



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

28.02.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 02-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1754-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок министерством физической культуры и спорта Астраханской области», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении министерства физической культуры и спорта Астраханской области (далее также – министерство, заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, ул. Никольская, 9.

Проверяемый период: 16.10.2017 – 15.01.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 15.01.2018 – 06.02.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1683-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1754-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок министерством физической культуры и спорта Астраханской области».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2017 году совокупный годовой объем закупок министерства, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 1700,26900 тыс.рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2017 году осуществлены закупки на сумму 292,02 тыс.рублей, что составляет 17,17% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

Нарушений требований Закона не выявлено.

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

1. Номер извещения 0125200001917000012

28.11.2017 заказчиком размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении запроса котировок «Поставка сувенирной продукции».

В ходе проведения проверки было установлено, что размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, осуществлено заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

Согласно части 2 статьи 73 Закона к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта, который в соответствии с частью 1 статьи 74 Закона не является частью извещения о проведении запроса котировок, но размещается в ЕИС одновременно с таким извещением.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

Установленный в подпунктах а, в и г пункта 9.4 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту (а) 900 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно); в) 9000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 90 млн. рублей (включительно); г) 90000 рублей, если цена контракта превышает 90 млн. рублей), не соответствует пункту 9 Правил:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

2. Номер извещения 0125200001917000013

28.11.2017 заказчиком размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок «Переаттестация информационных систем персональных данных с требованиями безопасности». По итогам запроса котировок 18.12.2017 министерством с ООО «ТРАСТ ПОИИТ» заключен государственный контракт № 13-ю на оказание услуг (далее - контракт № 13-ю).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение) установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Как следует из размещенных министерством в ЕИС документов и сведений контракт № 13-ю был исполнен 25.12.2017 (платежное поручение № 731393).

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта № 13-ю в ЕИС не позднее 11.01.2018.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта 13-ю размещен заказчиком в ЕИС 13.01.2018, то есть с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

3. Номер извещения 0125200001917000010

30.10.2017 министерством размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация «Поставка канцтоваров». По итогам электронного аукциона 27.11.2017 заключен государственный контракт № 10-ю (далее – контракт № 10-ю).

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

- 3.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона. В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделах «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» и «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона (далее также – извещение) заказчик указал: «согласно ГК».

Однако нормы Закона не предусматривают возможность замены информации, которую в соответствии со статьями 42 и 63 Закона должно содержать извещение о проведении электронного аукциона, ссылками.

Таким образом, указав в извещении о проведении электронного аукциона вместо информации о месте доставки товара (месте выполнения работы или оказания услуги), а также о сроках поставки товара или завершения работы (графика оказания услуг) отсылочную неконкретизированную норму «согласно ГК», заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 и часть 5 статьи 63 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

3.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

3.2.1. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, устанавливает Правительство Российской Федерации и Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В разделе 10 аукционной документации заказчик установил следующие условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (работ, услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 Закона: «Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014г. № 155; Постановление Правительства РФ от 14.07.2014г. № 656; Постановление Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457».

Однако объект закупки (поставка канцтоваров) не подпадает под действие перечисленных нормативных правовых актов.

Таким образом, заказчик нарушил статью 14 Закона.

3.2.2. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.2.3. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В нарушение части 3 статьи 66 Закона в разделе 12 аукционной документации заказчик установил, что «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на оказание услуг, выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе».

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит

требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 7 (отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации) и 7.1 (участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) части 1 статьи 31 Закона.

3.2.4. Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в разделе 13 аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

3.2.5. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Порядок предоставления заказчиком таких разъяснений установлен частями 3 и 4 статьи 65 Закона.

Согласно части 3 статьи 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации заказчиком установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 07.11.2017. Следовательно, любой участник данного электронного аукциона вправе был направить запрос о даче разъяснений аукционной документации до 03.11.2017 включительно.

В нарушение части 4 статьи 65 Закона в разделе 16 аукционной документации заказчик установил, что «Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений данной документации – 03.11.2017 год, при том, если запрос поступил не позднее 01.11.2017 года», сократив, таким образом, предусмотренный Законом срок, в течение которого участники закупки вправе были направлять запросы о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе.

3.2.6. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе

прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами.

