



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

29.05. 2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 05-ПП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 26.02.2019 № 0182-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница (далее также – заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, ул. Татищева, д. 2.

Проверяемый период: 01.12.2018 – 01.04.2019.

Сроки проведения плановой проверки: 10.04.2019 – 07.05.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 24.12.2018 № 1737-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2019 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 28.02.2019 № 0182-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 260428,96 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2018 году осуществлены закупки на сумму 83765,84 тысяч рублей, что составляет 32,17% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона размещен заказчиком в единой информационной системе 28.03.2019.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

2.1. 25.12.2017 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 655-680 Е на сумму 5 млн.рублей со сроком действия до 31.12.2018 года (далее – договор № 655-680 Е).

2.1.1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пунктам 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванные информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 31.12.2018 заказчиком был подписан Акт приемки-передачи выполненных услуг № 0000-065003, а платежным поручением от 21.01.2019 № 186 – произведена оплата. Следовательно, информация об исполнении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 25.12.2017 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 28.01.2019. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 25.12.2017 в реестр контрактов 24.04.2019.

2.2. 25.12.2017 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 509-681Е на сумму 21 300 тысяч рублей со сроком действия до 31.12.2018 года (далее – договор № 509-681Е).

2.2.1. Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 31.12.2018 заказчиком был подписан Акт приемки-передачи № 0017772/02, а платежным поручением от 26.12.2018 № 25841 – произведена оплата. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении договора № 509-681Е должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 15.01.2019. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении договора № 509-681Е в реестр контрактов 18.02.2019.

2.2.2. Несмотря на то, что согласно договору № 509-681Е срок его действия закончился 31.12.2018, 11.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница и ООО «Астраханские тепловые сети» заключили дополнительное соглашение № 2 к указанному договору об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьями 34 и 95 Закона. Закон не раскрывает содержание понятия «существенные условия контракта». Вместе с тем в статье 34 Закона определены обязательные условия исполнения контракта. Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), контракт, заключенный в рамках Закона, должен содержать обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Закона, и соответствовать требованиям, установленным ГК РФ в зависимости от предмета контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Согласно пункту 2 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию об источнике

финансирования. Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Таким образом, изменение источника финансирования в ходе исполнения контракта является существенным изменением. Данная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286.

Согласно части 2 статьи 34 Закона при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона, которыми возможность изменения источника финансирования не предусмотрена.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.3. 25.12.2017 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» договор энергоснабжения № 26-820-02441/00708-679Е на сумму 38 500 тысяч рублей со сроком действия до 31.12.2018 года (далее – договор № 26-820-02441/00708-679Е).

2.3.1. Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 31.12.2018 заказчиком был подписан Акт приемки-передачи электроэнергии (мощности) № 00002815473, а платежным поручением от 28.12.2018 № 26120 – произведена оплата. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении договора № 26-820-02441/00708-679Е должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 15.01.2019. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении договора № 26-820-02441/00708-679Е в реестр контрактов 13.02.2019.

2.3.2. Несмотря на то, что согласно договору № 26-820-02441/00708-679Е срок его действия закончился 31.12.2018, 11.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница и ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» заключили дополнительное соглашение к указанному договору об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Таким образом, по основаниям, указанным в подпункте 2.2.2 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.4. 26.12.2018 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен с ООО «ЭкоЦентр» договор № 0102/11846/958Е на оказание услуг по обращению с ТКО на сумму 1603751,60 рублей (далее – договор № 0102/11846/958Е).

04.04.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница и ООО «ЭкоЦентр» заключили дополнительное соглашение № 2-0102/11846 к договору № 0102/11846/958Е об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Таким образом, по основаниям, указанным в подпункте 2.2.2 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.5. 29.12.2018 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен с ООО «Астраханские тепловые сети» договор теплоснабжения № 509-966Е на сумму 25 300 тысяч рублей со сроком действия до 31.12.2019 года (далее – договор № 509-966Е).

19.04.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница и ООО «Астраханские тепловые сети» заключили дополнительное соглашение к договору № 509-966Е об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Таким образом, по основаниям, указанным в подпункте 2.2.2 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.6. 05.02.2018 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен договор № 0102/11347-42Е на оказание услуг по обращению с ТКО со сроком действия до 31.12.2018 года (далее – договор № 0102/11347-42Е).

