



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

31.05.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 11-ВП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.04.2019 № 0376-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 13.05.2019 – 31.05.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2018 году.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (12.04.2019 в министерство экономического развития Астраханской области поступила копия акта проверки от 09.04.2019 № 1, проведенной министерством образования и науки Астраханской области в отношении ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» в рамках осуществления ведомственного контроля).

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

1. 27.09.2018 ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона был заключен с ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» договор энергоснабжения № 25-810-01341/00312 (далее также – Договор энергоснабжения).

1.1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Частью 2 статьи 103 Закона установлено, что информация о заключении, изменении, расторжении и исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, включается в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра

контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее также – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство) в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Следовательно, информация о заключении Договора энергоснабжения должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 08.10.2018.

В нарушение установленных требований информация о заключении Договора энергоснабжения включена заказчиком в реестр контрактов 30.10.2018.

1.2. Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В частности, согласно пунктам 10 и 13 данной статьи к таким документам относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10);

- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее пяти рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

1.2.1. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 30.09.2018 ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» были подписан документ о приемке товара (акт приема-передачи электроэнергии от 30.09.2018 № 00002668965), а платежными поручениями от 10.10.2018 № 001281, 001282, 001283, 001284 – произведена оплата. Следовательно, информация об исполнении Договора энергоснабжения должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 17.10.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 16.11.2018.

1.2.2. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 31.10.2018 ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» были подписан документ о

приемке товара (акт приема-передачи электроэнергии от 31.10.2018 № 00002719565). Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Договора энергоснабжения должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 07.11.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 16.11.2018.

2. 24.01.2018 ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона был заключен с МУП ЖКХ «Универсал» договор холодного (питьевого) водоснабжения № 25 (далее также – Договор водоснабжения).

2.1. Как следует из представленных ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» при проверке и размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сведений и документов 08.02.2019 заказчиком включена в реестр контрактов следующая информация об исполнении Договора водоснабжения:

№ п/п	Реквизиты документа о приемке	Установленный Законом срок внесения информации об исполнении Контракта в реестр контрактов	Дата совершения административного правонарушения
1	Акт № 000000036 от 31.01.2018	07.02.2018	08.02.2018
2	Акт № 000000103 от 28.02.2018	07.03.2018	08.03.2018
3	Акт № 000000243 от 30.03.2018	06.04.2018	07.04.2018
4	Акт № 000000328 от 30.04.2018	10.05.2018	11.05.2018
5	Платежное поручение № 000108 от 08.02.2018	15.02.2018	16.02.2018
6	Платежное поручение № 000198 от 05.03.2018	14.03.2018	15.03.2018
7	Платежное поручение № 000369 от 09.04.2018	16.04.2018	17.04.2018
8	Платежное поручение № 000540 от 11.05.2018	18.05.2018	21.05.2018

Таким образом, по основаниям, указанным в пункте 1 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, сроки привлечения к административной ответственности за данные административные правонарушения истекли.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» по данным административным правонарушениям не может быть возбуждено.

2.2. Как следует из представленных ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» при проверке и размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сведений и документов 08.02.2019 заказчиком включена в реестр контрактов

следующая информация об исполнении Договора водоснабжения:

№ п/п	Реквизиты документа о приемке	Установленный Законом срок внесения информации об исполнении Контракта в реестр контрактов	Дата совершения административного правонарушения
1	Акт № 000000399 от 31.05.2018	07.06.2018	08.06.2018
2	Акт № 000000507 от 30.06.2018	06.07.2018	09.07.2018
3	Акт № 000000593 от 31.07.2018	07.08.2018	08.08.2018
4	Акт № 000000681 от 31.08.2018	07.09.2018	10.09.2018
5	Акт № 000000778 от 30.09.2018	05.10.2018	08.10.2018
6	Акт № 000000899 от 31.10.2018	07.11.2018	08.11.2018
7	Акт № 000000967 от 30.11.2018	07.12.2018	10.12.2018
8	Акт № 000001059 от 24.12.2018	29.12.2018	09.01.2019
9	Платежное поручение № 000647 от 07.06.2018	14.06.2018	15.06.2018
10	Платежное поручение № 001184, 001185 от 20.09.2018	27.09.2018	28.09.2019
11	Платежное поручение № 001224 от 01.10.2018	08.10.2018	09.10.2018
12	Платежное поручение № 001393 от 01.11.2018	08.11.2018	09.11.2018
13	Платежное поручение № 001458 от 23.11.2018	30.11.2018	03.12.2018
14	Платежное поручение № 001528 от 04.12.2018	11.12.2018	12.12.2018
15	Платежное поручение № 001671 от 26.12.2018	10.01.2019	11.01.2019

Таким образом, по основаниям, указанным в пункте 1 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

2.3. Частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке:

- 30.06.2018 заказчиком был подписан документ о приемке товара (акт № 000000507 от 30.06.2018). Следовательно, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 30.07.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона поставленный товар был оплачен заказчиком 20.09.2018 (платежным поручением № 001185);

- 31.07.2018 заказчиком был подписан документ о приемке товара (акт № 000000593 от 31.07.2018). Следовательно, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона, заказчик должен

был оплатить поставленный товар не позднее 30.08.2018.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона поставленный товар был оплачен заказчиком 20.09.2018 (платежным поручением № 001184).

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж» нарушившим часть 13.1 статьи 34, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБПОУ АО «Астраханский автомобильно-дорожный колледж».