



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

12.03.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 04-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1756-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, г.Ахтубинск, ул.Саратовская, 38.

Проверяемый период: 01.11.2017 – 01.02.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 05.02.2018 – 28.02.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1683-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1756-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2017 году совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 59671,58 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2017 году осуществлены закупки на сумму 10 210,13 тысяч рублей, что составляет 17,11% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

Нарушений требований Закона не выявлено.

Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

1. 10.01.2018 заказчиком размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Услуги связи» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 715 000 рублей.

16.01.2018 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона заключен с ПАО «Ростелеком» государственный контракт об оказании услуг связи № 24117501 на сумму 1 715 000 рублей (далее – контракт № 24117501).

Согласно Приложению к контракту № 24117501 предметом данного контракта является, в том числе, предоставление доступа к сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся, в том числе, услуги общедоступной электросвязи. При этом, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи, согласно которому к услугам общедоступной электросвязи относится: предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети, местного телефонного соединения и внутризонального телефонного соединения.

Услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» к услугам общедоступной электросвязи не относятся и, следовательно, закупка таких услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона не предусмотрена.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 93 Закона.

Кроме того, частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 «Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта № 24117501 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 19.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 24117501 в реестр контрактов 23.01.2018.

2. 10.01.2018 заказчиком размещено в ЕИС извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Оказание услуг по эксплуатации средств навигации и предоставлению навигационной информации» с начальной (максимальной) ценой контракта 142 800 рублей.

16.01.2018 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона заключен с ООО «ЕНДС-Астрахань» договор на предоставление услуг по эксплуатации средств навигации и предоставлению навигационной информации № 31/18-М на сумму 142 800 рублей (далее – договор № 31/18-М).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по эксплуатации средств навигации и предоставлению навигационной информации не относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и, следовательно, закупка таких услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона не предусмотрена.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 93 Закона.

3. 16.01.2018 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен с ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань» договор поставки газа № 04-5-2843/18Б (далее – Договор).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 19.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении Договора в реестр контрактов 23.01.2018.

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

1. Номер извещения 0325300033417000145

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении запроса котировок «Оказание услуг по поверке и калибровке медицинских средств измерений».

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены следующие нарушения Закона:

1.1. Определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться, в том числе, требования, предъявляемые к участникам запроса котировок.

В соответствии со статьей 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9 и 10 части 1 данной статьи.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в извещении о проведении запроса котировок не установлены единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Закона извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок. При этом частью 3 той же статьи установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в

извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов».

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 данной статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение части 4 статьи 73 Закона в размещенной заказчиком в ЕИС форме заявки на участие в запросе котировок установлено требование о предоставлении участником запроса котировок информации, не предусмотренной частью 3 статьи 73 Закона, а именно:

- количество услуг;
- цена за единицу услуги;
- декларация о соответствии участника закупки требованиям части 1.1 статьи 31 Закона:

«настоящим подтверждаем, что в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует информация об _____

(указать наименование участника закупки (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (при наличии) для физических лиц _____».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация об условиях признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Частью 11 статьи 78 Закона установлено, что победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в извещении о проведении запроса котировок не установлено, что победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок признаются уклонившимися от заключения контракта в случае непредставления заказчику в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок.

1.2. Размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 73 Закона к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта, который в соответствии с частью 1 статьи 74 Закона не является частью извещения о проведении запроса котировок, но размещается в ЕИС одновременно с таким извещением.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение указанных требований Закона в проекте контракта, размещенном Заказчиком в ЕИС, отсутствует условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части

соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядок и срок оформления результатов такой приемки.

В пункте 5.1.2 проекта контракта, размещенного Заказчиком в ЕИС, установлена возможность изменения на 10% «предусмотренного контрактом количества товара».

Пункт 1 части 1 статьи 95 Закона допускает изменение по соглашению сторон существенных условий контракта (в том числе изменения не более чем на 10% предусмотренного контрактом количества товара (объема работ, услуг)), если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - только контрактом.

При проведении запроса котировок документация о закупке Законом не предусмотрена. Таким образом, если закупка осуществлялась путем проведения запроса котировок, заказчик не вправе изменить условия заключенного контракта по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона (данная позиция отражена в письме Минфина России от 09.11.2017 № 24-03-07/73936 «Об изменении заказчиком условий контракта, если закупка осуществлялась путем проведения запроса котировок»).

