



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.10.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 09-ПП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 30.08.2019 № 1076-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, ул. Туапсинская, д. 34.

Проверяемый период: 30.03.2019 – 01.09.2019.

Сроки проведения плановой проверки: 23.09.2019 – 15.10.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 28.06.2019 № 0740-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на второе полугодие 2019 года»;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 30.08.2019 № 1076-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона размещен заказчиком в единой информационной системе 27.03.2019.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

12.03.2019 ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» размещено в ЕИС извещение № 0325100017519000007 о проведении электронного аукциона «Поставка бумаги для офисной техники».

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. Согласно статье 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3, 4, 5, 7, 7.1, 8, 9, 10 и 11 части 1 данной статьи.

В нарушение норм Закона заказчиком в извещении о закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

3. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пунктам 8, 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относятся:

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8 части 2 статьи 103 Закона),

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона).

3.1. Согласно части 3 статьи 103 Закона в случае, если были внесены изменения в условия контракта, информация, указанная в пункте 8 части 2 данной статьи, направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты изменения контракта.

19.03.2019 ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» по итогам электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов и территорий ГБПОУ АО «АГКПТ» (номер извещения 0125500000219000025) заключен с ООО ЧОО «Ветеран» контракт № 1. Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, 22.03.2019 сторонами было заключено дополнительное соглашение № 1 к указанному контракту.

Следовательно, информация об изменении контракта № 1 должна быть включена в реестр

контрактов не позднее 29.03.2019. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об изменении контракта № 1 в реестр контрактов 05.06.2019.

3.2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке. Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

В проверяемый период ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» были нарушены требования части 3 статьи 103 Закона при включении в реестр контрактов следующей информации об исполнении контракта:

Реквизиты документа об исполнении контракта	Дата включения информации об исполнении в реестр контрактов	Установленный Законом срок включения информации об исполнении в реестр контрактов	Дата совершения правонарушения
Договор теплоснабжения № 263/13 от 18.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Акт № 0892 от 31.03.2019	25.09.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 1238 от 30.04.2019	25.09.2019	14.05.2019	15.05.2019
Акт № 0000001316 от 31.05.2019	25.09.2019	07.06.2019	08.06.2019
Акт № 0000001439 от 30.06.2019	25.09.2019	05.07.2019	06.07.2019
Акт № 0000001540 от 31.07.2019	25.09.2019	07.08.2019	08.08.2019
Акт № 1689 от 31.08.2019	25.09.2019	06.09.2019	07.09.2019
Платежное поручение от 11.04.2019 № 764	25.09.2019	18.04.2019	19.04.2019
Платежное поручение от 11.04.2019 № 765	25.09.2019	18.04.2019	19.04.2019
Платежное поручение от 17.06.2019 № 1090	25.09.2019	24.06.2019	25.06.2019
Платежное поручение от 13.06.2019 № 1365	25.09.2019	20.06.2019	21.06.2019
Платежное поручение от 17.06.2019 № 1089	25.09.2019	24.06.2019	25.06.2019
Платежное поручение от 18.07.2019 № 1740	25.09.2019	25.07.2019	26.07.2019
Платежное поручение от 07.08.2019 № 1894	25.09.2019	14.08.2019	15.08.2019
Платежное поручение от 15.08.2019 № 1928	25.09.2019	22.08.2019	23.08.2019

