



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

07.11.2018

АКТ ПРОВЕРКИ № 21-ПП/2018

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.09.2018 № 1276-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок службой по тарифам Астраханской области», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, проведена проверка в отношении службы по тарифам Астраханской области (далее также – субъект контроля, заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, ул.Кирова/пер.Театральный, д. 19/4.

Проверяемый период: 01.07.2018 – 30.09.2018.

Сроки проведения плановой проверки: 08.10.2018 – 30.10.2018.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 14.06.2018 № 0723-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на второе

полугодие 2018 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 19.09.2018 № 1276-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок службой по тарифам Астраханской области».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

1. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

1.1. 09.07.2018 службой по тарифам Астраханской области по итогам электронного аукциона был заключен государственный контракт № 0125500000218000129-0242709-03 на оказание услуг (далее – Контракт).

В соответствии с частью статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пунктам 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, информация об исполнении контракта должна включать:

- наименование, номер и дату платежного документа;

- код и наименование документа(ов) о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе в ходе отдельных этапов исполнения контракта (далее - документ о приемке), предусмотренных контрактом;

- реквизиты документа о приемке.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о

приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 23.07.2018 заказчиком был подписан Акт сдачи-приемки Услуг № 123, а платежным поручением от 30.07.2018 № 40034 – произведена оплата по Контракту. Следовательно, информация об исполнении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.08.2018. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении Контракта в реестр контрактов 16.10.2018.

1.2. 31.07.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение № 0325200023517000223 о проведении совместного электронного аукциона для 25 заказчиков, одним из которых являлась служба по тарифам Астраханской области, «Поставка бумаги ксерографической для офисной техники» и аукционная документация, утвержденная руководителем службы по тарифам Астраханской области 30.07.2018. 13.09.2018 по итогам аукциона службой по тарифам Астраханской области заключен государственный контракт.

В ходе проведения проверки было установлено, что утвержденная заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта данная норма Закона, в части уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу, не установлена.

В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В нарушение части 5 статьи 34 Закона заказчиком в проекте контракта не установлено обязательное условие об ответственности заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в части пени.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона. Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона.

Согласно части 7 статьи 95 Закона при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

В нарушение части 7 статьи 95 Закона заказчик в пункте 8.4 проекта контракта не установил, что возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении не применяется в случаях, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

26.02.2018 службой по тарифам Астраханской области на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона был заключен государственный контракт № 005618 об оказании услуг связи (далее – контракт № 005618).

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, платежным поручением от 30.03.2018 № 279800 заказчиком была произведена 100% предоплата по контракту № 005618, а 31.07.2018 – подписан Акт № 44100174693/0402 об оказанных услугах связи за июль 2018 года. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 005618 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 07.08.2018. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта № 005618 в реестр контрактов 27.09.2018.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать службу по тарифам Астраханской области нарушившей часть 5 и пункт 2 части 13 статьи 34, часть 7 статьи 95 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц службы по тарифам Астраханской области.