Следовательно, установив в проекте контракта условие о возможности изменения на 10% «предусмотренного контрактом количества товара», Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 95 Закона.

1.3. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам запроса котировок заключен контракт № 145.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта № 145 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 145 в реестр контрактов 19.01.2018.

2. Номер извещения 0325300033417000110

04.10.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по поверке и калибровке медицинских средств измерений» и аукционная документация.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

2.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

2.1.1. Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

2.1.2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются: «действующий аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений для выполнения работ (оказания услуг) по проверке средств измерений; действующий аттестат аккредитации в качестве испытательной лаборатории (центра) в области проведения измерений эксплуатационных характеристик медицинских изделий на предмет их соответствия требованиям нормативно-технической документации».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

2.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

2.2.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В аукционной документации условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (работ, услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 Закона заказчиком не установлены.

Однако, в нарушение пункта 6 части 5 и части 6 статьи 66 Закона, в подпунктах 5) – 7) пункта 4.6 аукционной документации Заказчик установил требование о том, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

«5) документы, подтверждающие соответствие товара, условиям, запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ или копии этих документов. Подтверждением страны происхождения товара является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

6) копию регистрационного удостоверения, соответствующего объекту закупки;

7) указание (декларирование) предложения страны происхождения поставляемого товара (составляется в произвольной форме)».

2.2.2. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила определения размера штрафа).

Установленный заказчиком в пункте 6.2 проекта контракта размер штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту («Штраф устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5% цены контракта и составляет _____ рублей»), не соответствует пункту 9 Правил определения размера штрафа:

«За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Также, установленный в пункте 6.3 проекта контракта размер пени, уплачиваемой исполнителем («Пеня ... устанавливается в размере не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств,

предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем обязательств, и определяется по формуле: $P = (C - B) \times S$), не соответствует пункту 10 Правил определения размера штрафа:

«10. Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

2.3. 05.11.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 110.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Как следует из информации, размещенной ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» в ЕИС, контракт № 110 был исполнен 27.12.2017 (платежное поручение № 00006771).

Следовательно, информация об исполнении контракта № 110 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 09.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 110 в реестр контрактов 24.01.2018.

Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее также – Положение), установлено, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

Следовательно, заказчик должен был разместить отчет об исполнении контракта № 110 не позднее 15.01.2018.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения на дату окончания проведения проверки отчет об исполнении контракта № 110 заказчиком в ЕИС не размещен.

3. Номер извещения 0325300033417000140

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка рентгеновской пленки и расходного материала» и

аукционная документация. По итогам электронного аукциона 09.01.2018 заключен контракт № 140.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В аукционной документации условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (работ, услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, в соответствии со статьей 14 Закона заказчиком не установлены.

Однако в нарушение пункта 6 части 5 и части 6 статьи 66 Закона, в подпунктах 5) – 7) пункта 4.6 аукционной документации Заказчик установил требование о том, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

«5) документы, подтверждающие соответствие товара, условиям, запретам и ограничениям, установленным Заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ или копии этих документов. Подтверждением страны происхождения товара является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

6) копию регистрационного удостоверения, соответствующего объекту закупки;

7) указание (декларирование) предложения страны происхождения поставляемого товара (составляется в произвольной форме)».

Также, в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В пункте 25 аукционной документации заказчиком установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в аукционной документации заказчиком не установлено.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 7 части 5 статьи 66 Закона.

4. Номер извещения 0325300033417000142

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Лекарственные препараты» и аукционная документация.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

4.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

4.1.1. Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

4.1.2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Подпунктом 2) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил, что документами, подтверждающими соответствие участника аукциона требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона являются:

«копии действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности «оптовая торговля лекарственными средствами» установленного образца с приложениями;

Для Производителей: - копии действующих лицензии на производство лекарственных средств, установленного образца с приложениями».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона не указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

4.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В аукционной документации заказчиком установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289) и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155).

Согласно пункту 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее – Сертификат о происхождении товара).

Пунктом 9 Приказа № 155 рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Следовательно, при проведении данной закупки заказчик был обязан установить требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе Сертификата о происхождении товара и вправе установить требование о том, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

В нарушение части 6 статьи 66 Закона в подпункте 6) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил требование о представлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, не предусмотренных частью 5 статьи 66 Закона, а именно: «6) копию регистрационного удостоверения, соответствующего объекту закупки».

