



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

08.10.2019

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 25-ВП/2019**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 30.08.2019 № 1075-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства в сфере закупок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее также – ГКУ АО «УКС», учреждение, заказчик).

**Сроки проведения проверки:** 18.09.2019 – 08.10.2019.

**Предмет проверки:** исполнение ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок №№ 0325200006718000036, 0325200006718000037, 0325200006718000038.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (акт проверки от 26.07.2019 № 26, проведенной министерством финансов Астраханской области в отношении ГКУ АО «УКС» в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля).

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

#### **1. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками**

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В частности, согласно пунктам 10 и 13 данной статьи к таким документам относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10);

- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

ГКУ АО «УКС» были нарушены требования части 3 статьи 103 Закона при включении в реестр контрактов следующей информации об исполнении контракта:

Реквизиты документа об исполнении контракта	Дата включения информации об исполнении в реестр контрактов	Установленный Законом срок включения информации об исполнении в реестр контрактов	Дата совершения правонарушения
Государственный контракт на выполнение работ от 27.08.2018 № 0325200006718000036-0152798-01 (заключен по итогам электронного аукциона № 0325200006718000036)			
платёжное поручение № 79711 от 28.12.2018	28.06.2019	14.01.2019	15.01.2019
Государственный контракт на выполнение работ от 31.08.2018 № 0325200006718000037-0152798-02 (заключен по итогам электронного аукциона № 0325200006718000037)			
Акты выполненных работ от 27.09.2018 (в количестве 3 штук)	27.06.2019	04.10.2018	05.10.2018
Государственный контракт на выполнение работ от 08.11.2018 № 0325200006718000038-0152798-03 (заключен по итогам электронного аукциона № 0325200006718000038)			
платёжное поручение № 750356 от 30.11.2018	27.06.2019	07.12.2018	08.12.2018

## 2. Нарушение порядка изменения контракта

Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона. Закон не раскрывает содержание понятия «существенные условия контракта», однако в статье 34 Закона определены обязательные условия исполнения контракта. При этом, согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях ГК РФ, контракт, заключенный в рамках Закона, должен содержать обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Закона, и соответствовать требованиям, установленным ГК РФ в зависимости от предмета контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

При исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 95 Закона:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была

предусмотрена контрактом с иностранной организацией;

8) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию;

9) если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независимым от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона.

2.1. 08.11.2018 ГКУ АО «УКС» по итогам электронного аукциона «Выполнение работ по содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Икрянинском районе Астраханской области» (номер извещения 0325200006718000038) заключен Государственный контракт на выполнение работ № 0325200006718000038-0152798-03 (далее – контракт 03).

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, и директором учреждения Хватковой И.В. были подписаны дополнительные соглашения к контракту 03:

- от 16.11.2018 № 1 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 03.12.2018 № 2 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 24.12.2018 № 3 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 15.01.2019 № 4 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 25.02.2019 № 5 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 27.02.2019 № 6 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 04.04.2019 № 7 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта, и Плана-графика инвестиций;
- от 29.04.2019 № 8 об изменении объема работы, являющейся предметом контракта.

Основание внесения изменений в контракт 03 в перечисленных в данном подпункте акта проверки дополнительных соглашения не указано. Предмет дополнительных соглашений позволяет предположить, что данные соглашения были заключены заказчиком на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона (в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств). Однако документальное подтверждение уменьшения ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств в документах, представленных учреждением при проверке отсутствует.

Таким образом, действия ГКУ АО «УКС» содержат признаки нарушения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона.

2.2. 31.08.2018 ГКУ АО «УКС» по итогам электронного аукциона «Выполнение работ по содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Камызякском районе Астраханской области» (номер извещения 0325200006718000037) заключен Государственный контракт на выполнение работ № 0325200006718000037-0152798-02 (далее – контракт 02).

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, и директором учреждения Хватковой И.В. были подписаны дополнительные соглашения к контракту 02:

- от 06.11.2018 № 1 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 03.12.2018 № 2 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 21.12.2018 № 3 об изменении Плана-графика инвестиций;

- от 25.02.2019 № 4 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 27.02.2019 № 5 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 04.04.2019 № 6 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта, и Плана-графика инвестиций;
- от 29.04.2019 № 7 об изменении объема работы, являющейся предметом контракта;
- от 15.05.2019 № 8 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 01.07.2019 № 10 об изменении Плана-графика инвестиций.

Основание внесения изменений в контракт 02 в перечисленных в данном подпункте акта проверки дополнительных соглашениях не указано. Предмет дополнительных соглашений позволяет предположить, что данные соглашения были заключены заказчиком на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона (в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств). Однако документальное подтверждение уменьшения ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств в документах, представленных учреждением при проверке отсутствует.

Таким образом, действия ГКУ АО «УКС» содержат признаки нарушения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона.

2.3. 27.08.2018 ГКУ АО «УКС» по итогам электронного аукциона «Выполнение работ по содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Володарском районе Астраханской области» (номер извещения 0325200006718000036) заключен Государственный контракт на выполнение работ № 0325200006718000036-0152798-01 (далее – контракт 01).

Как следует из представленных заказчиком при проверке документов, и директором учреждения Хватковой И.В. были подписаны дополнительные соглашения к контракту 01:

- от 23.10.2018 № 2 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 21.11.2018 № 3 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 24.12.2018 № 4 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 25.02.2019 № 5 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 27.02.2019 № 6 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта;
- от 04.04.2019 № 7 об изменении графика работы, являющейся предметом контракта, и Плана-графика инвестиций;
- от 16.05.2019 № 8 об изменении Плана-графика инвестиций;
- от 20.08.2019 № 11 об изменении объема работы, являющейся предметом контракта.

Основание внесения изменений в контракт 01 в перечисленных в данном подпункте акта проверки дополнительных соглашениях не указано. Предмет дополнительных соглашений позволяет предположить, что данные соглашения были заключены заказчиком на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона (в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств). Однако документальное подтверждение уменьшения ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств в документах, представленных учреждением при проверке отсутствует.

Таким образом, действия ГКУ АО «УКС» содержат признаки нарушения части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона.

В ходе проведения проверки заказчику был направлен запрос на предоставление обоснования (со ссылкой на нормы Закона) заключения ГКУ АО «УКС» перечисленных в данном пункте акта проверки дополнительных соглашений.

Указанное обоснование учреждением не представлено.

Таким образом, действия ГКУ АО «УКС» содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ).

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской

области» нарушившим часть 2 статьи 34, часть 1 статьи 95 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Поскольку в рамках проведенной проверки заказчиком не было представлено обоснование заключения дополнительных соглашений, указанных в пункте 2 настоящего акта проверки, а также документальное подтверждение уменьшения ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, направить копию настоящего акта проверки в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках полномочий.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» по фактам нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».