



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

21.03.2018

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 03-ПП/2018**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1755-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Лиманская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, пос. Лиман, ул. Ленина, д.62.

**Проверяемый период:** 01.11.2017 – 01.02.2018.

**Сроки проведения плановой проверки:** 05.02.2018 – 28.02.2018.

**Предмет проверки:** соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Цель проверки:** выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

**Основание проведения проверки:**

- статья 99 Закона;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1683-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1755-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО

«Лиманская районная больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

**Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2017 году совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Лиманская районная больница», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 10 734,05 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2017 году осуществлены закупки на сумму 3 434,37 тысяч рублей, что составляет 32% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

Нарушений требований Закона не выявлено.

**Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

1. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» контракт на поставку электроэнергии № 52008 (далее – Контракт).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила) включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 10.01.2018. В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении Контракта в реестр контрактов 15.01.2018.

2. 26.12.2017 заказчиком размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Поставка воды питьевой» (реестровый номер 0325300015217000073).

Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 той же статьи. Согласно части 12 статьи 21 Закона не допускаются размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений

принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В разделе «Планируемый срок окончания исполнения контракта» плана-графика на 2017 год в отношении данной закупки заказчиком установлено: «Декабрь 2018».

В нарушение части 12 статьи 21 Закона указанный в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), срок поставки товара не соответствует информации, указанной в плане-графике: «С момента заключения контракта по 30.06.2018 круглосуточно».

3. 01.01.2018 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона заключен с федеральным государственным казенным учреждением «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Астраханской области» договор на охрану имущества путем оперативного реагирования на тревожные сообщения № 1 (далее – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Следовательно, заказчик должен был уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (министерство экономического развития Астраханской области) о заключении Договора не позднее 09.01.2018.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» не уведомило министерство экономического развития Астраханской области о заключении Договора.

4. 01.01.2018 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона заключен с федеральным государственным казенным учреждением «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Астраханской области» договор на охрану имущества путем оперативного реагирования на тревожные сообщения № 2 (далее – Договор).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Следовательно, заказчик должен был уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (министерство экономического развития Астраханской области) о заключении Договора не позднее 09.01.2018.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» не уведомило министерство экономического развития Астраханской области о заключении Договора.

**Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами**

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

**1. Номер извещения 0325300015217000067**

14.11.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов и аукционная документация об электронном аукционе.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

**1.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «копии действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности «оптовая торговля лекарственными средствами» установленного образца с приложениями; Для Производителей: - копии действующих лицензии на производство лекарственных средств, установленного образца с приложениями».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

**1.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.**

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила определения размера штрафа).

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей от цены контракта и составляет \_\_\_\_\_ рублей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063», не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком и определяется по формуле:  $P = (C - B) \times S$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта, отсутствует условие о сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядок и срок оформления результатов такой приемки.

Кроме того, в соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, данная норма Закона не установлена.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных

этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

В извещении об осуществлении данной закупки заказчиком установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона. Однако, в нарушение пункта 8 части 30 Закона, в пункте 4.4 проекта контракта заказчик установил, что оплата по контракту осуществляется «не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке».

1.3. 11.12.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 248.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Следовательно, информация о заключении контракта от 11.12.2017 № 248 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 14.12.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта от 11.12.2017 № 248 в реестр контрактов 19.12.2017.

Кроме того, как следует из размещенных ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» в ЕИС документов и сведений контракт от 11.12.2017 № 248 был исполнен 11.12.2017 (счет фактура СФ-003332 от 11.12.2017). Следовательно, информация об исполнении контракта от 11.12.2017 № 248 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 14.12.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию об исполнении контракта от 11.12.2017 № 248 в реестр контрактов 02.03.2018.

При этом, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение) установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта от 11.12.2017 № 248 в ЕИС не позднее 20.12.2017. В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта от 11.12.2017 № 248 размещен заказчиком в ЕИС 21.01.2018, то есть с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

## **2. Номер извещения 0325300015217000069**

14.11.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов и аукционная

документация об электронном аукционе.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

#### 2.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «копии действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности «оптовая торговля лекарственными средствами» установленного образца с приложениями; Для Производителей: - копии действующих лицензий на производство лекарственных средств, установленного образца с приложениями».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

#### 2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей от цены контракта и составляет \_\_\_\_\_ рублей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063», не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств,

предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком и определяется по формуле:  $P = (C - B) \times S$ ), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, данная норма Закона не установлена.

