



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

21.11.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 22-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.09.2018 № 1274-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Камызякская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» (далее также – субъект контроля, заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, г. Камызяк, ул. Максима Горького, д. 67.

Проверяемый период: 01.07.2018 – 30.09.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 08.10.2018 – 30.10.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 14.06.2018 № 0723-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на второе

полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 19.09.2018 № 1274-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Камызякская районная больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации и документов, необходимых для проведения проверки

Согласно части 28 статьи 99 Закона субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках, необходимые для проведения проверки.

В соответствии с пунктом 3.6.3 административного регламента министерства экономического развития Астраханской области (далее – министерство) исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденного постановлением министерства от 03.06.2014 № 029-п, субъекту контроля было направлено уведомление о проведении плановой документарной проверки (далее – уведомление), содержащее перечень документов и сведений, необходимых для осуществления проверки, с указанием срока их предоставления: «В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона Субъект контроля обязан до даты начала проверки представить в министерство (по адресу: г.Астрахань, ул.Советская, д.15) следующие сведения и документы, необходимые для осуществления проверки...».

Уведомление было направлено по адресу ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» заказным почтовым отправлением, получено заказчиком (согласно почтовому отправлению № 41402528050944) 28.09.2018. Следовательно, субъект контроля должен был представить в министерство истребуемые документы и сведения не позднее 05.10.2018.

Однако, к дате начала проведения проверки истребуемые документы и сведения были представлены заказчиком в министерство не в полном объеме (не представлены документы об исполнении контракта и документы, относящие к процедуре проведения запроса котировок (форма котировочной заявки, проект контракта, прилагаемый к извещению о проведении запроса котировок)).

В нарушение части 28 статьи 99 Закона документы об исполнении контракта представлены субъектом контроля в министерство только 18.10.2018 (спустя 10 дней после начала проверки), а документы, относящие к процедуре проведения запроса котировок – 23.10.2018 (через 2 недели после начала проверки).

Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

09.01.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона был заключен контракт № 12019/21 на поставку электроэнергии (далее – Контракт № 12019/21).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 103 Закона включению в реестр контрактов подлежит, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 13 части 2 данной статьи, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих

дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванные документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из размещенных ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сведений и документов 30.06.2018 заказчиком был подписан акт приема – передачи электроэнергии № 00002473979. Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта № 12019/21 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.07.2018. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил данную информацию в реестр контрактов 26.07.2018.

Также из размещенных ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» в ЕИС сведений и документов следует, что 31.07.2018 заказчиком был подписан акт приема – передачи электроэнергии № 00002525186. Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта № 12019/21 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 07.08.2018. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил данную информацию в реестр контрактов 09.10.2018.

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

1. Номер извещения 0325300059318000073

21.07.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по техническому и аварийному обслуживанию газопроводов и газоиспользующего оборудования котельных ГБУЗ АО «Камызякская РБ» и аукционная документация. 21.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт.

Утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-11 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-11 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм права заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7.1, 10 и 11 части 1 статьи 31 Закона, а также требование об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона).

2. Номер извещения 0325300059318000086

14.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов, влияющих на центральную нервную систему на 2-ое полугодие 2018г.» и аукционная документация. 11.09.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт.

При осуществлении данной закупки заказчиком допущены следующие нарушения Закона:

2.1. Размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит обязательному лицензированию. Согласно Постановлению Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» фармацевтическая деятельность включает следующие работы и услуги:

1. Оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения;
2. Хранение лекарственных средств для медицинского применения;
3. Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения;
4. Перевозка лекарственных средств для медицинского применения;
5. Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения;
6. Розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения;
7. Отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
8. Изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения;

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона заказчик должен был указать, что документом, который представляется участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона является лицензия установленного образца на осуществление фармацевтической деятельности.

В нарушение указанных норм права в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

По основаниям, указанным в пункте 2.1 настоящего акта, для поставки товара, являющегося объектом данной закупки, участник закупки должен иметь лицензию установленного образца на осуществление фармацевтической деятельности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

Следовательно, в аукционной документации заказчик должен был указать, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: лицензию установленного образца на осуществление фармацевтической деятельности.

В нарушение указанных норм права в пункте 4.5.2 аукционной документации заказчиком установлено, что «документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона – не требуются».

3. Номер извещения 0325300059318000089

18.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка тест – систем для КДЛ» и аукционная документация. 17.09.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт.

Утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила определения размера штрафа).

Установленный в пункте 6.6 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком (Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле: $P = (C - V) \times S \dots$), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа: (Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в

соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона, в части уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу, не установлена.