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 20.12.2018 заказчиком был подписан Акт об оказании услуг № АЦ-47746. Следовательно, по основаниям,

указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении договора № 0102/11347-42Е должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 27.12.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 29.12.2018.

2.7. 28.12.2018 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен с МУП г.Астрахани «Астрводоканал» договор холодного водоснабжения и водоотведения № 655/963/1Е на сумму 6 млн.рублей со сроком действия до 31.12.2019 года (далее – договор № 655/963/1Е).

18.04.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница и МУП г.Астрахани «Астрводоканал» заключили дополнительное соглашение к договору № 655/963/1Е об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Таким образом, по основаниям, указанным в подпункте 2.2.2 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.8. Согласно статье 3 Закона под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников. В соответствии с положениями статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. В части 2 статьи 8 Закона содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно статье 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В силу части 5 статьи 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Частью 1 данной статьи предусмотрена возможность проведения закупки неконкурентным способом, а именно: путем проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по правилам статьи 93 Закона, в которой закреплен исчерпывающий перечень условий для проведения закупки таким способом.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов

рублей.

Согласно информации, размещенной заказчиком в ЕИС, совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница за 2018 год составил 608 885 558,14 рублей.

Пять процентов совокупного годового объема закупок составляют:

$$608\ 885\ 558,14 \times 5 : 100 = 30\ 444\ 277,91 \text{ рублей.}$$

Следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе был осуществить в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не должен превышать 30 444 277,91 рублей.

Как следует из информации, представленной заказчиком при проверке, в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница заключено 1040 договоров на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 74 754 033,35 рублей, что составляет 12,3% совокупного годового объема закупок.

628 договоров на сумму 44 309 755,44 рублей заключены ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница в 2018 году с превышением установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона предельного годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта.

В письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона носит исключительный характер. Данная норма может использоваться заказчиком в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а не в качестве оправдания искусственного дробления единой закупки на множество закупок до ста тысяч рублей каждая, с целью «ухода» от конкурентных процедур.

В ходе проверки на основании представленного заказчиком Реестра договоров установлено, что в 2018 году ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница заключено 90 договоров до 100 тысяч рублей на поставку лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения с ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» на общую сумму 7612,7 тысяч рублей. Договоры преимущественно заключались в январе-марте 2018 года в течение небольших промежутков времени. В частности, 12.01.2018 было заключено 10 договоров на общую сумму 847,2 тысяч рублей, 15.01.2018 – 11 договоров на общую сумму 1045,4 тысяч рублей, 31.01.2018 – 10 договоров на общую сумму 876,6 тысяч рублей, 12.02.2018 – 5 договоров на сумму 99900 рублей каждый.

То есть на момент заключения договоров у ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница имелась потребность в данных лекарственных препаратах на сумму более 7,5 млн.рублей, что превышает установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона допустимый размер (100 тысяч рублей) для заключения контракта без проведения конкурентных процедур, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом существенные условия указанных договоров (одно место поставки, единые сроки поставки (до 31.12.2018), одинаковые условия оплаты) свидетельствуют о возможности заключения единого контракта.

Препятствия для своевременного проведения конкурентных процедур заказчиком в ходе проверки не указаны. Дефицит бюджета основанием для заключения множества одинаковых договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не является. Тождественность предмета договоров, цена каждого договора, близкая к лимиту, установленному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, позволяет сделать вывод о намеренном разделении закупки на множество договоров на сумму до 100 тысяч рублей в целях обеспечения формальной возможности не проведения конкурентных процедур и осуществления закупки у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя). Фактически такие договоры образуют единые сделки, искусственно раздробленные и оформленные самостоятельными договорами

для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом.

Также в течение двух дней (28 и 29 декабря 2018 года) ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница заключило 11 договоров с ООО ЧОО «Союз-А» на оказание услуг по охране объектов больницы в период с 01.01.2019 по 31.01.2019 (на один месяц) в сумме 81 840 рублей каждый, на общую сумму более 900 тысяч рублей, что существенно превышает установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона допустимый размер (100 тысяч рублей) для заключения контракта без проведения конкурентных процедур, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Оплачены заказчиком все 11 договоров в полном объеме – 21.02.2019.

