



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.05.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 09-ВП/2019
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 02.04.2019 № 0312-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Клинический родильный дом», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 29.04.2019 – 24.05.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки № 0325300000717000267.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (21.03.2019 в министерство экономического развития Астраханской области поступила копия акта проверки от 06.03.2019 № 9, проведенной министерством финансов Астраханской области в отношении ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

29.01.2018 ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» по итогам электронного аукциона «Поставка сметаны» был заключен гражданско – правовой договор на поставку сметаны № 50 на сумму 194 309,57 рублей (далее также – Договор).

1. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В частности, согласно пунктам 10 и 13 данной статьи

к таким документам относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10);

- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

1.1. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 05.02.2018 ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» были подписаны 2 документа о приемке товара (товарная накладная от 05.02.2018 № 1758, товарная накладная от 05.02.2018 № 1759).

Следовательно, информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в отношении Договора должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 12.02.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона (документ о приемке товара (работы, услуги)), в отношении Договора не включена заказчиком в реестр контрактов.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 13.02.2019. На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

1.2. Согласно пункту 4.4 Договора оплата осуществляется на основании акта приемки товара. Акт приемки товара подписан заказчиком 31.12.2018. Следовательно, информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона (документ о об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта), в отношении Договора должна была быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 15.01.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 30.04.2019.

2. Согласно акту проверки министерства финансов Астраханской области от 06.03.2019 № 9, в нарушение части 9 статьи 94 Закона ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» в 2018 году не размещались в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчеты о результатах отдельных этапов исполнения Договора.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что с 12.05.2019 отчеты об исполнении контракта, а также отчеты о результатах отдельных этапов исполнения контракта отменены.

Таким образом, в действиях ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» отсутствует нарушение требований части 9 статьи 94 Закона в редакции, действующей с 12.05.2019.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» нарушившим часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУЗ АО «Клинический родильный дом» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Клинический родильный дом».