



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

16.07.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 08-ПП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.04.2019 № 0375-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Володарская районная больница», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Володарская районная больница» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, Володарский район, пос.Володарский, ул.Садовая, д.24.

Проверяемый период: 01.12.2018 – 01.06.2019.

Сроки проведения плановой проверки: 03.06.2019 – 26.06.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 24.12.2018 № 1737-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое

полугодие 2019 года»;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 19.04.2019 № 0375-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Володарская районная больница».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Володарская районная больница», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 51 343,88 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2018 году осуществлены закупки на сумму 13 711,84 тысяч рублей, что составляет 26,71% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона размещен заказчиком в единой информационной системе 21.03.2019.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

2.1. 09.01.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» заключен с ООО «Цифровой водоканал» договор холодного водоснабжения № 14 на сумму 607413,85 рублей (далее – договор № 14).

2.1.1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пунктам 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра

контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванные информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС, 24.05.2019 заказчиком был подписан документ о приемке (счет-фактура № 570). Следовательно, информация об исполнении договора № 14 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 31.05.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении договора № 14 в реестр контрактов 05.06.2019.

2.1.2. 08.05.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» и ООО «Цифровой водоканал» заключили дополнительное соглашение № 1 к договору № 14 об изменении предусмотренного договором источника финансирования.

Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьями 34 и 95 Закона. Закон не раскрывает содержание понятия «существенные условия контракта». Вместе с тем в статье 34 Закона определены обязательные условия исполнения контракта. Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), контракт, заключенный в рамках Закона, должен содержать обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Закона, и соответствовать требованиям, установленным ГК РФ в зависимости от предмета контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Согласно пункту 2 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию об источнике финансирования. Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Таким образом, изменение источника финансирования в ходе исполнения контракта является существенным изменением. Данная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286.

Согласно части 2 статьи 34 Закона при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона, которыми возможность изменения источника финансирования не предусмотрена.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

2.2. 09.01.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» заключен с ООО УК «Теплоэнергосервис» договор на поставку тепловой энергии № 2-Т на сумму 869091,45 рублей

(далее – договор № 2-Т). Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС 04.04.2019 заказчиком включена в реестр контрактов следующая информация об исполнении договора № 2-Т:

- Акт выполненных работ от 25.01.2019 № 2 (установленный Законом срок включения информации об исполнении договора в реестр контрактов – 01.02.2019);
- Акт выполненных работ от 25.02.2019 № 93 (установленный Законом срок включения информации об исполнении договора в реестр контрактов – 04.03.2019).

Таким образом, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

2.3. 09.01.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» договор энергоснабжения № 70574 на сумму 9449452,10 рублей (далее – договор № 70574). Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС заказчиком были подписаны 4 документа о приемке (Акты приема-передачи электроэнергии от 31.01.2019, от 28.02.2019, от 31.03.2019 и от 30.04.2019).

Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении договора должна быть включена в реестр контрактов не позднее, соответственно: 07.02.2019, 07.03.2019, 05.04.2019 и 14.05.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

2.4. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно информации, размещенной заказчиком в ЕИС, совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Володарская районная больница» за 2018 год составил 78 102 589,15 рублей.

Пять процентов совокупного годового объема закупок составляют:

$$78\ 102\ 589,15 \times 5 : 100 = 3\ 905\ 129,46 \text{ рублей.}$$

Следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе был осуществить в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не должен превышать 30 444 277,91 рублей.

Как следует из информации, представленной заказчиком при проверке, в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 2 430 999,64 рублей.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

В проверяемый период ГБУЗ АО «Володарская районная больница» конкурентными способами осуществлено 145 закупок, из них – 55 совместных электронных аукционов, по которым ГБУЗ АО «Володарская районная больница» организатором закупки не являлось.

Согласно части 4 статьи 99 Закона контроль при проведении электронного аукциона (с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта) в отношении субъектов контроля (заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным

на осуществление контроля в сфере закупок.

На дату начала проведения проверки в ГБУЗ АО «Володарская районная больница» имелось 3 электронных аукциона, по которым контракты не были заключены. По указанным аукционам инспекцией проверка не проводилась.

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее:

3.1. Номер извещения 0325300032419000038

12.04.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание медицинских услуг по цитологическим исследованиям на 2019-2020 гг. для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация.

3.1.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение части 1 статьи 31 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.1.2. Пунктом 4.5 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: «в соответствии с пп.46 п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в настоящей аукционной документации предусматривается предоставление копии лицензии на осуществление медицинской деятельности установленного образца».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация. В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указанная информация отсутствует.

