



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

28 февраля 2020

№ 0206-р

Об утверждении руководства
по соблюдению обязательных
требований при осуществлении
регионального государственного
контроля за организацией
ярмарок на территории
Астраханской области и
продажи товаров (выполнения работ,
оказания услуг) на них

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами», а также во исполнение пункта 2.4. «Дорожной карты» по внедрению и реализации в Астраханской области целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденной распоряжением Правительства Астраханской области от 27.02.2017 № 58-Пр:

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за организацией ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

2. Отделу регулирования и контроля розничных рынков и ярмарок министерства экономического развития Астраханской области разместить настоящее распоряжение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства www.minec.astrobl.ru.

000216 *

3. Отделу нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области направить копию настоящего распоряжения поставщикам справочно-правовых систем «КонсультантПлюс» ООО «РентаСервис» и «ГАРАНТ» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис» для включения в электронные базы данных.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника департамента торговли министерства экономического развития Астраханской области Курбанова Я.В.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской
области - министр экономического
развития Астраханской области



К.А. Хадиков

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
министерства экономического
развития
Астраханской области
от 23.02.2020 № 0206-Р

Руководство
по соблюдению обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля за организацией ярмарок на
территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения
работ, оказания услуг) на них

1. Общие положения

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – министерство) является органом, осуществляющим региональный государственный контроль за организацией ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее - региональный государственный контроль) в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 03.03.2005 №8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области».

Региональный государственный контроль осуществляется министерством в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений организаторами ярмарок на территории Астраханской области (далее – субъект контроля) требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области в сфере организации ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (далее - обязательные требования).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение субъектом контроля при осуществлении своей деятельности обязательных требований.

Контроль осуществляется в соответствии с федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях», постановлением Правительства Астраханской области от 27.06. 2018 № 261-П «О порядке осуществления регионального государственного контроля за организацией ярмарок на

территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок субъектов контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отношении субъектов контроля.

Целью руководства по соблюдению регионального государственного контроля является разъяснение субъектам регионального государственного контроля порядка и особенностей соблюдения обязательных требований.

2. Обязательные требования

соблюдение, которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за организацией ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них

№ п/п	Основные требования	Реквизиты нормативно - правовых актов (с указанием их структурных единиц), которыми установлены обязательные требования	Рекомендации по соблюдению обязательных требований	Статья Закона Астраханской области «Об административных правонарушениях» от 22.06. 2016 № 41/2016-ОЗ), вид и размер наказания, субъект ответственности
1. Требования по соблюдению порядка и условий организации ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них				
1.1.	Соответствие расположения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке схеме размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом торговли	Пункт 2.9, 2.10, 2.11 раздела 2 Порядка организации ярмарок на территории Астраханской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг)	Места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) располагаются на основе схемы размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) с учетом торговых зон для реализации различных групп товаров (продовольственных, непродовольственных)	Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них - влечет наложение административного

<p>говых зон для реализации различных групп товаров (продовольственных, непродовольственных товаров, сельскохозяйственной продукции, живой рыбы и др.), утвержденной организатором ярмарки</p>	<p>на них, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2012 № 355-П (далее – Порядок)</p>	<p>товаров, сельскохозяйственной продукции, живой рыбы и др. Организатор ярмарки должен обеспечить условия доступности для инвалидов территории ярмарки и мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), расположенных на территории ярмарки, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации. Организатор ярмарки при размещении мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг на них) обеспечивает соблюдение:</p>	<p>штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>
		<p>- правил продажи для конкретного вида продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере защиты прав потребителей; - надлежащего санитарного состояния мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке и прилегающей к ней территории; - свободного доступа покупателей к местам для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг); - доступности для инвалидов территории ярмарки и мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг),</p>	

			расположенных на территории ярмарки, в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации	
1.2.	Наличие письменных заявок участников (продавцов) ярмарки по форме согласно приложению № 2 к Порядку на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) организатором ярмарки.	Пункт 2.12 раздела 2 Порядка	Письменные заявки участников (продавцов) ярмарки должны соответствовать форме согласно приложению № 2 к Порядку на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) организатором ярмарки.	Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
1.3.	Наличие договоров о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) по форме,	Пункт 2.13 раздела 2 Порядка	Организатор ярмарки заключает договор о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) по форме, установленной распо-	Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на

	установленной министерством экономического развития Астраханской области		<p>ряжением министерства экономического развития Астраханской области от 08.11.2018 № 1513-р.</p> <p>Организатор ярмарки выдает талон на место торговли по форме, установленной министерством экономического развития Астраханской области, следующим участникам ярмарки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участникам (продавцам) ярмарки - гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством; - участникам (продавцам) специализированной ярмарки непродовольственных товаров, бывших в употреблении <p>Талон должен соответствовать форме, установленной министерством экономического развития Астраханской области</p>	<p>них</p> <ul style="list-style-type: none"> - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
	2. Требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке			
2.1.	Соответствие ассортимента основных реализуемых на ярмарке товаров, перечня выполняемых работ и оказания мест для продажи товаров (выпол-	Пункт 3.2. раздела 3 Порядка	Организатор ярмарки определяет ассортимент основных реализуемых на ярмарке товаров, перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, количество мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) и обеспечивает выполне-	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <ul style="list-style-type: none"> - влечет наложение

