



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

11.10.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 27-ВП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 27.08.2019 № 1050-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства в сфере закупок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 23.09.2019 – 11.10.2019.

Предмет проверки: соблюдение ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при исполнении контрактов по обеспечению поликлиники автотранспортным средством с экипажем, заключенных с ИП Новрузовой Г.З. в 2018-2019 годах.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (жалоба ИП Новрузовой Г.З. на действия ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5»).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

12.04.2019 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 0325300007719000016 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по обеспечению Заказчика автомобильным транспортом с экипажем на 2019 год» с начальной (максимальной) ценой контракта 987 920 рублей и аукционная документация.

1. Согласно части 10 статьи 16 Закона не допускается размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, если такие извещения, документация содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В плане – графике ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» на 2018 год в отношении данной закупки заказчиком было установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 30 Закона: «Закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Частью 3 статьи 30 Закона предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 данной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 30 Закона, установлено. При этом в нарушение части 10 статьи 16 Закона в пункте 28 «Ограничения участия в определении Исполнителя» аукционной документации, размещенной заказчиком в ЕИС, содержится информация, не соответствующая информации, указанной в плане – графике ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» на 2018 год: «Ограничение участия в определении исполнителя при проведении настоящего электронного аукциона не установлено».

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 2 Закона предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

Заказчиком в разделе «Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги» извещения о проведении электронного аукциона указана следующая информация о месте оказания услуг: «Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5» адрес структурного подразделения: г. Астрахань ул. Яблочкова д.26 (пункт неотложной медицинской помощи); г. Астрахань ул. Космонавта В. Комарова 130 (пункт неотложной медицинской помощи)».

При этом в пункте 16 «Место и сроки оказания услуг», пункте 2.2 «Место оказания услуг» части 2 «Проект контракта» и части 3 «Техническая часть» аукционной документации содержится информация о месте оказания услуг, не соответствующая информации, указанной заказчиком в извещении о закупке:

«Место оказания услуг:

Адреса подразделений Заказчика:

1. ГБУЗ АО «ГП №5» г. Астрахань ул. Яблочкова, 26;
2. Поликлиническое отделение ГБУЗ АО «ГП №5» г. Астрахань, ул. Полякова, 19;
3. Поликлиническое отделение ГБУЗ АО «ГП №5» г. Астрахань, ул. Латышева, 6б.
4. ГБУЗ АО «ГП №5» г. Астрахань ул. Украинская д.5».

3. Частью 4 статьи 64 Закона установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Пункт 3.4 части 2 «Проект контракта» аукционной документации содержит следующее условие о порядке и сроках оплаты услуг: «Заказчик оплачивает по факту оказанных услуг ежемесячно, не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Аванс не предусмотрен. Оплата осуществляется, исходя из объема услуг, предусмотренных спецификацией: в случае, если автотранспорт не используется Заказчиком по его инициативе в установленное графиком время (дни или часы), услуги считаются оказанными и подлежат оплате в полном объеме».

Согласно части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В нарушение части 1 статьи 34 Закона 17.05.2019 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» по итогам электронного аукциона был заключен с ИП Новрузовой Г.З. контракт № 5-4 на оказание услуг по предоставлению автомобильного транспорта с экипажем на 2019 год на сумму 706 362,80 рублей (далее – Контракт) на условиях, не соответствующих условиям,

предусмотренным документацией о закупке, в части порядка и сроков оплаты услуг (пункт 3.4 Контракта): «Оплата по контракту осуществляется Заказчиком в безналичной форме, по факту оказания услуг по предоставлению автомобильного транспорта с экипажем на основании выставленных Исполнителем счетов, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, не более чем в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг. В случае, если автотранспорт не используется по вине Исполнителя, данный период времени Заказчиком не оплачивается».

4. Частью 13.1 статьи 34 Закона установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 8 статьи 30 Закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи (участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации) в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Пунктом 3.4 Контракта установлено, что: «Оплата по контракту осуществляется Заказчиком в безналичной форме, по факту оказания услуг по предоставлению автомобильного транспорта с экипажем, на основании выставленных Исполнителем счетов, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, не более чем в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг».

Согласно представленным ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» при проверке документам, заказчиком были подписаны следующие акты оказанных услуг (акты выполненных работ):

- № 22 от 30.06.2019 на сумму 234 116,44 рублей;
- № 26 от 31.07.2019 на сумму 277 229,96 рублей.

Следовательно, последним днем на оплату оказанных по Контракту услуг на сумму 511 346,40 рублей является 15.08.2019.

В нарушение части 8 статьи 30 и части 13.1 статьи 34 Закона оплата оказанных услуг была произведена ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» 23.09.2019 (платежными поручениями № 1815 и № 1816).

По объяснениям заказчика, нарушение сроков оплаты произошло из-за того, что министерством финансов Астраханской области с 26.06.2019 были приостановлены операции по расходованию средств на лицевых счетах учреждения «в связи с неисполнением требований исполнительных листов ввиду отсутствия денежных средств». Разблокированы лицевые счета заказчика были 23.09.2019, после чего обязательства по оплате оказанных ИП Новрузовой Г.З. услуг были исполнены заказчиком в полном объеме.

Однако документы, подтверждающие факт того, что разблокировка лицевых счетов ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» произошла 23.09.2019, а не ранее, заказчиком при проверке не представлены.

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» нарушившим часть 3 статьи 7, часть

10 статьи 16, части 1 и 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5».