



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

28.11.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 24-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 10.10.2018 № 1360-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, г. Камызяк, ул. Ленина, д. 11.

Проверяемый период: 01.06.2018 – 31.10.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 06.11.2018 – 28.11.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 14.06.2018 № 0723-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на второе

полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 10.10.2018 № 1360-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В проверяемый период ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялись только на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

В проверяемый период ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» были осуществлены две конкурентные закупки:

1. Номер извещения 0325200009518000238 Электронный аукцион «Поставка персональных компьютеров в сборе».

Указанный электронный аукцион проводился ГКУ АО «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» на основании постановления министерства социального развития и труда Астраханской области от 14.12.2016 № 51 «О наделении государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» полномочиями заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков» (далее – постановление № 51).

В соответствии с «Порядком взаимодействия государственных казенных и бюджетных учреждений Астраханской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство социального развития и труда Астраханской области, с государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности министерства социального развития и труда Астраханской области» при осуществлении полномочий заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами», утвержденным постановлением № 51, при проведении данной закупки уполномоченное учреждение осуществляло:

- разработку, утверждение и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки и документации о закупке;

- формирование комиссии по осуществлению закупок и оценку заявок на участие в закупке.

По итогам электронного аукциона 25.06.2018 ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» заключен государственный контракт.

Нарушений заказчиком требований Закона при заключении и исполнении государственного контракта не выявлено.

2. Номер извещения 0125500000218000263

31.07.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение № 0125500000218000263 о проведении совместного электронного аукциона для 25 заказчиков, одним из которых являлось ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района», «Поставка бумаги ксерографической для офисной техники» и аукционная документация, утвержденная директором ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района». По итогам аукциона 15.10.2018 ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» был заключен государственный контракт № 0125500000218000263-0258373-01 (далее – Контракт).

При осуществлении данной закупки заказчиком были допущены следующие нарушения Закона:

2.1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона, в части уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу, не установлена.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пунктах 3.6 и 8.4 проекта контракта не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

2.2. По результатам электронной процедуры контракт заключается в порядке, установленном статьей 83.2 Закона, а именно:

В течение пяти дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона, указанных в заявке участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает на электронной площадке доработанный проект контракта либо повторно размещает на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

С момента размещения в ЕИС предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов и сведений, заказчик разместил на электронной площадке без своей подписи проект контракта 03.09.2018.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона 03.09.2018 победитель совместного электронного аукциона подписал усиленной электронной подписью указанный проект контракта и разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 03.09.2018 № 1368).

Согласно части 7 статьи 83.2 Закона заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в течение трех рабочих дней с 03.09.2018, то есть до 06.09.2018 включительно. При этом согласно части 9 статьи 83.2 Закона контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола закупки, то есть в данном случае не ранее 08.09.2018 (суббота).

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Следовательно, контракт по итогам указанного совместного электронного аукциона должен быть заключен заказчиком не позднее 10.09.2018.

В нарушение требований статьи 83.2 Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам совместного электронного аукциона заключен ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» 15.10.2018.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района» нарушившим пункт 2 части 13 статьи 34, статью 83.2 и часть 7 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Камызякского района».