При этом в те же сроки заказчиком было размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов больницы в течение 2019 года (на 12 месяцев: с 01.02.2019 по 31.01.2020), по итогам которого ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница с тем же исполнителем (ООО ЧОО «Союз-А») был заключен контракт на сумму 4 914 360 рублей (т.е. 409 530 рублей в месяц).

Таким образом, цена услуг по охране объектов больницы в 11 договорах, заключенных ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница с ООО ЧОО «Союз-А» без проведения конкурентных процедур, завышена более чем в два раза.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону, возложена на обе стороны договора. Следовательно, заключение договоров, являющихся согласованием воли сторон о всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения. При этом заключение договора в обход Закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции (статья 10 ГК РФ).

В рассматриваемом случае налицо антиконкурентные последствия заключенных договоров: в результате заключения ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница договоров с ООО ЧОО «Союз-А» как единственным поставщиком, последнее получило доступ к оказанию охранных услуг по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность (на участие в электронном аукционе было подано семь заявок), реализовать свое право на заключение контракта (данная позиция отражена в пункте 18 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Аналогичные признаки искусственного дробления выявлены еще в ряде случаев осуществления заказчиком закупок малого объема, условия которых свидетельствует о возможности заключения единого контракта:

ООО «Биофарм Юг» – 42 договора на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 2336,7 тысяч рублей;

ООО «Артмед» – с 27.02.2018 по 05.03.2018 заключено 8 договоров на поставку дезинфицирующих средств на общую сумму 696 тысяч рублей;

ООО «Астрахань-Фарм» – 36 договоров на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 2299 тысяч рублей;

ООО НПО «Тамбовфарма» – 29 договоров на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 2126,6 тысяч рублей;

ООО «БСС» – 09.02.2018 заключено 5 договоров на поставку медикаментов на общую сумму 481,5 тысяч рублей;

ООО «Дельрус-НН» – 32 договора на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 2221,9 тысяч рублей;

Акционерное общество «Р-Фарм» – 18 договора на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1436,4 тысяч рублей;

ИП. Ильина М.А. – 38 договоров на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 3404,5 тысяч рублей;

ИП. Кузнецова О.М. – 19 договоров на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1487,5 тысяч рублей;

ИП. Мешкова Л.В. – 24 договора на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1462,3 тысяч рублей;

ИП. Орлова О.Ю. – 12 договоров на поставку продуктов питания на общую сумму 979,9 тысяч рублей;

ИП. Полянский В.В. – 37 договоров на поставку продуктов питания на общую сумму 2465,1 тысяч рублей;

ИП. Леоненко С.С. – с июня по октябрь 2018 года заключено 24 договора на поставку запчастей, ремонт и техническое обслуживание автотранспорта на общую сумму 2234,9 тысяч рублей;

ООО «Каспийская Медицинская Компания» – 14 договоров на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1276,2 тысяч рублей;

ООО предприятие «Резерв» – 19 договоров на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1393,8 тысяч рублей;

ООО «Медсервис-ЮГ» – 27 договоров на техническое обслуживание медицинского оборудования на общую сумму 2291,1 тысяч рублей;

ООО «Медснаб-Волга» – 13 договоров на поставку изделий медицинского назначения на общую сумму 1891,8 тысяч рублей;

ЗАО «Фармацевт» – 12 договоров на поставку медикаментов на общую сумму 1030,9 тысяч рублей;

ГП «Астраханские аптеки» – 71 договор на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 5714,9 тысяч рублей (в том числе с января по март 2018 года – 23 договора на сумму 1836,7 тысяч рублей).

Таким образом, заказчик нарушил часть 5 статьи 24 и пункт 4 части 1 статьи 93 Закона.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

В проверяемый период ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница конкурентные закупки осуществлялись только путем проведения электронного аукциона. Было проведено 148 электронных аукционов, из них 6 централизованных, которые проводились уполномоченным органом – агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Согласно части 4 статьи 99 Закона контроль при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

На дату начала проведения проверки в ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница имелось 20 электронных аукционов, по которым контракты не были заключены. По указанным аукционам инспекцией проверка не проводилась.

Согласно части 18 статьи 99 Закона решение уполномоченного на осуществление контроля

в сфере закупок органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которое принято по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не может противоречить решению уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, которое принято по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

На дату начала проведения проверки по 5 закупкам ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница УФАС по Астраханской области были проведены проверки и вынесено соответствующее решение. По указанным аукционам инспекцией проверка не проводилась.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее:

3.1. Номер извещения 0325200000619000024

05.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Омализумаб» и аукционная документация (утверждена заказчиком 05.02.2019).

