



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

07.05.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 10-ВП/2019
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 29.03.2019 № 0287-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 15.04.2019 – 07.05.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок № 0325300002418000013 и № 0325300002418000022.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (21.03.2019 в министерство экономического развития Астраханской области поступила копия акта проверки от 18.03.2019 № 1-2019, проведенной министерством здравоохранения Астраханской области в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в рамках осуществления ведомственного контроля).

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

1. Номер извещения 0325300002418000013

21.08.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона «Автоматический рефкератометр» и документация об электронном аукционе.

1.1. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. В соответствии со статьей 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи. В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в извещении о проведении электронного аукциона не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

1.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона аукционная документация должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона. В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или

оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В нарушение части 3 статьи 66 Закона заказчиком в аукционной документации не установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

1.3. Согласно части 1 статьи 64 и пункту 6 части 5 статьи 63 Закона аукционная документация должна содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона. В соответствии со статьей 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, указанные в пунктах 1, 3-5, 7-9, 10 и 11 части 1 данной статьи. В нарушение требований Закона ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в аукционной документации не установлены требования к участникам аукциона в соответствии с пунктами 1 и 11 части 1 статьи 31 Закона.

1.4. Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. В соответствии с частью 13.1 той же статьи Закона, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 8 статьи 30 Закона установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

В пункте 4.11 «Сведения об установлении/не установлении ограничения участия в определении поставщика» аукционной документации заказчиком установлено, что «участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с ч.1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

В нарушение части 8 статьи 30 Закона пунктом 8.2 проекта контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации, установлено: «Заказчик оплачивает за поставленный товар по безналичному расчету в срок не позднее 30 (тридцати) рабочих дней с даты подписания сторонами акта ввода товара в эксплуатацию».

1.5. По итогам аукциона 10.09.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» был

заключен контракт № 0325300002418000013_52363/13 (далее – Контракт) на сумму 337313,00 рублей. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, Контракт выполнен в полном объеме (товарная накладная от 14.09.2018 № 251, оплата осуществлена на основании платежного поручения от 19.09.2018 № 1085 на сумму 337313,00 рублей).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС. Согласно части 11 этой же статьи Закона порядок подготовки и размещения в ЕИС указанного отчета определяется Правительством Российской Федерации. Подпунктом б) пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение), установлено, что отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком. Следовательно, отчет об исполнении Контракта должен быть размещен в ЕИС не позднее 28.09.2018.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении Контракта размещен ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в ЕИС 14.02.2019.

2. Номер извещения 0325300002418000022

19.11.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования: 12-канальный электрокардиограф» и документация об электронном аукционе.

2.1. Частью 11 статьи 34 Закона установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно пункту 6 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (далее - Правила разработки типовых контрактов, типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как определено пунктом 8 Правил разработки типовых контрактов, приложением к нормативному правовому акту, утверждающему типовой контракт, типовые условия контракта, является информационная карта типового контракта, типовых условий контракта (далее - информационная карта). Информационная карта должна содержать код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта. При этом в силу пункта 16 Правил разработки типовых контрактов условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2, а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приведенные нормы права прямо указывают на обязательность применения типового контракта, типовых условий контракта после их размещения в ЕИС при условии соответствия кодов закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2.

Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Вышеуказанный приказ (с изменениями, внесенными приказом Минздрава России от 21.12.2017 № 1038н) был размещен в ЕИС 13.04.2018. В разделе «Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта» информационной карте к данному приказу указаны, в том числе, коды предмета контракта по ОКПД2: 26.60.11; 26.60.12; 26.60.13. Размер начальной (максимальной) цены контракта, при котором применяется типовой контракт – при любом размере.

В рассматриваемом случае извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования: 12-канальный электрокардиограф» (ОКПД2 26.60.12.111) размещено по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС. Следовательно, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт.

Пунктом 7 Правил разработки типовых контрактов установлено, что разрабатываемые проекты типовых контрактов состоят из следующих частей:

- а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;
- б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания. При этом Правила разработки типовых контрактов не предусматривают возможность изменения или дополнения условий типового контракта, за исключением случаев, прямо предусмотренных типовым контрактом.

По смыслу указанных правовых норм при использовании типового контракта заказчик не вправе изменять или каким-либо образом дополнять типовой контракт по своему усмотрению.

В нарушение пункта 15 Правил разработки типовых контрактов заказчик не включил в пункт 5.3 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установленные приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н требования в отношении постоянной части контракта, а именно:

- «5.3. При поставке Оборудования Поставщик представляет следующую документацию:
 - а) копию регистрационного удостоверения на Оборудование, выданного _____;
 - е) гарантию Поставщика на Оборудование, срок действия которой должен составлять не менее срока действия гарантии производителя на Оборудование, оформленную в виде отдельного документа».

2.2. По итогам аукциона 10.12.2018 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» был заключен договор № 21 (далее – Договор) на сумму 105703,69 рублей. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, Договор выполнен в полном объеме (товарная накладная № 50 от 18.12.2018, оплата осуществлена на основании платежных поручений от 19.12.2018 № 1579, № 1580 на сумму 105703,69 рублей).

Следовательно, по основаниям, изложенным в пункте 1.5 настоящего акта проверки, отчет об исполнении Договора должен быть размещен в ЕИС не позднее 28.12.2018.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона и пункта 3 Положения отчет об исполнении Договора размещен ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в ЕИС 10.01.2019.

2.3. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Следовательно, информация об исполнении Договора должна быть включена ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» в реестр контрактов не позднее 26.12.2018.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона заказчик включил информацию об исполнении Договора в реестр контрактов, заключенных заказчиками, 06.01.2019.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2» нарушившим часть 8 статьи 30, часть 1 статьи 31, часть 3 статьи 66, часть 9 статьи 94, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 2».