



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

25.02.2020

АКТ ПРОВЕРКИ № 03-ВП/2020

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.01.2020 № 0014-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,
проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 05.02.2020 – 25.02.2020.

Предмет проверки: соблюдение ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки № 0325300002719000005.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (акт проверки от 04.12.2019 № 41, проведенной министерством финансов Астраханской области в отношении ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

25.02.2019 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 0325300002719000005 о проведении электронного аукциона «Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения (перчатки хирургические)» и документация об электронном аукционе (далее - аукционная документация) с начальной (максимальной) ценой контракта 665 561,00 рублей.

1. Частью 3 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации была предусмотрена поставка шести наименований товара:

1. Перчатки нестерильные неопудренные из синтетического латекса. Размер S – 30 000 пар.

2. Перчатки нестерильные неопудренные из синтетического латекса. Размер M – 30 000 пар.

3. Хирургические нестерильные неопудренные перчатки из синтетического латекса. Размер 6 – 5 000 пар.

4. Хирургические нестерильные неопудренные перчатки из синтетического латекса. Размер 7 – 5 000 пар.

5. Перчатки смотровые латексные повышенной прочности. Размер L – 300 пар.

6. Перчатки хирургические стерильные неопреновые Размер 8 – 50 пар.

Согласно части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В нарушение части 1 статьи 34 Закона 26.03.2019 ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» по итогам электронного аукциона был заключен с ООО «ГАРАНТ-М» контракт № 005эа-19 на сумму 435 764,88 рублей (далее – Контракт) на условиях, не соответствующих условиям, предусмотренным документацией о закупке, а именно, поставка пяти наименований товара вместо шести:

1. Перчатки нестерильные неопудренные из синтетического латекса. Размер S – 30 000 пар.

2. Перчатки нестерильные неопудренные из синтетического латекса. Размер M – 30 000 пар.

3. Хирургические нестерильные неопудренные перчатки из синтетического латекса. Размер 6 – 5 000 пар.

4. Хирургические нестерильные неопудренные перчатки из синтетического латекса. Размер 7 – 5 000 пар.

5. Перчатки смотровые латексные повышенной прочности. Размер L – 300 пар.

Таким образом, заказчик нарушил часть 1 статьи 34 Закона.

Как следует из представленных заказчиком документов, 1 апреля 2019 года ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» и ООО «ГАРАНТ-М» на основании «ч.1 п.1 ст.95» Закона заключено Дополнительное соглашение № 1 к Контракту, которым были внесены следующие изменения:

1) Добавлена позиция товара «Перчатки хирургические стерильные неопреновые Размер 8 товарный знак SFM в количестве 50 пар».

2) Размер НДС в цене Контракта изменен с 39614,99 руб. на 38773,64 руб.

17 октября 2019 года ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» и ООО «ГАРАНТ-М» на основании «ч.1 п.1 ст.95» Закона заключено Дополнительное соглашение № 2 к Контракту, которым вносятся изменения в Дополнительное соглашение № 1, а именно: размер НДС в цене Контракта изменен с 38773,64 руб. на 39614,99 руб.

Частью 2 статьи 34 Закона установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона. Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

«1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;

в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта».

Однако возможность изменения указанных выше условий Контрактом предусмотрена не была.

Кроме того, пунктом 3.1 Контракта установлено, что поставка товара осуществляется Поставщиком по адресу: г. Астрахань, ул. Куликова, 61, в следующие сроки:

«- первая поставка не позднее 5 (пяти) рабочих дней от даты заключения контракта по предварительной заявке Заказчика объемов поставки.

- вторая поставка в период с 01 июня 2019г по 10 июня 2019г по предварительной заявке Заказчика объемов поставки.

- третья поставка в период с 01 ноября 2019г по 10 ноября 2019г по предварительной заявке Заказчика объемов поставки».

Однако, как следует из представленных ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» документов и пояснений, вторая поставка осуществлена 17.06.2019 (товар принят заказчиком, требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) поставщику не предъявлялось), а третья поставка – 21.10.2019 (по заявке заказчика от 02.09.2019, которая согласно подпункту 5.1.1 Контракта направляется заказчиком поставщику за 5 рабочих дней до предполагаемой даты поставки товара), т.е., фактически, заказчиком были изменены установленные Контрактом сроки поставки товара.

Исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении установлен статьей 95 Закона. Закон не раскрывает содержание понятия «существенные условия контракта». Вместе с тем в статье 34 Закона определены обязательные условия исполнения контракта. Учитывая, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), контракт, заключенный в рамках Закона, должен содержать обязательные условия, предусмотренные статьей 34 Закона, и соответствовать требованиям, установленным ГК РФ в зависимости от предмета контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Согласно пункту 2 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит, в том числе, информацию о сроках поставки товара. Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Следовательно, изменение сроков поставки товара в ходе исполнения контракта является существенным изменением.

Статьей 95 Закона возможность изменения сроков поставки товара не предусмотрена.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 34 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона к таким документам и информации относится документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи

103 Закона, в реестр контрактов осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату по контракту, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства и его исполнения (о приемке и оплате контракта) в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация и документы об исполнении включаются в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» при проверке документов, 01.04.2019 заказчиком был подписан Акт приема-передачи № 1836. Следовательно, информация об исполнении Контракта, установленная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара), должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 08.04.2019. В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию об исполнении Контракта в реестр контрактов 15.04.2019.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3» нарушившим части 1 и 2 статьи 34 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Детская городская поликлиника № 3».