3.1.3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчик в аукционной документации не установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.2. Номер извещения 0325300032419000003

05.02.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Техническое обслуживание и ремонт систем автоматической пожарной сигнализации объектов для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация.

3.2.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает

единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение части 1 статьи 31 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.2.2. Пунктом 4.5 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: «лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Следовательно, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться та же информация. В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указанная информация отсутствует.

3.2.3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна одержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчик в аукционной документации не установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.3. Номер извещения 0125500000218000514

25.12.2018 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам аукциона «Оказание услуг по охране имущества на 2019 год для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» заключен контракт № 141.

Пунктом 4.4 контракта № 141, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, установлено, что заказчик производит оплату «по факту оказанных услуг, не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней, с даты подписания акта сдачи - приёмки оказанных услуг».

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 30.04.2019 заказчиком был подписан документ о приемке (Акт выполненных работ № 90). Следовательно, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, заказчик должен был оплатить оказанные услуги не позднее 28.05.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона на дату проведения проверки информация об оплате заказчиком оказанных услуг в ЕИС отсутствует. Документы, подтверждающие оплату, ГБУЗ АО «Володарская районная больница» при проверке не представлены.

3.4. Номер извещения 0325300032419000050

15.04.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата «Натрия хлорид 0,9%» для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация.

3.4.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение части 1 статьи 31 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.4.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна одержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчик в аукционной документации не установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.4.3. В соответствии с пунктами 2 и 3 части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Объектом данной закупки является поставка товара. Следовательно, в данном случае заказчик должен был установить в аукционной документации следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В нарушение части 3 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.4 аукционной документации установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать только согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

3.5. Номер извещения 0125500000218000506

27.11.2018 агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка автомобильного бензина и дизельного топлива по топливным картам на 2019 год для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация, утвержденная заказчиком – ГБУЗ АО «Володарская районная больница».

29.12.2018 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам электронного аукциона заключен контракт № 146.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в

ЕИС, 15.05.2019 заказчик произвел оплату поставленного товара (платежные поручения №№ 2142, 2143 и 2145). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 146 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 22.05.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта № 146 в реестр контрактов 30.05.2019.

3.6. Номер извещения 0325300032419000060

15.04.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация.

3.6.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение части 1 статьи 31 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.6.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна одержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчик в аукционной документации не установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.6.3. Объектом данной закупки является поставка товара. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 3.4.3 настоящего акта проверки, в данном случае заказчик должен был установить в аукционной документации следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В нарушение части 3 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.4 аукционной документации установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать только согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

3.7. Номер извещения 0325300032418000126

17.12.2018 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам аукциона «Поставка мясной продукции (куры) на 1-е полугодие 2019 г. для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» заключен контракт № 126.

3.7.1. Пунктом 4.4 контракта № 126, в соответствии с частью 8 статьи 30 Закона, установлено, что заказчик производит оплату в течение 15-ти рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке (товарные накладные), в январе 2019 года поставщиком был поставлен и принят заказчиком товар на сумму 90 061,20 рублей. Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 21.02.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона в установленный Законом срок заказчиком был оплачен поставленный товар на сумму 19 368 рублей.

3.7.2. Как следует из представленных ГБУЗ АО «Володарская районная больница» при проверке и размещенных в ЕИС сведений и документов 03.04.2019 заказчиком включена в реестр контрактов следующая информация об исполнении контракта № 126:

№ №	Реквизиты документа об исполнении договора		Установленный Законом срок включения информации об исполнении в реестр контрактов	Дата совершения правонарушения
1	19.02.2019	платёжное поручение № 650	26.02.2019	27.02.2019
2	12.02.2019	платёжное поручение № 595	19.02.2019	20.02.2019
3	25.02.2019	Товарная накладная № 816	04.03.2019	05.03.2019
4	25.02.2019	Товарная накладная № 815	04.03.2019	05.03.2019
5	18.02.2019	Товарная накладная № 684	25.02.2019	26.02.2019
6	11.02.2019	Товарная накладная № 570	18.02.2019	19.02.2019
7	11.02.2019	Товарная накладная № 571	18.02.2019	19.02.2019
8	05.02.2019	Товарная накладная № 444	12.02.2019	13.02.2019
9	14.02.2019	Товарная накладная № 626	21.02.2019	22.02.2019
10	14.02.2019	Товарная накладная № 625	21.02.2019	22.02.2019
11	28.02.2019	Товарная накладная № 893	07.03.2019	08.03.2019
12	28.02.2019	Товарная накладная № 892	07.03.2019	08.03.2019
13	14.02.2019	Товарная накладная № 624	21.02.2019	22.02.2019
14	14.02.2019	Товарная накладная № 623	21.02.2019	22.02.2019
15	28.02.2019	Товарная накладная № 918	07.03.2019	08.03.2019
16	28.02.2019	Товарная накладная № 917	07.03.2019	08.03.2019
17	15.01.2019	Товарная накладная № 143	22.01.2019	23.01.2019
18	15.01.2019	Товарная накладная № 142	22.01.2019	23.01.2019
19	31.01.2019	Товарная накладная № 373	07.02.2019	08.02.2019
20	31.01.2019	Товарная накладная № 374	07.02.2019	08.02.2019
21	24.01.2019	Товарная накладная № 256	31.01.2019	01.02.2019
22	17.01.2019	Товарная накладная № 145	24.01.2019	25.01.2019
23	14.01.2019	Товарная накладная № 104	21.01.2019	22.01.2019
24	14.01.2019	Товарная накладная № 105	21.01.2019	22.01.2019
25	17.01.2019	Товарная накладная № 146	24.01.2019	25.01.2019
26	24.01.2019	Товарная накладная № 257	31.01.2019	01.02.2019
27	10.01.2019	Товарная накладная № 36	17.01.2019	18.01.2019
28	10.01.2019	Товарная накладная № 34	17.01.2019	18.01.2019
29	22.01.2019	Товарная накладная № 225	29.01.2019	30.01.2019
30	15.01.2019	Товарная накладная № 114	22.01.2019	23.01.2019
31	28.01.2019	Товарная накладная № 334	04.02.2019	05.02.2019
32	28.01.2019	Товарная накладная № 333	04.02.2019	05.02.2019
33	10.01.2019	Товарная накладная № 37	17.01.2019	18.01.2019

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

3.8. Номер извещения 0325300032419000039

12.04.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка щелевой лампы для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» и аукционная документация.

3.8.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение части 1 статьи 31 Закона ГБУЗ АО «Володарская районная больница» в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.8.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна одержать, в том числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона заказчик в аукционной документации не установил, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

3.8.3. Объектом данной закупки является поставка товара. Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 3.4.3 настоящего акта проверки, в данном случае заказчик должен был установить в аукционной документации следующие требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В нарушение части 3 статьи 66 Закона заказчик в пункте 4.4 аукционной документации установил, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать только согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

3.8.4. 08.05.2019 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам аукциона заключен контракт № 37.

Пунктом 1.3 контракта № 37 установлено, что «Поставка оборудования производится с даты подписания настоящего контракта в течение 15-ти календарных дней». Следовательно, товар должен быть поставлен не позднее 23.05.2019.

Однако по состоянию на 19.06.2019 информация о поставке товара в ЕИС отсутствует. Документы, подтверждающие поставку товара, ГБУЗ АО «Володарская районная больница» при проверке не представлены.

3.9. Номер извещения 0325300032418000155

30.12.2018 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам электронного аукциона «Оказание услуг по информационно-техническому сопровождению региональной информационной системы здравоохранения Астраханской области, созданной на основе РИАМС «ПроМед» заключен контракт № 143.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС, 15.05.2019 заказчик произвел оплату за оказанные услуги (платежное поручение № 2136). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 143 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 22.05.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта № 143 в реестр контрактов 30.05.2019.

3.10. Номер извещения 0325300032418000135

19.12.2018 ГБУЗ АО «Володарская районная больница» по итогам электронного аукциона «Поставка овощной продукции на 1-е полугодие 2019г. для нужд ГБУЗ АО «Володарская РБ» заключен контракт № 131.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке и размещенных в ЕИС, 15.05.2019 заказчик произвел оплату за оказанные услуги (платежное поручение № 2136). Следовательно, по основаниям, указанным в подпункте 2.1.1 настоящего акта проверки, информация об исполнении контракта № 143 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 22.05.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении контракта № 143 в реестр контрактов 30.05.2019.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Володарская районная больница» нарушившим часть 8 статьи 30, часть 1 статьи 31, часть 2 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 3 и пункт 2 части 5 статьи 66 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУЗ АО «Володарская районная больница» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Володарская районная больница».