Кроме того, в соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта, отсутствует условие о сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядок и срок оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

В извещении об осуществлении данной закупки заказчиком установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона. Однако, в нарушение пункта 8 части 30 Закона, в пункте 4.4 проекта контракта заказчик установил, что оплата по контракту осуществляется «не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке».

2.3. 11.12.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 249.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Следовательно, информация о заключении контракта от 11.12.2017 № 249 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 14.12.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта от 11.12.2017 № 249 в реестр контрактов 29.12.2017.



Также, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Согласно информации об исполнении контракта размещенной ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» в ЕИС контракт от 11.12.2017 № 249 был исполнен 24.01.2018 (платежное поручение от 24.01.2018 № 73). Следовательно, заказчик мог разместить отчет об исполнении контракта от 11.12.2017 № 249 в ЕИС не ранее 24.01.2018.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта от 11.12.2017 № 249 размещен заказчиком в ЕИС 21.01.2018, то есть до его фактического исполнения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Положения подготовка отчета осуществляется по установленной форме (Приложение к Положению).

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 4 Положения отчет об исполнении контракта от 11.12.2017 № 249, размещенный заказчиком в ЕИС, содержит недостоверную информацию о дате исполнения контракта от 11.12.2017 № 249: 11.12.2017 (фактическая дата исполнения, подтвержденная представленными заказчиком платежными документами: 24.01.2018).

### **3. Номер извещения 0325300015217000066**

05.11.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов (бензин АИ-92) по пластиковым топливным картам и аукционная документация об электронном аукционе.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

3.1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 7.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5 процента цены контракта и составляет \_\_\_\_\_ рублей»), не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 7.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком и определяется по формуле:  $P = (C - B) \times C$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, данная норма Закона не установлена.

В соответствии с частью 8 статьи 70 Закона контракт считается заключенным с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 данной статьи и подписанного заказчиком контракта. В нарушение указанных требований Закона в пункте 10.1 проекта контракта заказчик установил, что «Контракт вступает в действие с даты подписания контракта обеими Сторонами».

3.2. 06.12.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 246.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Как следует из размещенных ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» в ЕИС документов и сведений контракт от 06.12.2017 № 246 был исполнен 10.01.2018 (платежное поручение от 10.01.2018 № 1). Следовательно, информация об исполнении контракта от 06.12.2017 № 246 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 15.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию об исполнении контракта от 06.12.2017 № 246 в реестр контрактов 02.03.2018.

Также, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта от 06.12.2017 № 246 в ЕИС не позднее 19.01.2018. В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта от 06.12.2017 № 246 размещен заказчиком в ЕИС 25.01.2018, то есть с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Положения подготовка отчета осуществляется по установленной форме (Приложение к Положению).

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 4 Положения отчет об исполнении контракта от 06.12.2017 № 246, размещенный заказчиком в ЕИС, содержит недостоверную информацию о дате исполнения контракта от 06.12.2017 № 246: 31.12.2017 (фактическая дата исполнения, подтвержденная представленными заказчиком платежными документами: 10.01.2018).

#### **4. Номер извещения 0325300015217000068**

14.11.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств и аукционная документация об электронном аукционе.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

4.1. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа.

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;  
б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей от цены контракта и составляет \_\_\_\_\_ рублей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063», не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«9. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);  
б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);  
в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой поставщиком («Пеня ... устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком и определяется по формуле:  $P = (Ц - В) \times С$ »), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

4.2. 13.12.2017 ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 250.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Как следует из размещенных ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» в ЕИС документов и сведений контракт от 13.12.2017 № 250 был исполнен 19.12.2017 (платежное поручение от 19.12.2017 № 3228). Следовательно, информация об исполнении контракта от 13.12.2017 № 250 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 22.12.2017.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию об исполнении контракта от 13.12.2017 № 250 в реестр контрактов 19.01.2018.

Также, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта от 13.12.2017 № 250 в ЕИС не позднее 28.12.2017.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении контракта от 13.12.2017 № 250 размещен заказчиком в ЕИС 19.01.2018, то есть с превышением срока, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУЗ АО «Лиманская районная больница» нарушившим часть 12 статьи 21, часть 8 статьи 30, части 5-8 и 13 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 8 статьи 70, часть 2

статьи 93, часть 9 статьи 94, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункты 9 и 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, пункты 3 и 4 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Лиманская районная больница».