



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.12.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 31-ВП/2018
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 12.11.2018 № 1518-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 04.12.2018 – 22.12. 2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки № 0325300017318000031.

22.06.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона «Поставка иммуноферментного анализатора (1 комплект)» и аукционная документация. 25.07.2018 по итогам аукциона заключен государственный контракт № 0325300017318000031_60364 (далее – Контракт).

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены следующие нарушения Закона:

1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона. Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

Как следует из пункта 7 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам

малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям исключительно в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Закона, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении о проведении электронного аукциона ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона, заказчиком не установлены.

Однако в подпункте 4 пункта 4.6 аукционной документации содержится требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать «декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44 от 05.04.2013г».

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 30 Закона.

2. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам относится документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из документов и сведений, представленных ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» в ходе проверки, 17.08.2018 заказчиком был подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 17.08.2018 № ЦБ-196). Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 24.08.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию, указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара) в реестр контрактов 04.12.2018.

3. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок.

Пунктом 4.4 Контракта в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что заказчик оплачивает товар по факту поставки, в течение 30 дней с момента подписания заказчиком документа о приемке.

Документ о приемке (товарная накладная от 17.08.2018 № ЦБ-196 на сумму 656 423,31 рубля) был подписан заказчиком 17.08.2018. Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар в сумме 656 423,31 рубля не позднее 16.09.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона 28.08.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» произвело оплату за поставленный товар в сумме 430 000 рублей (платежное поручение от 28.08.2018 № 1192). Поставленный товар на сумму 226 423,31 рублей в установленные Законом сроки заказчиком не оплачен.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3» нарушившим часть 3 статьи 30, часть 13.1 статьи 34 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 3».