Государственный контракт на теплоснабжение № 1484 от 18.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Акт № 663 от 30.04.2019	03.10.2019	14.05.2019	15.05.2019
Платежное поручение от 02.04.2019 № 609	03.10.2019	09.04.2019	10.04.2019
Платежное поручение от 20.05.2019 № 1107	03.10.2019	27.05.2019	28.05.2019
Договор теплоснабжения № 337 от 21.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Акт № 0004917/02 от 31.03.2019	18.06.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 0007251/02 от 30.04.2019	18.06.2019	14.05.2019	15.05.2019
Платежное поручение от 09.04.2019 № 740	18.06.2019	16.04.2019	17.04.2019
Платежное поручение от 15.05.2019 № 1055	18.06.2019	22.05.2019	23.05.2019
Договор холодного водоснабжения и водоотведения № 286 от 12.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Акт № 16028 от 31.03.2019	03.10.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 13955 от 31.03.2019	03.10.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 13956 от 31.03.2019	03.10.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 16713 от 12.04.2019	03.10.2019	19.04.2019	20.04.2019
Акт № 19056 от 17.04.2019	03.10.2019	24.04.2019	25.04.2019
Акт № 19958 от 22.04.2019	03.10.2019	29.04.2019	30.04.2019
Акт № 19985 от 22.04.2019	03.10.2019	29.04.2019	30.04.2019
Акт № 20466 от 23.04.2019	03.10.2019	30.04.2019	01.05.2019
Акт № 21782 от 30.04.2019	03.10.2019	14.05.2019	15.05.2019
Акт № 23814 от 20.05.2019	03.10.2019	27.05.2019	28.05.2019
Акт № 25722 от 24.05.2019	03.10.2019	31.05.2019	01.06.2019
Акт № 25723 от 24.05.2019	03.10.2019	31.05.2019	01.06.2019
Акт № 26031 от 27.05.2019	03.10.2019	03.06.2019	04.06.2019
Акт № 27222 от 31.05.2019	03.10.2019	07.06.2019	08.06.2019
Акт № 30507 от 20.06.2019	03.10.2019	27.06.2019	28.06.2019
Акт № 30505 от 20.06.2019	03.10.2019	27.06.2019	28.06.2019
Акт № 30506 от 20.06.2019	03.10.2019	27.06.2019	28.06.2019
Акт № 31771 от 25.06.2019	03.10.2019	02.07.2019	03.07.2019
Акт № 33137 от 30.06.2019	03.10.2019	05.07.2019	06.07.2019
Акт № 33881 от 11.07.2019	03.10.2019	18.07.2019	19.07.2019
Акт № 35759 от 18.07.2019	03.10.2019	25.07.2019	26.07.2019
Акт № 36288 от 22.07.2019	03.10.2019	29.07.2019	30.07.2019
Акт № 36287 от 22.07.2019	03.10.2019	29.07.2019	30.07.2019
Акт № 37946 от 26.07.2019	03.10.2019	02.08.2019	03.08.2019
Акт № 38563 от 31.07.2019	03.10.2019	07.08.2019	08.08.2019
Акт № 42023 от 19.08.2019	03.10.2019	26.08.2019	27.08.2019
Акт № 42024 от 19.08.2019	03.10.2019	26.08.2019	27.08.2019
Акт № 42251 от 21.08.2019	03.10.2019	28.08.2019	29.08.2019
Акт № 44025 от 29.08.2019	03.10.2019	05.09.2019	06.09.2019
Акт № 44739 от 31.08.2019	03.10.2019	06.09.2019	07.09.2019
Платежное поручение от 24.07.2019 № 1779	03.10.2019	31.07.2019	01.08.2019
Платежное поручение от 28.08.2019 № 2009	03.10.2019	04.09.2019	05.09.2019