3.1.1. Частью 11 статьи 34 Закона установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно пункту 6 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (далее - Правила разработки типовых контрактов), типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как определено пунктом 8 Правил разработки типовых контрактов, приложением к нормативному правовому акту, утверждающему типовой контракт, типовые условия контракта, является информационная карта типового контракта, типовых условий контракта (далее - информационная карта). Информационная карта должна содержать код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта. При этом в силу пункта 16 Правил разработки типовых контрактов условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта,

типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2, а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приведенные нормы права прямо указывают на обязательность применения типового контракта, типовых условий контракта после их размещения в ЕИС при условии соответствия кодов закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2.

Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 870н (далее – Приказ № 870н) утвержден типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения. Вышеуказанный приказ (с изменениями, внесенными приказом Минздрава России от 19.06.2018 № 367н) был размещен в ЕИС 03.08.2018. В разделе «Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта» информационной карте к данному приказу указан код предмета контракта по ОКПД2: 21.20.1. Размер начальной (максимальной) цены контракта, при котором применяется типовой контракт – при любом размере.

В рассматриваемом случае извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Омализумаб» (ОКПД2 21.20.10.254) размещено по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС. Следовательно, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт.

Пунктом 7 Правил разработки типовых контрактов установлено, что разрабатываемые проекты типовых контрактов состоят из следующих частей:

- а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;
- б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания. При этом Правила разработки типовых контрактов не предусматривают возможность изменения или дополнения условий типового контракта, за исключением случаев, прямо предусмотренных типовым контрактом.

По смыслу указанных правовых норм при использовании типового контракта заказчик не вправе изменять или каким-либо образом дополнять типовой контракт по своему усмотрению.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.1.2. В пункте 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации заказчиком установлено:

«23.1. Если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в разделе 14 настоящей документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату

подачи заявки в соответствии с разделом 23.2.настоящей документации».

Указанное положение аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона, согласно которой: «Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке».

3.2. Номер извещения 012550000218000543

27.12.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту торгово-технологического и холодильного оборудования пищеблока ГБУЗ АО АМОКБ в 2019 году» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 221 144 рублей и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница.

3.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 64 и пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница в аукционной документации не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.2.2. В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона. Исчерпывающий перечень требований к участникам закупки установлен частями 1-2.1 статьи 31 Закона.

При этом в соответствии с части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги) требований к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

В нарушение части 6 статьи 31 и части 3 статьи 33 Закона заказчик в пункте 9.4 Раздела 9 «Требования к качеству оказываемых услуг» Части II «Техническое задание» аукционной документации установил требования к наличию у участника закупки производственных мощностей, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе: наличие собственного склада расходных материалов и запасных частей; наличие собственной сервисной службы с уполномоченным и квалифицированным персоналом на проведение технического обслуживания холодильного и технологического оборудования; наличие опыта выполнения работ аналогичных объема и характера; наличие автотранспорта для доставки материалов и оборудования; наличие ремонтной базы.

3.2.3. По итогам аукциона 25.01.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен контракт № 34 А/СМП.

Пунктом 4.4 контракта № 34 А/СМП, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, установлено, что заказчик производит оплату в течение 15-ти рабочих дней с даты подписания Заказчиком актов сдачи-приемки оказанных услуг.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 06.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (Акт от 31.01.2019 № 235). Следовательно, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 27.02.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона поставленный товар был оплачен заказчиком 15.03.2019 (платежным поручением № 1242).

28.02.2019 заказчиком был подписан еще один документ о приемке товара (Акт от 28.02.2019 № 497). Следовательно, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 22.03.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона поставленный товар был оплачен заказчиком 15.04.2019 (платежным поручением № 1729).

3.2.4. Также, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 34 А/СМП должна быть включена заказчиком в реестр контрактов:

за январь – не позднее 13.02.2019;

за февраль – не позднее 07.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.3. Номер извещения 0125500000218000539

28.12.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала» и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница.

3.3.1. В соответствии с частью 1 статьи 64 и пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница в аукционной документации не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.3.2. По итогам аукциона 04.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница заключен контракт № 111 А.

В пункте 4.4 контракта № 111 А, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком документов о приемке поставленного товара.

Как следует из документов, представленных при проверке, 25.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 20.02.2019 № 126 на сумму 871485,44 рублей).

Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 27.03.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница оплата за поставленный товар произведена 15.04.2019 (платежным поручением от 15.04.2019 № 1655).

При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 111 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 04.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.4. Номер извещения 0325200000619000028

05.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Инфликсимаб» (ОКПД2 21.20.10.214) и аукционная документация (утверждена заказчиком 05.02.2019).

3.4.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.4.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.4.3. По итогам аукциона 05.03.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 158 А.

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 14.03.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 12.03.2019 № 250). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 158 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 19.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 26.04.2019.

3.5. Номер извещения 0325200000619000015

28.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Ботулинический токсин типа А-гемагглютинин» (ОКПД2 21.20.21.225) и аукционная документация (утверждена заказчиком 25.01.2019).

3.5.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.5.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.5.3. По итогам аукциона 18.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 120 А.

В пункте 9.2 контракта № 120 А, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи Товара и товарной накладной

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 25.02.2019 заказчиком подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 19.02.2019 №

РНФЛ005617 на сумму 353423,40 рублей) Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 27.03.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница оплата за поставленный товар произведена 15.04.2019 (платежным поручением от 15.04.2019 № 1584).

3.5.4. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 120 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 04.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.6. Номер извещения 0325200000619000027

05.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Абатацепт» (ОКПД2 21.20.10.214) и аукционная документация (утверждена заказчиком 05.02.2019).

3.6.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.6.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.6.3. По итогам аукциона 25.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 136 А.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 01.03.2019 заказчиком подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 01.03.2019 № 3251732) Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 136 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 11.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.7. Номер извещения 0325200000619000082

27.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Железа карбоксимальтозат» (ОКПД2 21.20.10.133) и аукционная документация (утверждена заказчиком 27.02.2019).

3.7.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным

органом.

3.7.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.8. Номер извещения 0325200000618000391

27.12.2018 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата Аллпростадил» (ОКПД2 21.20.10.141) и аукционная документация.

3.8.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.8.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.8.3. По итогам аукциона 28.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 62 А/С.

В пункте 9.2 контракта № 62 А/С, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи Товара и товарной накладной

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 05.02.2019 заказчиком подписана товарная накладная от 01.02.2019 № РНФЛ003230 на сумму 46540,00 рублей. Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 07.03.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница оплата за поставленный товар произведена 20.03.2019 (платежным поручением от 20.03.2019 № 1332).

3.8.4. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 62 А/С должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 27.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.9. Номер извещения 0325200000619000002

17.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения: Анальгетики» (ОКПД2 21.20.10.231, 21.20.10.232) и аукционная документация.

3.9.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.9.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.9.3. По итогам аукциона 14.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 94 А.

В пункте 9.2 контракта № 94 А, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи Товара и товарной накладной

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 18.02.2019 заказчиком были подписаны два документа о приемке товара (товарные накладные от 18.02.2019 №№ 187 и 188 на общую сумму 111375,00 рублей). Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 20.03.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница оплата за поставленный товар произведена 15.04.2019 (платежными поручениями от 15.04.2019 №№ 1449 и 1448).

3.9.4. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 94 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 25.02.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.10. Номер извещения 0325200000619000009

18.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств для эндоскопического отделения» и аукционная документация.

3.10.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение части 6 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.6 аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 10 и 11 части 1 статьи 31 Закона.

3.10.2. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.11. Номер извещения 0325200000619000010

21.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» и аукционная документация.

3.11.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и

информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение части 6 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.6 аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 10 и 11 части 1 статьи 31 Закона.

3.11.2. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.12. Номер извещения 0325200000618000407

29.12.2018 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка дезинфицирующих средств» и аукционная документация.

3.12.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение части 6 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.6 аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 10 и 11 части 1 статьи 31 Закона.

3.12.2. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.12.3. По итогам аукциона 28.01.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 39 А.

В пункте 4.2 контракта № 39 А, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи Товара и товарной накладной

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 06.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (товарная накладная от 04.02.2019 № УТ-38 на сумму 831629,9 рублей). Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 11.03.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница оплата за поставленный товар произведена 20.03.2019 (платежным поручением № 1256).