4.3. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 142.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта № 142 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 110 в реестр контрактов 18.01.2018.

5. Номер извещения 0325300033417000178

20.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка нефтепродуктов» и аукционная документация. По итогам электронного аукциона 23.01.2018 заключен контракт № 178.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона.

5.1. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

5.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В пункте 28 аукционной документации заказчиком установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в аукционной документации заказчиком не установлено.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 7 части 5 статьи 66 Закона.

Кроме того, частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В подпункте 3) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона.

Однако предоставление во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 30 Закона (участник закупки не является офшорной компанией), частью 5 статьи 66 Закона не предусмотрено.

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

6. Номер извещения 0325300033417000146

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка мяса кур бройлер» и аукционная документация.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

6.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «с 01.01.2018 года по заявке Заказчика».

Как следует из части 1 статьи 2 Закона, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

Статьей 190 ГК РФ предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В нарушение указанных норм права в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком не установлен срок окончания поставки товара.

6.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В пункте 28 аукционной документации заказчиком установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в аукционной документации заказчиком не установлено.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 7 части 5 статьи 66 Закона.

Кроме того, частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В подпункте 3) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил требование о

предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона.

Однако предоставление во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 30 Закона (участник закупки не является офшорной компанией), частью 5 статьи 66 Закона не предусмотрено.

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

6.3. 30.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 146.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта № 146 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 110 в реестр контрактов 12.01.2018.

7. Номер извещения 0325300033417000148

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка овощей» и аукционная документация.

В ходе проведения проверки было установлено, что при осуществлении данной закупки заказчиком допущены нарушения требований Закона, а именно:

7.1. Размещение в ЕИС извещения о закупке с нарушением требований Закона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 Закона.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Закона.

В разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе».

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Закона Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В Астраханской области таким нормативным правовым актом является постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2014 № 237-П «О случаях банковского сопровождения контрактов, заключаемых для нужд Астраханской области».

Следовательно, случаи осуществления банковского сопровождения контрактов в Астраханской области устанавливаются нормативным правовым актом, не являющимся законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение перечисленных требований Закона в извещении о проведении электронного аукциона информация о банковском сопровождении контракта отсутствует.

Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона заказчик указал: «с 01.01.2018 года по заявке Заказчика».

Как следует из части 1 статьи 2 Закона, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, ГК РФ, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона.

Статьей 190 ГК РФ предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В нарушение указанных норм права в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком не установлен срок окончания поставки товара.

7.2. Утверждение заказчиком аукционной документации, не соответствующей требованиям Закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

Также, в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона.

В пункте 28 аукционной документации заказчиком установлены ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в аукционной документации заказчиком не установлено.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 7 части 5 статьи 66 Закона.

Кроме того, частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном

аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В подпункте 3) пункта 4.6 аукционной документации заказчик установил требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона.

Однако предоставление во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 10 части 1 статьи 30 Закона (участник закупки не является офшорной компанией), частью 5 статьи 66 Закона не предусмотрено.

Таким образом, заказчик нарушил часть 6 статьи 66 Закона.

7.3. 30.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 148.

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

Следовательно, информация о заключении контракта № 148 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.01.2018.

В нарушение указанных требований заказчик включил информацию о заключении контракта № 110 в реестр контрактов 17.01.2018.

8. Номер извещения 0325300033417000143

06.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка угля марки Д (ДПК)» и аукционная документация. 29.12.2017 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 143.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона.

8.1. Согласно части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона.

Единые требования к участникам закупки установлены пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона. Следовательно, в аукционной документации заказчиком должны быть установлены требования, предъявляемые к участникам аукциона, в соответствии с пунктами 1-5, 7, 7.1, 8-10 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение указанных норм заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

8.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника такого

аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона аукционная документация не содержит требование о декларировании во второй части заявки на участие в аукционе соответствия участника закупки требованиям, установленным 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

Также, согласно части 7 статьи 95 Закона, при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 20.5 аукционной документации не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» нарушившим пункты 7 и 7.1 части 1 статьи 31, части 5, 7 и 13 статьи 34, пункты 2 и 8 статьи 42, пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 2 части 1 статьи 64, пункты 2, 6, 7 части 5 и часть 6 статьи 66, часть 4 статьи 73, часть 11 статьи 78, пункт 1 части 1 статьи 93, часть 9 статьи 94, пункт 1 части 1 и часть 7 статьи 95, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункты 9 и 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, пункт 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница».