



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

12.08.2019

АКТ ПРОВЕРКИ № 20-ВП/2019

инспекции министерства экономического развития Астраханской области

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 11.07.2019 № 0809-р-а «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок МУП г.Астрахани «Коммунэнерго», инспекцией в составе:

Ермоленко Н. М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции;

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции;

Баранова Е.Ю. – заведующий сектором проведения проверок отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена проверка в отношении МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» (далее также – заказчик).

Сроки проведения проверки: 05.08.2019 – 12.08.2019.

Предмет проверки: исполнение МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» части 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении 60 закупок в период с 01.01.2018 по 27.06.2018.

Основание проведения проверки: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (21.06.2019 в министерство экономического развития Астраханской области из прокуратуры Трусовского района г.Астрахани поступила информация о нарушении МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» законодательства о контрактной системе в сфере закупок).

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено следующее.

Согласно части 2.1 статьи 15 Закона (в редакции, действовавшей до 30.06.2018) в период с 01.01.2017 по 01.07.2018 государственные, муниципальные унитарные предприятия обязаны были осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона, за исключением:

1) закупок федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, осуществляемых без использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации;

2) закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС):

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона.

Федеральным законом от 29.06.2018 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» часть 2.1 статьи 15 Закона была дополнена пунктом в) следующего содержания: «в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Таким образом, с 01.01.2018 до 01.07.2018 государственные, муниципальные унитарные предприятия обязаны были осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона, после 01.07.2018 – Закона или Закона № 223-ФЗ.

07.08.2018 МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» был размещен в ЕИС утвержденный заказчиком 28.06.2018 план – график на 2018 год, содержащий, в том числе, следующую информацию:

«Совокупный годовой объем закупок – 263 446 701,54 рублей;

Услуги по поставке газа – 237 524 462,00 руб., планируемый срок 01.2018 – 12.2018;

Услуги по поставке газа – 11 216 310,00 руб., планируемый срок 01.2018 – 12.2018;

Поставка государственных знаков почтовой оплаты – 110 000, 00 руб., планируемый срок 01.2018 – 12.2018;

Услуги почтовой связи по абонированию ячейки почтового шкафа – 1419,54 руб. планируемый срок 01.2018 – 06.2018;

Поставка бензина автомобильного АИ-92 К5 и дизельного топлива – 498 630,00 руб. планируемый срок 07.2018 – 10.2018;

Поставка бензина автомобильного АИ-92 К5 и дизельного топлива – 498 630,00 руб. планируемый срок 10.2018 – 12.2018;

Поставка пропана по топливным картам – 497 250,00 руб., планируемый срок 07.2018 – 12.2018;

Товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс.руб. (п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) – 13 100 000,00 рублей».

Согласно статье 3 Закона под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников. В соответствии с положениями статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выяв-

ления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. В части 2 статьи 8 Закона содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно статье 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по правилам статьи 93 Закона, в которой закреплен исчерпывающий перечень условий для проведения закупки таким способом.

В нарушение указанных норм права с 1 января по 30 июня 2018 года МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» без использования конкурентных процедур заключено 12 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 262 147,30 тысяч рублей с нарушением требований статьи 93 Закона (в редакции, действующей с 01.07.2019), в том числе по основаниям, не предусмотренным указанной статьей:

Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Предмет договора	Сумма договора, рублей
ООО «Ротор»	Поставка изоляционных материалов	811 860,00
ООО «Ротор»	Поставка соли	711 000,00
ООО «Ротор»	Поставка материала: скорлупы ППУ	1 114 520,00
ООО «Ротор»	Поставка изоляции	1 484 000,00
ООО «Энергометрика»	Поверка средств измерений	337 950,00
ООО «Электрические Технологии и Автоматика»	Поставка и выполнение электромонтажных и пусконаладочных работ ячеек КСО-ЗСЭЩ на котел	382 076,00
ООО «Юрга плюс»	Выполнение работ по замене светового ограждения дымовых труб на котельных	643 718,00
ООО «ЮГКОНТРАКТ»	Поставка хозтоваров	559 164,81
ИП Цывкунов Е.Н.	Поставка канцелярских товаров	763 103,50
ООО «ССК «Юг»	Поставка нефтепродуктов (мазут)	6 600 000,00
ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань»	Поставка газа	11 216 310,00
ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань»	Поставка газа	237 524 462,00

Согласно объяснениям, представленным заказчиком при проверке, 09.06.2016 внешним управляющим Березиным О.Г. был издан и действовал приказ № 331/Д «Об отмене закупочной деятельности МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» в соответствии с 223-ФЗ и 44-ФЗ», предписывающий при заключении договоров руководствоваться только Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) и приказами внешнего управляющего.

Согласно статье 1 Закона о банкротстве, указанный закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В соответствии с положениями статьи 20.7 Закона о банкротстве расходы на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, осуществляются за счет средств должника, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве. При этом порядок заключения контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Законом. Данная позиция отражена в письме Минфина России от 09.09.2017 № 24-05-08/58815 «О применении положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при банкротстве федеральных государственных унитарных предприятий и му-

ниципальных унитарных предприятий».

Документы, подтверждающие наличие препятствий для своевременного проведения конкурентных процедур, МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» в ходе проверки не представлены.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону, возложена на обе стороны договора. Следовательно, заключение договоров, являющихся согласованием воли сторон о всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения. При этом заключение договора в обход Закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции (статья 10 ГК РФ).

Заключение договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение договора (данная позиция отражена в пункте 18 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Таким образом, заказчик нарушил часть 5 статьи 24 и статью 93 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данные административные правонарушения истек 01.07.2019.

На основании изложенного административное производство в отношении должностных лиц МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» по данным административным правонарушениям не может быть возбуждено.

РЕШЕНИЕ:

Признать МУП г.Астрахани «Коммунэнерго» нарушившим часть 5 статьи 24 и статью 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».