3.12.4. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 39 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 27.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.13. Номер извещения 0125500000219000010

31.01.2019 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов» и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница.

В соответствии с частью 1 статьи 64 и пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница в аукционной документации не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.14. Номер извещения 0325200000618000411

29.12.2018 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка моющих средств» и аукционная документация.

3.14.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. При этом согласно части 6 той же статьи, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение части 6 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.6 аукционной документации установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 10 и 11 части 1 статьи 31 Закона.

3.14.2. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.14.3. По итогам аукциона 04.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 110 А/СМП.

В пункте 4.2 контракта № 110 А/СМП, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, установлено, что оплата по контракту осуществляется заказчиком в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком Акта приема-передачи Товара и товарной накладной

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 27.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (Акт приемки товаров (работ, услуг) на сумму 166628 рублей). Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 21.03.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона на дату проведения проверки поставленный товар заказчиком не оплачен.

3.14.4. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 110 А/СМП должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 06.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

3.15. Номер извещения 0325200000619000034

06.02.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту кислородной, компрессорно-вакуумной станции в ГБУЗ АО АМОКБ» и аукционная документация.

3.15.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Пунктом 4.6 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: «копию действующей лицензии установленного образца на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники. Основание: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указал: «Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ: п.1 ч.1 ст. 31- не требуется».

3.15.2. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.15.3. В силу части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. В соответствии с частью 13.1 той же статьи Закона, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона пунктом 3.4 проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации, установлено: «Заказчик производит оплату по безналичному расчету в срок не позднее 30 (тридцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком актов сдачи - приемки оказанных услуг».

3.15.4. В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона. Исчерпывающий перечень требований к участникам закупки установлен частями 1-2.1 статьи 31 Закона.

При этом в соответствии с части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги) требований к наличию у участника закупки

производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

В нарушение части 6 статьи 31 и части 3 статьи 33 Закона заказчик в подпунктах 2.3.13 и 2.3.14 Раздела 2 «Обязательные требования по техническому обслуживанию станций» Части 3 «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» аукционной документации установил требования к наличию у участника закупки производственных мощностей, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе: наличие собственной базы для резервирования и качественного хранения запасных и комплектующих деталей систем; наличие собственной мастерской для организации и проведения оперативных работ и мероприятий по ремонту и восстановлению работоспособности оборудования и других составных частей системы.

3.16. Номер извещения 0325200000618000409

29.12.2018 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по обслуживанию и оперативному ремонту автоматической пожарной и охранной сигнализации в зданиях ГБУЗ АО АМОКБ» и аукционная документация.

3.16.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит обязательному лицензированию.

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона заказчик должен был указать, что документом, который представляется участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона является лицензия установленного образца на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В нарушение указанных норм права в извещении о проведении электронного аукциона заказчик указал: «Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ: п.1 ч.1 ст. 31- не требуется».

3.16.2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона или копии таких документов.

По основаниям, указанным в подпункте 3.16.1 настоящего акта проверки, для оказания услуг, являющихся объектом данной закупки, участник закупки должен иметь лицензию установленного образца на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Следовательно, в аукционной документации заказчик должен был установить требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе документа, подтверждающего соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: копии лицензии установленного образца на осуществление

деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В нарушение указанных норм права в аукционной документации заказчиком данное требование не установлено.

3.16.3. Пункт 21.1 раздела 21 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.16.4. В силу части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. В соответствии с частью 13.1 той же статьи Закона, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона пунктом 3.4 проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации, установлено: «Заказчик производит оплату с даты подписания Заказчиком актов приемки оказанных услуг по безналичному расчету с возможной отсрочкой платежа, но не более чем на тридцать дней».

3.16.5. По итогам аукциона 30.01.2019 ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница был заключен контракт № 80 А.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 28.02.2019 заказчиком был подписан документ о приемке товара (Акт № 116 на сумму 15862,85 рублей). Следовательно, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 01.04.2019.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона поставленный товар был оплачен заказчиком 18.04.2019 (платежным поручением от 18.04.2019 № 2485).

3.16.6. При этом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении контракта № 80 А должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 07.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 26.04.2019.

3.17. Номер извещения 0125500000218000542

27.12.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ АО АМОКБ» с начальной (максимальной) ценой контракта 14 454 000 рублей и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница.

