



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 10-ПП/2019**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

г. Астрахань, ул. Советская, 15

13.11.2019

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 18.09.2019 № 1151-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» (далее также – Субъект контроля, заказчик), расположенного по адресу: Астраханская область, Камызякский район, г.Камызяк, ул. Кирова, д. 3.

**Проверяемый период:** 30.03.2019 – 01.10.2019.

**Сроки проведения плановой проверки:** 10.10.2019 – 01.11.2019.

**Предмет проверки:** соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Цель проверки:** выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

**Основание проведения проверки:**

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 28.06.2019 № 0740-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на второе полугодие 2019 года»;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 18.09.2019 № 1151-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

**1. Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации и документов, необходимых для осуществления проверки**

Согласно части 28 статьи 99 Закона субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию, необходимые для проведения проверки.

В соответствии с пунктом 3.6.3 административного регламента министерства экономического развития Астраханской области (далее – министерство) исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденного постановлением министерства от 03.06.2014 № 029-п, министерством Субъекту контроля было направлено уведомление о проведении плановой документарной проверки (далее – уведомление), содержащее перечень документов и сведений, необходимых для осуществления проверки: «В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона Субъект контроля обязан до даты начала проверки представить в министерство (по адресу: г. Астрахань, ул. Советская, д.15) следующие сведения и документы, необходимые для осуществления проверки:

1. Копию приказа о создании Субъектом контроля контрактной службы (о назначении контрактного управляющего) и положения о ней.

2. Копию приказа о создании Субъектом контроля комиссии по осуществлению закупок и положения о ней.

3. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (документ о назначении на должность, трудовой договор, должностная инструкция (регламент) и т.д.).

4. Копию размещенного в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчета об осуществлении в 2018 году закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Копии размещенного в ЕИС плана-графика на 2019 год.

6. Копии контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Закона (за исключением контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона).

7. Сведения о закупках, осуществленных конкурентными способами в проверяемый период, в том числе об электронных закупках, по результатам которых на дату начала проведения проверки контракты не заключены (при наличии).

8. Копии документов, относящихся к конкурентным процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

а) копии размещенных в ЕИС печатных форм извещений об осуществлении закупок;

б) копии документаций о закупках, а также разъяснений и изменений к ним (если такие разъяснения или изменения были сделаны), результаты рассмотрения жалоб (при наличии);

в) копии протоколов, составленных в ходе проведения закупок;

г) копии заявок, поданных на участие в закупках;

д) копии контрактов, заключенных по результатам закупок.

9. Информацию о заключении, изменении (при наличии), исполнении, расторжении (при наличии) контрактов, размещенную в проверяемый период в ЕИС в соответствии с требованиями статьи 103 Закона (печатные формы), с приложением документов, подтверждающих их исполнение (изменение, расторжение).

10. Сведения ЕИС об электронных подписях должностных лиц Субъекта контроля, с использованием которых в ЕИС была размещена информация, указанная в пунктах 4, 5, 8 и 9 настоящего уведомления.

11. Копии документов, подтверждающих факт ответственности должностных лиц Субъекта контроля за осуществление закупок в проверяемый период (документ о назначении на должность, должностная инструкция (регламент) и т.д.)».

Уведомление было направлено по адресу ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» заказным почтовым отправлением, получено Субъектом контроля (согласно почтовому отправлению № 82900000489087) – 02.10.2019.

В нарушение части 28 статьи 99 Закона ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» в установленный срок не были представлены в министерство следующие указанные в уведомлении документы и сведения:

- информация об исполнении договора энергоснабжения от 23.01.2019 № 10784, размещенная в проверяемый период в ЕИС в соответствии с требованиями статьи 103 Закона;

- копии документов, подтверждающих исполнение в проверяемый период договора энергоснабжения от 23.01.2019 № 10784.

В связи с непредставлением ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» в установленный срок части документов, указанных в уведомлении, 15.10.2019 Субъекту контроля было направлено требование о представлении недостающих документов и сведений, с указанием срока их представления: «... Вам необходимо в течение трех дней со дня получения настоящего истребования представить в министерство экономического развития Астраханской области (по адресу: г.Астрахань, ул.Советская, 15) следующие документы и сведения...».

Истребование было направлено по факсимильной связи 16.10.2019. Следовательно, заказчик должен был представить в министерство истребуемые документы и сведения не позднее 21.10.2019.

17.10.2019 ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» представило в министерство информацию об исполнении договора энергоснабжения от 23.01.2019 № 10784, размещенную в проверяемый период в ЕИС в соответствии с требованиями статьи 103 Закона. Копии документов, подтверждающих исполнение в проверяемый период договора энергоснабжения от 23.01.2019 № 10784 Субъектом контроля представлены не были (указанные документы были представлены заказчиком 24.10.2019 (письмом № 680 от 24.10.2019) после устного обращения инспекции министерства в службу ветеринарии Астраханской области).

Таким образом, должностным лицом заказчика не было выполнено в установленный срок требование органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

## **2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона). Форма подготовки Отчета и требования к ее заполнению установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – постановление № 238).

Как следует из Отчета за 2018 год, размещенного заказчиком в ЕИС 04.02.2019 и

представленного при проверке, в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 165 101,61 рублей.

Следовательно, в 2018 году заказчик должен был осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму не менее:

$$165\ 101,61 \times 15 : 100 = 24\ 765,24 \text{ рублей}$$

При этом согласно сведениям, размещенным в ЕИС, в нарушение части 1 статьи 30 Закона в 2018 году ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона не осуществлялись.

24.10.2019 заказчик представил пояснение, согласно которому в 2018 году учреждением осуществлялись только закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): на основании пункта 29 части 1 статьи 93 и «части 5 статьи 93» Закона. Однако, ни подтверждающие документы, ни объяснение, почему размещенный в ЕИС Отчет за 2018 год содержит иные сведения, ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» представлены не были.

01.11.2019 заказчик направил в министерство еще одни объяснения, а также новый Отчет за 2018 год (размещен в ЕИС 25.10.2019), согласно которому в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция», рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 0 рублей, и копии документов, подтверждающих, что в 2018 году учреждением осуществлялись закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следовательно, размещенный заказчиком в ЕИС 04.02.2019 Отчет за 2018 год не соответствовал требованиям к заполнению формы Отчета, утвержденным постановлением № 238. Отчет за 2018 год, соответствующий требованиям к заполнению формы Отчета, утвержденным постановлением № 238, был размещен ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» в ЕИС 25.10.2019.

Таким образом, заказчик нарушил часть 4 статьи 30 Закона

### **3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами**

Согласно информации, представленной заказчиком и размещенной в ЕИС, в проверяемый период ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами не осуществлялось.

### **4. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Согласно информации, представленной заказчиком и размещенной в ЕИС, 23.01.2019 ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона заключен договор энергоснабжения № 10784 (далее – Договор).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам относится документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение

пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, в проверяемый период заказчиком были подписаны следующие документы о приемке: 15.04.2019 Документ от 31.03.2019 № 00002956893, 16.05.2019 Документ от 30.04.2019 № 00002998138, 17.06.2019 Документ от 31.05.2019 (на сумму 20880,86 рублей), 16.07.2019 Документ от 30.06.2019 № 00003101933.

Следовательно, информация об исполнении Договора, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее, соответственно: 19.04.2019, 23.05.2019, 24.06.2019, 23.07.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» требования части 4 статьи 30, части 28 статьи 99 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУ АО «Камызякская районная ветеринарная станция».