



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

27.09.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 22-ВП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 02.08.2019 № 0945-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства в сфере закупок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 09.09.2019 – 27.09.2019.

Предмет проверки: исполнение ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупок в 2018 году.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (акт проверки от 19.07.2019 № 3-2019, проведенной министерством здравоохранения Астраханской области в отношении ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля (далее - Акт проверки министерства здравоохранения Астраханской области)).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

1. Частью 11 статьи 21 Закона установлено, что заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы – графики в соответствии с частью 3 той же статьи. Согласно части 10 той же статьи план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случаях, установленных частью 13 статьи 21 Закона, план-график подлежит изменению заказчиком. При этом утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в

сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика (часть 15 статьи 21 Закона).

В размещенном в ЕИС плане – графике ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» на 2018 год (версия плана-графика № 102 от 18.12.2018) содержится информация о Совокупном годовом объеме закупок (далее также – СГОЗ) на 2018 год в размере 92 737 044,17 рублей.

Однако согласно информации, представленной заказчиком в ходе проверки, в размещенном в ЕИС плане – графике на 2018 год указан неверный СГОЗ. Фактически совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» за 2018 год составил 96 044 033,92 рублей.

Документальное подтверждение внесения необходимых изменений в план-график на 2018 год и размещения внесенных изменений в ЕИС заказчиком при проверке не представлено.

Таким образом, действия ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» содержат признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок.

2. 10.08.2018 заказчиком было размещено в ЕИС извещение № 0325200025018000110 о проведении электронного аукциона «Поставка монитора пациента неонатального (с мониторами отведения; с функциями неинвазивного измерения артериального давления, капнометрии, пульсоксиметрии, температуры; с возможностью подключения к компьютеру; со встроенным принтером)» и документация об электронном аукционе.

Частью 11 статьи 34 Закона установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно пункту 6 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» (далее - Правила разработки типовых контрактов, типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Как определено пунктом 8 Правил разработки типовых контрактов, приложением к нормативному правовому акту, утверждающему типовой контракт, типовые условия контракта, является информационная карта типового контракта, типовых условий контракта (далее - информационная карта). Информационная карта должна содержать код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в ЕИС (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта. При этом в силу

пункта 16 Правил разработки типовых контрактов условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2, а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приведенные нормы права прямо указывают на обязательность применения типового контракта, типовых условий контракта после их размещения в ЕИС при условии соответствия кодов закупаемых товаров, работ, услуг по ОКПД2, ОКВЭД2.

Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. Вышеуказанный приказ (с изменениями, внесенными приказом Минздрава России от 21.12.2017 № 1038н) был размещен в ЕИС 13.04.2018. В разделе «Показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта» информационной карте к данному приказу указаны, в том числе, коды предмета контракта по ОКПД2: 26.60.11; 26.60.12; 26.60.13. Размер начальной (максимальной) цены контракта, при котором применяется типовой контракт – при любом размере.

В рассматриваемом случае извещение о проведении электронного аукциона «Поставка монитора пациента неонатального (с мониторами отведения; с функциями неинвазивного измерения артериального давления, капнометрии, пульсоксиметрии, температуры; с возможностью подключения к компьютеру; со встроенным принтером)» (ОКПД2 26.60.12.120) размещено по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС. Следовательно, заказчик при проведении данной закупки обязан был применить типовой контракт.

В нарушение части 11 статьи 34 Закона заказчик при осуществлении данной закупки не применил типовой контракт.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 11.08.2019. На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» по данному административному правонарушению не может быть возбуждено.

3. Согласно Акту проверки министерства здравоохранения Астраханской области, в 2018 году ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» осуществлялись закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с превышением установленного пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона предельного годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов

совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пять процентов совокупного годового объема закупок ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» на 2018 год составляют:

$$96\,044\,033,92 \times 5 : 100 = 4\,802\,201,70 \text{ рублей.}$$

Следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе был осуществить в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не должен превышать 4 802 201,70 рублей.

При проверке ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» были представлены:

- 93 договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, на сумму 3 854 863,30 рублей;

- 17 договоров на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в 2017 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, на сумму 972 182,14 рублей;

- 17 договоров на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, заключенных в 2017 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, на сумму 1 638 415,50 рублей, в которых отсутствуют подписи сторон.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона, закупка товара, работы, услуги начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом, в соответствии с пунктом 2 той же статьи, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта.

Следовательно, по основаниям, указанным в пункте 1 настоящего акта проверки, если договор на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг был заключен в 2017 году, значит информация о данной закупке включена заказчиком в план – график на 2017 год.

Таким образом, из информации, представленной заказчиком при проверке, следует, что в 2018 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» заключено 93 договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 3 854 863,30 рублей.

Нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не выявлены.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» нарушившим часть 13 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при планировании закупок в 2018 году.

2. Поскольку в соответствии со статьей 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возбуждение административного производства за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, направить копию настоящего акта проверки в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках полномочий.