3.17.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства

или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1.2 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать только «согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона».

Однако в части II «Техническое задание» аукционной документации заказчик установил требования к используемым материалам и оборудованию (Раздела 8). Следовательно, в данном случае заказчик должен был установить в аукционной документации следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе: согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 66 Закона.

3.17.2. В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией об аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае (часть 6 статьи 69 Закона):

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

2) несоответствия участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 данной статьи, не допускается.

21.01.2019 членами постоянно действующей аукционной (конкурсной) комиссии (далее – комиссия) был сформирован и подписан протокол подведения итогов электронного аукциона (размещен в ЕИС 21.01.2019), согласно которому комиссией было принято решение о несоответствии заявки на участие в аукционе с идентификационным номером 59, поданной ООО «Частная охранная организация «Кардинал-плюс», требованиям, установленным аукционной документацией, со следующим обоснованием:

«На основании п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона заявка признается не соответствующей требованию, установленному п.7 ч.11 ст.24.1 Федерального закона – отсутствие выписки из единого государственного реестра юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона для принятия комиссией решения о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, комиссия рассматривает информацию о подавшем заявку участнике аукциона, содержащуюся в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 1 статьи 62 Закона установлено, что оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в котором в отношении каждого участника аукциона должна содержаться, в том числе, копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации (пункт 4 части 2 статьи 62 Закона).

То есть, наличие выписки из единого государственного реестра юридических лиц является обязательным условием получения аккредитации на электронной площадке участником электронного аукциона – юридическим лицом.

При этом согласно части 1 статьи 66 и части 50 статьи 112 Закона подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, аккредитованными на электронной площадке.

Из системного толкования вышеуказанных правовых норм следует, что участник аукциона – ООО «Частная охранная организация «Кардинал-плюс» (заявка на участие в аукционе с идентификационным номером 59) не мог подать заявку на участие в данной закупке, если бы у него отсутствовала выписка из единого государственного реестра юридических лиц.

При проверке ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница была представлена распечатанная заказчиком из закрытой части электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная Система Торгов» (Документы из Единого реестра участника закупок ЕИС, на дату и время окончания срока подачи заявок) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 03.10.2016 № 6352А/2016, содержащая сведения о юридическом лице – ООО «Частная охранная организация «Кардинал-плюс» (ИНН 3023006004).

Таким образом, приняв решение о несоответствии заявки на участие в аукционе с идентификационным номером 59, поданной ООО «Частная охранная организация «Кардинал-плюс», требованиям, установленным аукционной документацией, в связи с отсутствием выписки из единого государственного реестра юридических лиц» члены комиссии нарушили часть 7 статьи 69 Закона.

3.17.3. По итогам аукциона 01.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница был заключен с ООО ЧОО «Союз-А» контракт № 109 А/СМП на сумму 4 914 360 рублей (снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 9 539 640 рублей или 66%) со сроком оказания услуг с 01.02.2019 по 31.01.2020 (далее – контракт № 109 А/СМП).

Пунктом 4.4 контракта № 109 А/СМП, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, установлено: «Заказчик производит оплату с даты подписания Заказчиком Актов сдачи-приемки услуг по безналичному расчету в течение 15-ти рабочих дней». Выплата аванса контрактом № 109 А/СМП не предусмотрена. То есть, согласно условиям контракта № 109 А/СМП заказчик оплачивает услуги после их фактического оказания исполнителем на основании подписанного заказчиком Акта сдачи-приемки услуг.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 31.03.2019 заказчиком был подписан Акт № 211 на сумму 417 384 рубля. Следовательно, заказчик не мог оплатить поставленный товар ранее этой даты.

В нарушение норм Закона и условий контракта № 109 А/СМП заказчик перечислил на расчетный счет ООО ЧОО «Союз-А» денежные средства в сумме 417 384 рубля до подписания Акта сдачи-приемки услуг: платежным поручением от 29.03.2019 № 2503.

3.17.4. Также 28.02.2019 заказчиком был подписан Акт № 121 на сумму 376 992 рубля, а платежным поручением № 1672 от той же даты произведена оплата за оказанные услуги на ту же сумму. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 109 А/СМП должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 07.03.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов

3.18. Номер извещения 0325200000619000023

05.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Брентуксимаб ведотин» (ОКПД2 21.20.10.211) и аукционная документация.

