



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

19.07.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 18-ВП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 10.06.2019 № 0606-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 01.07.2019 – 19.07.2019.

Предмет проверки: исполнение ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при исполнении контракта на поставку инструментов медицинских номер извещения 0325200000618000322.

Основание проведения проверки: жалоба ИП Мединского И.И. на действия ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой».

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

19.12.2018 ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» по итогам электронного аукциона был заключен с ИП Мединским И.И. контракт № 1/968 на поставку инструментов медицинских на сумму 1 081 835,96 рублей со сроком поставки по 31.12.2018 (далее – Контракт).

1. Пунктом 4.3 Контракта в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что заказчик оплачивает товар в срок «не более тридцати дней с даты подписания заказчиком акта приема передач». Согласно представленным ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» при проверке документам (товарная накладная от 24.12.2018 № 18 (подписана заказчиком 28.12.2018) и акт приема-передачи товара б/н на сумму 433 239,11 рублей), 28.12.2018 ИП Мединским И.И. был поставлен товар по Контракту в сумме 433 239,11 рублей.

Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 28.01.2019. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона 29.05.2019 заказчиком была произведена частичная оплата за поставленный товар в сумме 216 619,56 рублей (платежным поручением № 2377).

В представленных ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» объяснениях в качестве причины нарушения указано отсутствие у заказчика средств на оплату товаров (работ, услуг).

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации государственные

(муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Частью 1 статьи 21 Закона установлено, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг и являются основанием для осуществления закупок. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (часть 11 той же статьи). При этом, в соответствии с правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, государственными бюджетными учреждениями планы-графики утверждаются на основании утвержденных главными распорядителями бюджетных средств планов финансово-хозяйственной деятельности. Информация о проверяемой закупке включена заказчиком в план-график на 2018 год. Следовательно, планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения были предусмотрены бюджетные обязательства на осуществление данной закупки.

Информация о заключении Контракта, согласно статье 103 Закона включенная заказчиком в реестр контрактов в единой информационной системе в сфере закупок, прошла контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Закона (на соответствие объему финансового обеспечения закупки, утвержденному и доведенному до заказчика в установленном порядке). То есть, финансовый орган субъекта Российской Федерации (министерство финансов Астраханской области) подтвердил наличие у ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» на момент заключения Контракта финансового обеспечения в объеме, необходимом для осуществления данной закупки.

Кроме того, согласно представленным при проверке сведениям, в 4 квартале 2018 года ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (без использования конкурентных способов) заключено 79 договоров на общую сумму 2,7 млн.рублей, которые были оплачены заказчиком до 31.12.2018. Следовательно, у ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» имелись средства для оплаты Контракта.

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона.

2. Пунктом 2.2 Контракта установлен срок поставки товара: с момента подписания контракта по 31.12.2018. Как следует из представленных при проверке документов и сведений, в установленные Контрактом сроки товар в полном объеме поставлен не был.

Согласно части 6 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Однако, документы, подтверждающие исполнение ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» требований части 6 статьи 34 Закона, при проверке заказчиком не представлены.

3. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). Частью 2 статьи 103 Закона установлен перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов. Согласно пункту 10 данной части к таким документам относится информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона и пунктом 12 Правил, включение информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона, в реестр контрактов, заключенных заказчиками, осуществляется путем направления заказчиком в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, заключения, изменения, расторжения или исполнения контракта. В отношении получателей бюджетных средств – государственных (муниципальных) заказчиков данные реестра взаимосвязаны с данными учета бюджетных обязательств, что позволяет обеспечить открытость, прозрачность и непротиворечивость

информации о расходах бюджета на закупки товаров, работ, услуг. В этой связи при наличии у заказчика документов, подтверждающих в соответствии с условиями контракта возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту возникновения денежного обязательства в установленном порядке. Принимая во внимание изложенное, вышеназванная информация (документы) об исполнении включается в реестр контрактов не позднее пяти рабочих дней со дня формирования соответствующих документов вне зависимости от того, завершаются или нет при их формировании обязательства сторон по контракту. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 «О перечне документов и информации, подлежащей включению в реестр контрактов».

29.05.2019 ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» была произведена оплата за поставленный по Контракту товар (платежное поручение № 2377). Следовательно, информация, предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона (информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта), в отношении Контракта должна быть включена заказчиком в реестр контрактов не позднее 05.06.2019.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона на дату проведения проверки заказчик не включил указанную информацию в реестр контрактов.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» нарушившим части 6 и 13.1 статьи 34, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой» предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «ОДКБ им. Н.Н.Силищевой».