Государственный контракт холодного водоснабжения и водоотведения № 50/1 от 12.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Платежное поручение от 02.04.2019 № 610	01.10.2019	09.04.2019	10.04.2019
Платежное поручение от 20.05.2019 № 1106	01.10.2019	27.05.2019	28.05.2019
Платежное поручение от 11.06.2019 № 1361	01.10.2019	19.06.2019	20.06.2019
Платежное поручение от 15.08.2019 № 1930	01.10.2019	22.08.2019	23.08.2019
Платежное поручение от 28.08.2019 № 2004	01.10.2019	04.09.2019	05.09.2019
Акт № 662 от 30.04.2019	01.10.2019	14.05.2019	15.05.2019
Акт № 889 от 31.05.2019	01.10.2019	07.06.2019	08.06.2019
Акт № 1129 от 28.06.2019	01.10.2019	05.07.2019	06.07.2019
Акт № 1379 от 31.07.2019	01.10.2019	07.08.2019	08.08.2019
Акт № 1593 от 30.08.2019	01.10.2019	06.09.2019	07.09.2019
Государственный контракт поставки газа № 04-5-7065/19Б от 07.03.2019 (заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона)			
Платежное поручение от 11.04.2019 № 754	03.10.2019	18.04.2019	19.04.2019
Платежное поручение от 11.04.2019 № 755	03.10.2019	18.04.2019	19.04.2019
Платежное поручение от 11.06.2019 № 1362	03.10.2019	19.06.2019	20.06.2019
Акт от 31.03.2019	03.10.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт от 30.04.2019	03.10.2019	14.05.2019	15.05.2019
Государственный (муниципальный) контракт об оказании услуг связи № 001348 от 21.03.2019 (заключен на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона)			
Акт № 44100021771/0402 от 31.03.2019	03.10.2019	05.04.2019	06.04.2019
Платежное поручение от 11.04.2019 № 756	03.10.2019	18.04.2019	19.04.2019
Акт № 44100037132/0402 от 30.04.2019	03.10.2019	14.05.2019	15.05.2019
Акт № 44100042973/0402 от 31.05.2019	03.10.2019	07.06.2019	08.06.2019
Акт № 44100055655/0402 от 30.06.2019	03.10.2019	05.07.2019	06.07.2019
Акт № 44100066265/0402 от 31.07.2019	03.10.2019	07.08.2019	08.08.2019
Акт № 44100074609/0402 от 31.08.2019	03.10.2019	06.09.2019	07.09.2019
Платежное поручение от 17.05.2019 № 1085	03.10.2019	24.05.2019	25.05.2019
Платежное поручение от 08.08.2019 № 1897	03.10.2019	15.08.2019	16.08.2019
Платежное поручение от 15.08.2019 № 1925	03.10.2019	22.08.2019	23.08.2019
Платежное поручение от 15.08.2019 № 1926	03.10.2019	22.08.2019	23.08.2019
Контракт № 1 от 19.03.2019 (заключен по итогам электронного аукциона № 0125500000219000025)			
Платежное поручение от 02.04.2019 № 598	27.08.2019	09.04.2019	10.04.2019
Платежное поручение от 07.05.2019	27.08.2019	16.05.2019	17.05.2019

№ 1000			
Платежное поручение от 07.05.2019 № 999	27.08.2019	16.05.2019	17.05.2019
Платежное поручение от 27.05.2019 № 1157	27.08.2019	03.06.2019	04.06.2019
Платежное поручение от 06.06.2019 № 1233	27.08.2019	14.06.2019	15.06.2019
Платежное поручение от 06.06.2019 № 1234	27.08.2019	14.06.2019	15.06.2019
Платежное поручение от 05.07.2019 № 1569	27.08.2019	12.07.2019	13.07.2019
Платежное поручение от 07.08.2019 № 1892	27.08.2019	14.08.2019	15.08.2019
Платежное поручение от 07.08.2019 № 1893	27.08.2019	14.08.2019	15.08.2019
Акт № 82 от 31.03.2019	27.08.2019	05.04.2019	06.04.2019
Акт № 147 от 30.04.2019	27.08.2019	14.05.2019	15.05.2019
Акт № 169 от 31.05.2019	27.08.2019	07.06.2019	08.06.2019
Акт № 229 от 30.06.2019	27.08.2019	05.07.2019	06.07.2019
Акт № 266 от 31.07.2019	27.08.2019	07.08.2019	08.08.2019
Акт № 302 от 18.08.2019	27.08.2019	23.08.2019	24.08.2019

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий» часть 1 статьи 31 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский государственный колледж профессиональных технологий».