рамках компетенции.

5. Направить материалы проверки в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках компетенции.