



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

11.07. 2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 07-ПП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 19.04.2019 № 0377-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В.– начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» (далее также – заказчик), расположенного по адресу: г.Астрахань, пл. Карла Маркса, дом 33, литер А, комната 111, 131-135.

Проверяемый период: 01.12.2018 – 01.06.2019.

Сроки проведения плановой проверки: 03.06.2019 – 26.06.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Цель проверки: выявление нарушений заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- статья 99 Закона;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- административный регламент министерства экономического развития Астраханской области исполнения государственной функции «Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области и муниципальных нужд», утвержденный постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 03.06.2014 № 029-п;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 24.12.2018 № 1737-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок на первое полугодие 2019 года»;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 19.04.2019

№ 0377-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ».

В результате проведения проверки было установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 2317,79 тысяч рублей. У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2018 году осуществлены закупки на сумму 938,39 тысяч рублей, что составляет 40,5% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС). Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона размещен заказчиком в единой информационной системе 25.03.2019.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2018 году ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона на сумму 1 841 019,36 рублей.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее:

3.1. Номер извещения 0325200023119000003

20.03.2019 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуги по страхованию имущества, переданного в оперативное управление ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ», от ущерба в результате пожара и прочих повреждений» и аукционная документация.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и

исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В части 2 «Информационная карта» аукционной документации заказчиком установлен «Перечень документов, которые предоставляются участниками в соответствии с п.1 ч.1, ч.2-2.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ: Копия лицензии на осуществление страховой деятельности по предмету договора с указанием вида страхования: добровольное имущественное страхование (Федеральный закон от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»). Следовательно, извещение о проведении электронного аукциона должно содержать те же сведения. В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указанная информация отсутствует.

3.2. Номер извещения 0325200023118000007

17.12.2018 по итогам электронного аукциона «Услуги по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» заказчиком заключен договор на оказание услуг № 0325200023118000007-0330856-01 (далее – Договор).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пунктам 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10 части 2 статьи 103 Закона),

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13 части 2 статьи 103 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке. Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» при проверке и размещенных в ЕИС сведений и документов заказчиком была включена в реестр контрактов следующая информация об исполнении Договора:

Дата включения в реестр	Реквизиты документа об исполнении Договора	Установленный Законом срок включения	Дата совершения правонарушения
-------------------------	--	--------------------------------------	--------------------------------

контрактов		информации об исполнении в реестр контрактов	
27.12.2018	Акт о приемке от 19.12.2018 № 10	26.12.2018	27.12.2018
27.12.2018	Акт о приемке от 19.12.2018 № 9	26.12.2018	27.12.2018
29.12.2018	Платёжное поручение от 21.12.2018 № 810	28.12.2018	29.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 21.12.2018 № 13	28.12.2018	29.12.2018
29.12.2018	Платёжное поручение от 21.12.2018 № 802	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 8	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 7	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 6	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 4/1	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 4	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 3	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 2	24.12.2018	25.12.2018
29.12.2018	Платёжное поручение от 21.12.2018 № 809	28.12.2018	29.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 20.12.2018 № 12	27.12.2018	28.12.2018
29.12.2018	Платёжное поручение от 21.12.2018 № 805	28.12.2018	29.12.2018
29.12.2018	Акт о приемке от 17.12.2018 № 1	24.12.2018	25.12.2018
10.01.2019	Платёжное поручение от 24.12.2018 № 812	29.12.2018	30.12.2018
10.01.2019	Акт о приемке от 24.12.2018 № 16	29.12.2018	30.12.2018

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» нарушившим пункт 6 части 5 статьи 63 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ».