



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

09.08.2019

## **АКТ ПРОВЕРКИ № 19-ВП/2019**

### **инспекции министерства экономического развития Астраханской области**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 15.07.2019 № 0825-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» (далее также – заказчик).

**Сроки проведения проверки:** 05.08.2019 – 09.08.2019.

**Предмет проверки:** исполнение ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2018 году.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (26.06.2019 в министерство экономического развития Астраханской области поступила копия акта проверки от 17.06.2019 № 2/2019, проведенной министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области в отношении ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» в рамках осуществления ведомственного контроля).

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

#### **1. Номер извещения 0325200023118000003**

05.03.2018 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона «Услуги по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения нужд ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» и документация об аукционе. Утвержденная заказчиком 02.03.2018 аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. В силу части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или

ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Размер и порядок уплаты заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлен частями 5-8 статьи 34 Закона.

Установленный заказчиком в пункте 9.4 проекта контракта размер пени, уплачиваемой в случае просрочки исполнителем исполнения обязательств по контракту (определяется по формуле:  $P=(C-B) \times C$ ), не соответствует части 7 статьи 34 Закона (одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации).

Таким образом, заказчик нарушил часть 7 статьи 34 Закона, что образует состав административного правонарушения. Время совершения административного правонарушения: 02.03.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 03.03.2019.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

## **2. Номер извещения 0325200023118000005**

29.08.2018 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка бензина автомобильного АИ-95 экологического класса не ниже К5 (розничная реализация)» и документация об аукционе.

2.1. Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы – графики в соответствии с частью 3 той же статьи. Согласно части 12 статьи 21 Закона не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, если такие извещения, документация содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах – графиках.

В плане – графике на 2018 год заказчиком в отношении данной закупки были использованы следующие функциональные, технические и качественные характеристики для описания объекта закупки: «октановое число по исследовательскому методу, экологический класс».

В нарушение части 12 статьи 21 Закона в части 2 «Информационная карта» аукционной документации, размещенной заказчиком в ЕИС, содержится информация о функциональных, технических и качественных характеристиках объекта закупки, не соответствующая информации, указанной в плане – графике ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» на 2018 год: «октановое число по моторному методу, Концентрация свинца, Концентрация железа, Концентрация марганца, Концентрация серы, Плотность при 15°C, Устойчивость к окислению, Концентрация фактических смол, Испытание на медной пластинке, Массовая доля серы, Объемная доля бензола, Массовая доля кислорода, Давление насыщенных паров (летний, зимний период), Объемная доля монометиланилина».

2.2. Утвержденная заказчиком 28.08.2018 аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или

физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации, данная норма (в части, относящейся к физическому лицу, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, и юридическому лицу) заказчиком не установлена.

### **3. Номер извещения 0325200023118000006**

29.08.2018 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка бумаги для нужд ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» и документация об аукционе.

3.1. Утвержденная заказчиком 28.08.2018 аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации, данная норма (в части, относящейся к физическому лицу, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, и юридическому лицу) заказчиком не установлена.

3.2. Указанное заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (09:30), не соответствует времени окончания подачи заявок, установленному в части 2 «Информационная карта» документации об аукционе (09:00).

### **4. Номер извещения 0325200023118000007**

20.11.2018 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Услуги по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» и документация об аукционе.

Утвержденная заказчиком 16.11.2018 аукционная документация не соответствует требованиям Закона, а именно:

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации, данная норма заказчиком не установлена.

**5. Номер извещения 0325200023118000008**

27.11.2018 ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона «Поставка автомобильных шин для нужд ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» и документация об аукционе.

Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы – графики в соответствии с частью 3 той же статьи. Согласно части 12 статьи 21 Закона не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, если такие извещения, документация содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах – графиках.

В плане – графике на 2018 год заказчиком в отношении данной закупки были использованы следующие функциональные, технические и качественные характеристики для описания объекта закупки: «сезонность, номинальное отношение высоты профиля шины к ее ширине, номинальная ширина профиля, номинальный посадочный диаметр обода, категория использования шины, способ герметизации шины».

В нарушение части 12 статьи 21 Закона в части 3 «Техническое задание» аукционной документации, размещенной заказчиком в ЕИС, содержится информация о функциональных, технических и качественных характеристиках объекта закупки, не соответствующая информации, указанной в плане – графике ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» на 2018 год: «индекс скорости, индекс нагрузки, конструкция».

**РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ» нарушившим часть 12 статьи 21, часть 7 и пункт 2 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУ АО «Дирекция энергосбережения и ЖКХ».