



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

14.06.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 12-ВП/2019
инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 25.04.2019 № 0405-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава», инспекцией в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 27.05.2019 – 14.06.2019.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок № 0325200021918000004, 0325200021918000010.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (17.04.2019 в министерство экономического развития Астраханской области поступила копия акта проверки от 10.04.2019 № 13, проведенной министерством финансов Астраханской области в отношении ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

1. 04.04.2018 ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» по итогам электронного аукциона «Поставка молока и молочной продукции» (извещение № 0325200021918000010) был заключен государственный контракт на поставку товара № 0325200021918000010-0248833-02 (далее – контракт 02).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

Перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, установлен частью 2 статьи 103 Закона. В частности, согласно пунктам 10 и 13 данной статьи

к таким документам относятся:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10);

- документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила), включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. Согласно пункту 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке.

Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее 5 рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

Как следует из представленных ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» при проверке и размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сведений и документов 24.05.2018 заказчиком включена в реестр контрактов следующая информация об исполнении контракта 02:

№ п/п	Реквизиты документа о приемке	Установленный Законом срок внесения информации об исполнении в реестр контрактов	Дата совершения административного правонарушения
1	Платежное поручение от 16.04.2018 № 365134	23.04.2018	24.04.2018
2	Платежное поручение от 18.04.2018 № 377920	25.04.2018	26.04.2018
3	Платежное поручение от 26.04.2018 № 418724	07.05.2018	08.05.2018
4	Платежное поручение от 16.05.2018 № 522146	23.05.2018	24.05.2018

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство

подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, сроки привлечения к административной ответственности за данные административные правонарушения истекли.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» по данным административным правонарушениям не может быть возбуждено.

2. 14.03.2018 ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» по итогам электронного аукциона «Поставка молока и молочной продукции» (извещение № 0325200021918000004) был заключен государственный контракт на поставку товара № 0325200021918000004-0248833-01 (далее – контракт 01).

2.1. Как следует из представленных ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» при проверке и размещенных в ЕИС сведений и документов 23.05.2018 заказчиком включена в реестр контрактов информация об исполнении контракта 01:

№ п/п	Реквизиты документа о приемке	Установленный Законом срок внесения информации об исполнении в реестр контрактов	Дата совершения административного правонарушения
1	Платежное поручение от 13.04.2018 № 358107	20.04.2018	23.04.2018
2	Платежное поручение от 18.04.2018 № 377439	25.04.2018	26.04.2018
3	Платежное поручение от 26.04.2018 № 418725	07.05.2018	08.05.2018

Таким образом, по основаниям, указанным в пункте 1 настоящего акта проверки, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, сроки привлечения к административной ответственности за данные административные правонарушения истекли.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» по данным административным правонарушениям не может быть возбуждено.

2.2. Как следует из документов, представленных заказчиком при проверке, 21.11.2018 ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» была произведена оплата за поставленный товар (платежное поручение от 21.11.2018 № 687298). Следовательно, информация об исполнении контракта 02 должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 28.11.2018.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона заказчик включил указанную информацию в реестр контрактов 01.12.2018.

3. Согласно акту проверки министерства финансов Астраханской области от 06.03.2019 № 9, в нарушение части 9 статьи 94 Закона заказчиком не размещены в ЕИС отчеты о результатах исполнения контракта 01 и контракта 02.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что с 12.05.2019 отчеты об исполнении контракта, а также отчеты о результатах отдельных этапов исполнения

контракта отменены.

Таким образом, в действиях ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» отсутствует нарушение требований части 9 статьи 94 Закона в редакции, действующей с 12.05.2019.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава» нарушившим часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГСКУ АО «Социальный приют для детей «Любава».