



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

21.03.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 05-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2017 № 1757-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – начальник отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее также – ГБОУ АО «Школа-интернат № 7», заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, ул. Галлея/Спортивная, 12/3.

Проверяемый период: 01.11.2017 – 01.02.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 05.02.2018 – 28.02.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 08.12.2017 № 1683-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от

20.12.2017 № 1757-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2017 году совокупный годовой объем закупок ГБОУ АО «Школа-интернат № 7», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 0 рублей.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

В проверяемый период ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами не осуществлялось.

Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее:

1. Закупка № 0325200019318000003

30.01.2018 ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона заключен с ПАО «Ростелеком» государственный контракт об оказании услуг связи № 000909.

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 24.01.2018.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Оказание услуг связи» 25.01.2018.

2. Закупка № 0325200019318000002

30.01.2018 ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 2142.

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 24.01.2018.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Жилищно-

коммунальные услуги (теплоснабжение)» 25.01.2018.

3. Закупка № 0325200019318000001

30.01.2018 ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 207 (далее – договор № 207).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Следовательно, в рассматриваемом случае извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее 24.01.2018.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона заказчик разместил в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) «Холодное водоснабжение и водоотведение» 25.01.2018.

Кроме того, частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Следовательно, информация о заключении договора № 207 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 02.02.2018.

В нарушение установленных требований информация о заключении договора № 207 включена заказчиком в реестр контрактов 08.02.2018.

4. Закупка № 0325200019317000005

24.11.2017 ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 207 (далее – договор от 24.11.2017 № 207).

Частью 2 статьи 93 Закона установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 2 статьи 42 Закона.

В разделе «Объект закупки» извещения заказчик установил, что «В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Однако, в соответствии пунктом 2 статьи 42 Закона, данная норма может применяться только при закупке работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки.

Таким образом, заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 Закона.

Кроме того, пунктом 53 договора установлено, что «Настоящий договор вступает в силу с 1 октября 2017 г.». То есть, фактически в данном случае была использована норма части 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Прямого запрета на включение такого условия в контракт Закон не содержит. Однако, согласно пункту 3 статьи 3 Закона, закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных Законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение ГБОУ АО «Школа-интернат № 7» положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «Холодное водоснабжение и водоотведение», является нарушением пункта 3 статьи 3 Закона (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2017 № 305-КГ17-521).

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» нарушившим пункт 3 статьи 3, пункт 2 статьи 42, часть 2 статьи 93, и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБОУ АО «Школа-интернат № 7 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».