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы _____ рублей _____ копеек, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации № 1063 от 25 ноября 2013 года, а именно 2,5% цены контракта»), не соответствует пункту 9 Правил:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 6.4 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$ »), не соответствует пункту 10 Правил:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

3.3. Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона).

Как следует из представленных министерством документов, контракт № 10-ю был оплачен заказчиком 12.12.2017 (платежное поручение № 610307).

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Закона заказчиком включена в реестр контрактов недостоверная информация о дате исполнения контракта № 10-ю (06.12.2017) и не включена информация об оплате контракта.

3.4. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Положения подготовка отчета осуществляется по установленной форме (Приложение к Положению).

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 4 Положения отчет об исполнении контракта № 10-ю, размещенный заказчиком в ЕИС, содержит недостоверную информацию о

дате исполнения контракта № 10-ю: 11.12.2017 (фактическая дата исполнения, подтвержденная представленными заказчиком платежными документами: 12.12.2017) и не содержит сведений о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Таким образом, заказчик нарушил часть 9 статьи 94 Закона и пункт 4 Положения.

4. Номер извещения 0125200001917000011

30.10.2017 министерством размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация «Оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции». По итогам электронного аукциона 27.11.2017 заключен государственный контракт № 11-ю.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

4.1. Размещение в ЕИС информации о закупке с нарушением требований Закона.

4.1.1. Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 той же статьи. Согласно части 12 статьи 21 Закона не допускаются размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В разделе «Планируемый срок (периодичность) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» плана-графика на 2017 год в отношении данной закупки заказчиком установлено: «Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): Один раз в год».

В нарушение части 12 статьи 21 Закона указанный в пункте 4.1 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью размещенной заказчиком в ЕИС аукционной документации, срок поставки товара не соответствует информации, указанной в плане-графике: «Продукция изготавливается партиями после согласования с Заказчиком, поставка осуществляется не позднее 7 (семи) рабочих дней с момента согласования с периодичностью поставки: не менее 3 (трех) партий в течение 2017 года».

4.1.2. Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона. В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделах «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» и «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона (далее также – извещение) заказчик указал: «согласно ГК».

Однако нормы Закона не предусматривают возможность замены информации, которую в соответствии со статьями 42 и 63 Закона должно содержать извещение о проведении электронного аукциона, ссылками.

Таким образом, указав в извещении о проведении электронного аукциона вместо информации о месте доставки товара (месте выполнения работы или оказания услуги), а также о сроках поставки товара или завершения работы (графика оказания услуг) отсылочную неконкретизированную норму «согласно ГК», заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 и часть 5 статьи 63 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к

обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

4.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

4.2.1. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, устанавливает Правительство Российской Федерации и Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В разделе 11 аукционной документации заказчик установил следующие условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (работ, услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 Закона: «Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014г. № 155; Постановление Правительства РФ от 14.07.2014г. № 656; Постановление Правительства РФ от 29.12.2015г. № 1457».

Однако объект закупки (поставка канцтоваров) не подпадает под действие перечисленных нормативных правовых актов.

Таким образом, заказчик нарушил статью 14 Закона.

4.2.2. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены

требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

4.2.3. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона.

Как следует из раздела 18 «Наименование и описание объекта закупки» аукционной документации для оказания услуг, являющихся объектом закупки, используется товар.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В нарушение части 3 статьи 66 Закона в разделе 12 аукционной документации заказчик установил, что «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на оказание услуг, выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе».

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 7 (отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или)

преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации) и 7.1 (участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) части 1 статьи 31 Закона.

4.2.4. Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в разделе 13 аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

4.2.5. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами.

Установленный в пункте 8.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы _____ рублей _____ копеек, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а именно 2,5% цены контракта»), не соответствует пункту 9 Правил:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 8.4 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем) не соответствует пункту 10 Правил:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

РЕШЕНИЕ:

1. Признать министерство физической культуры и спорта Астраханской области нарушившим статью 14, часть 12 статьи 21, пункты 7 и 7.1 части 1 статьи 31, части 5, 7 и 8 статьи 34, пункты 2 и 8 статьи 42, часть 5 статьи 63, часть 1 статьи 64, часть 4 статьи 65, часть 3 и пункт 2 части 5 статьи 66, часть 9 статьи 94, часть 7 статьи 95, пункт 10 части 2 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункты 9 и 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, пункт 4 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц министерства физической культуры и спорта Астраханской области.