3.18.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.18.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.19. Номер извещения 0325200000619000026

05.02.2019 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения: Адалimumаб» (ОКПД2 21.20.10.214) и аукционная документация.

3.19.1. По основаниям, указанным в подпункте 3.1.1 настоящего акта проверки, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт, утвержденный Приказом № 870н.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные Приказом № 870н требования в отношении постоянной части контракта, а именно: требование о представлении Поставщиком при поставке Товара копии регистрационного удостоверения лекарственного препарата, выданного уполномоченным органом.

3.19.2. Пункт 23.1 раздела 23 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.20. Номер извещения 0125500000218000539

25.12.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала» и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница.

В соответствии с частью 1 статьи 64 и пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого

аукциона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение требований Закона ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница в аукционной документации не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

3.21. Номер извещения 0325200000618000364

11.12.2018 ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания (рыба)» и аукционная документация.

3.21.1. Пункт 24.1 раздела 24 «Антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона» аукционной документации не соответствует нормам части 2 статьи 37 Закона (обоснование приведено в подпункте 3.1.2 настоящего акта проверки).

3.21.2. В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в ЕИС.

В ходе проверки заказчиком был представлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.12.2018, в котором отсутствует подпись члена аукционной комиссии Третьяковой Н.В.

Таким образом, членом аукционной комиссии Третьяковой Н.В. были нарушены установленные частью 6 статьи 67 Закона сроки подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

3.21.3. В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС.

В ходе проверки заказчиком был представлен протокол подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2018, в котором отсутствуют подписи членов аукционной комиссии Третьяковой Н.В. и Данилова С.А.

Таким образом, членами аукционной комиссии Третьяковой Н.В. и Даниловым С.А. были нарушены установленные частью 8 статьи 69 Закона сроки подписания протокола подведения итогов электронного аукциона.

3.22. Проведение совместных конкурсов и аукционов

Согласно информации, представленной заказчиком при проверке, в проверяемый период было проведено 25 совместных электронных аукционов, по которым ГБУЗ АО Александрo-Мариинская областная клиническая больница выступало организатором закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона и Правилами проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088, при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики (в соответствии с ГК РФ и Законом) заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - Соглашение) до утверждения документации о закупке.

Согласно части 2 той же статьи Соглашение должно содержать:

- 1) информацию о сторонах Соглашения;
- 1.1) идентификационный код закупки;

2) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;

3) начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;

4) права, обязанности и ответственность сторон Соглашения;

5) информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами Соглашения;

6) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;

7) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в совместных закрытом конкурсе или закрытом аукционе, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;

8) примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона;

9) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона;

10) срок действия Соглашения;

11) порядок рассмотрения споров;

12) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон Соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

Организация и проведение совместного конкурса или аукциона осуществляются организатором совместного конкурса или аукциона, полномочия которого также определяются Соглашением.

Следовательно, Соглашение является обязательным основанием для проведения совместного конкурса или аукциона.

В нарушение указанных норм права Соглашения о проведении 25 совместных электронных аукционов, по которым ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница выступало организатором закупки, отсутствуют.

При проведении проверки ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница были представлены письменные пояснения (за подписью заместителя главного врача по финансово-экономическим вопросам Кудашевой Е.С.) о том, что «работа по заключению многосторонних соглашений о проведении совместных аукционов» на поставку лекарственных препаратов и медицинский изделий на 2019 год была не завершена в связи с «большим объемом закупок, коротким временем проведения совместных торгов (три месяца 2019 года) и невозможностью подписания всеми сторонами данных соглашений».

Таким образом, в нарушение статьи 25 Закона и Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088, проведение совместных аукционов на поставку лекарственных препаратов и медицинский изделий на 2019 год осуществлялось ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница в отсутствие правовых оснований.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница нарушившим часть 1 статьи 25, часть 8 статьи 30, части 1 и 6 статьи 31, часть 3 статьи 33, части 2 и 13.1 статьи 34, часть 2 статьи 37, пункт 6 части 5 статьи 63, пункт 2 части 1 статьи 64, части 3 и 6 статьи 66, часть 6 статьи 67, части 7 и 8 статьи 69, пункт 4 части 1 статьи 93, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункт 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их

применения».

2. Выдать ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО Александро-Мариинская областная клиническая больница.