4. Номер извещения 0325300059318000085

14.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок «Оказание услуг по обучению по программе: «Радиационная безопасность и радиационный контроль».

При осуществлении данной закупки заказчиком допущены следующие нарушения Закона:

4.1. Определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок указываются требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

Как следует из извещения о проведении запроса котировок объектом данной закупки являются услуги, относящиеся к коду 85.3 «Услуги по профессиональному обучению» раздела 85 «Услуги в области образования» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Следовательно, в извещении о проведении запроса котировок заказчик должен был указать исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: лицензия установленного образца на осуществление образовательной деятельности.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок заказчиком не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок. При этом частью 3 той же статьи установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта, предложение о цене каждого наименования поставляемого товара в случае осуществления закупки товара;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов;

7) декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона».

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 данной статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Закона в размещенной в ЕИС форме заявки на участие в запросе котировок заказчиком установлено требование о предоставлении участником запроса котировок информации, не предусмотренной частью 3 статьи 73 Закона, а именно: «характеристики оказываемых услуг; количество; цена за единицу товара».

4.2. Размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 73 Закона к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта, который в соответствии с частью 1 статьи 74 Закона не является частью извещения о проведении запроса котировок, но размещается в ЕИС одновременно с таким извещением.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта, размещенном заказчиком в ЕИС, отсутствует обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также порядок и срок оформления результатов такой приемки.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона, в части уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу, не установлена.

Указанный в пункте 3.1 проекта контракта срок оказания услуг («услуги оказываются один раз в 3 года, с момента подписания контракта в течение 20 календарных дней») не соответствует

сроку оказания услуг, установленному разделом «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении запроса котировок («Срок оказания услуг: с даты заключения Контракта по 31 декабря 2018г»).

Положения пункта 10.1 раздела 10 «Срок действия контракта и условия его расторжения» проекта контракта («Контракт считается заключенным с момента направления оператором единой информационной системы участнику запроса котировок, контракта подписанного усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования единой информационной системы лица, имеющего право действовать от имени заказчика...») не соответствуют нормам § 3 «Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок» Закона, в соответствии с которым осуществлялась данная закупка и который не предусматривает возможность «направления оператором единой информационной системы участнику запроса котировок контракта, подписанного усиленной электронной подписью».

5. Номер извещения 0325300059318000071

21.07.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка оборудования медицинского» и аукционная документация. 22.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 0325300059318000071-0196423-01/182 (далее – Контракт № 182).

5.1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-11 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-11 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм права заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 3 статьи 66 Закона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен

товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

В нарушении пункта 1 части 3 статьи 66 Закона заказчик не установил в аукционной документации требование о том, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона, в части уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу, не установлена.

5.2. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Пунктом 4.4 Контракта № 182 в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что «Заказчик оплачивает товар по факту поставки в течение 30 дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке товара».

Как следует из представленных ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» при проверке и размещенных в ЕИС документов и сведений, документы о приемке (товарные накладные от 31.08.2018 № 51, № 52 и № 53) были подписаны заказчиком 31.08.2018.

Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 30.09.2018.

Однако, как следует из представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС документов и сведений, в установленные сроки поставленный товар ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» оплачен не был.

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона.

6. Номер извещения 0325300059318000070

21.08.2018 ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» по итогам электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата Пропофол» был заключен государственный контракт № 0325300059318000070-0196423-02/180 (далее – Контракт № 180).

Пунктом 9.2 Контракта № 180 в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что «оплата по контракту осуществляется Заказчиком в безналичной форме, по факту поставки товара, на основании выставленных Поставщиком счетов и товарных накладных, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, не более чем в течение 30 дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке».

Как следует из представленных ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» при проверке и размещенных в ЕИС документов и сведений, документ о приемке (товарная накладная от 24.08.2018 № Рн-Ас00000557117) был подписан заказчиком 24.08.2018.

Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 24.09.2018.

Однако, как следует из представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС документов и сведений, в установленные сроки поставленный товар ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» оплачен не был.

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Камызякская районная больница» нарушившим пункты 1, 7, 10 и 11 части 1 статьи 31, часть 7 статьи 34, пункты 1 и 2 части 13 статьи 34, часть 13.1 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 1 части 3 статьи 66, пункт 2 части 5 статьи 66, пункт 1 части 1 статьи 73, часть 4 статьи 73, часть 28 статьи 99, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункты 9 и 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Камызякская районная больница».