	нения работ, оказания услуг) типу ярмарки		<p>нение участниками (продавцами) ярмарки требований санитарных, ветеринарных норм и правил для конкретного вида продукции, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, а также пожарной безопасности, охраны окружающей среды и других установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований.</p> <p>Перечень товаров, подлежащих продаже на ярмарках, должен соответствовать ее типу.</p>	административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
2.2.	Наличие специально оборудованных торговых мест, на которых должна осуществляться продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарке	Пункт 3.3 раздела 3 Порядка	<p>Продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарках осуществляется на специально оборудованных торговых местах, а также с автотранспортных средств.</p>	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц -</p>

				от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
2.3.	Соблюдение запрета на завоз товаров на ярмарку во время ее работы	Пункт 3.4 раздела 3 Порядка	<p>Завоз товаров на ярмарку осуществляется до начала работы ярмарки. Движение транспорта по территории ярмарки во время ее работы запрещается.</p> <p>Транспортировка и реализация пищевых продуктов осуществляется со специального или специально оборудованного для таких целей транспортного средства.</p>	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров</p> <p>– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>
2.4.	Наличие у участника (продавца)	Пункт 3.6 раздела 3 Порядка	Участник (продавец) ярмарки при про-	Статья 22 Наруше-

<p>давец) ярмарки при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг) на них, документов, предусмотренных порядком</p>	<p>рядка</p>	<p>даже товаров (выполнении работ, оказании услуг) должен иметь при себе следующие документы:</p> <p>1. Индивидуальный предприниматель, его представитель, представитель юридического лица или крестьянского (фермерского) хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; - копию свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя/свидетельства о государственной регистрации юридического лица/свидетельства о государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства или документа, подтверждающего трудовые или гражданско-правовые отношения лица, осуществляющего торговлю, с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем или членство в крестьянском (фермерском) хозяйстве; - копию документа, подтверждающего факт приобретения товаров (накладных, торгово-закупочных актов); - в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, нодательством Российской Федерации, 	<p>ние порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>
---	--------------	---	---

			<p>документы, подтверждающие соответствие товаров установленным требованиям (сертификат или декларация о соответствии либо их копии, заверенные в установленном порядке);</p> <p>- в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, документы, подтверждающие происхождение реализуемой продукции;</p> <p>- в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, ветеринарные сопроводительные документы на реализуемые товары;</p> <p>- личную медицинскую книжку</p>		
			<p>установленного образца (для лиц, осуществляющих торговлю пищевыми продуктами и питьевой водой).</p> <p>2. Гражданин - копии паспорта или иного документа, удостоверяющего личность</p>		
2.5.	Соблюдение обязанностей по оформлению ценников и наличию обязательных атрибутов продавца.	Подпункты 3.7.1, 3.7.3 и пункта 3.7 раздела 3 Порядка	<p>Участник (продавец) ярмарки обязан иметь:</p> <p>- ценники на реализуемые товары, оформленных в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 19.01.98 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров</p>	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на граждан</p>	

			<p>длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - нагрудный знак с указанием фамилии, имени, отчества продавца или лица, оказывающего услуги, выполняющего работы. 	<p>в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>
			<p>Участник (продавец) ярмарки должен соблюдать правила личной гигиены, опрятности в одежде.</p>	
2.6.	Соблюдение запретов на реализацию на ярмарке ряда товаров	Пункт 3.8 раздела 3 Порядка	<p>На ярмарке запрещается реализация следующих товаров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - драгоценных металлов, камней и изделий из них; - животных и птиц; - алкогольной и спиртосодержащей продукции; - табачных изделий; - непотрошенной птицы; - яиц с загрязненной скорлупой, с пороками, с насечкой, утиных и гусиных 	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <ul style="list-style-type: none"> - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на

			<p>яиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> - пищевых продуктов домашнего приготовления; - товаров, бывших в употреблении, за исключением реализации их на специализированной ярмарке непродовольственных товаров, бывших в употреблении; - других товаров, ограниченных в обороте или изъятых из оборота в соответствии с федеральным законодательством 	<p>должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.</p>
--	--	--	--	---

3. Требования к организации мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке

3.1.	Наличие на ярмарке информационных стендов, разметки и нумерации мест для продажи товаров, контрольных весов, контейнеров и урн для сбора мусора, биотуалетов, организации уборки территории и вывоза мусора во время и после завершения ярмарки.	Пункт 4.1 раздела 4 Порядка	<p>В целях создания благоприятных условий для покупателей и организации мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) организатор ярмарки обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечить наличие вывески с указанием наименования и типа ярмарки, ее организатора, режима работы ярмарки; - оборудовать доступное для обозрения место, на котором размещается информация о порядке организации яр- 	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <ul style="list-style-type: none"> - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц -
------	--	-----------------------------	---	--

		<p>марки и требованиях к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, о правилах продажи отдельных видов товаров, адресах и телефонах контролирующих органов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - произвести разметку и нумерацию мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) согласно схеме размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг); - обеспечить установку в доступном для покупателей месте контрольных весов, соответствующих метрологическим правилам и нормам; - информировать участника (продавца) ярмарки о правилах торговли на ярмарке и размере платы за место для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг); - обеспечить продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих типу ярмарки; - осуществить до начала работы ярмарки проведение мероприятий, направленных на соблюдение участниками 	от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
--	--	---	--

			<p>(продавцами) ярмарки требований, установленных настоящим Порядком, а также обеспечить соответствие занимаемых ими мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) схеме размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);</p> <ul style="list-style-type: none"> - оборудовать место проведения ярмарки контейнерами и урнами для сбора мусора, биотуалетами; - организовать уборку территории и вывоз мусора во время и после завершения ярмарки; - содействовать урегулированию спорных вопросов, возникающих между потребителями и участниками (продавцами) ярмарки. 			<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <p>- влечет наложение административного штрафа на граждан</p>
3.2.	Соблюдение запрета по организации дополнительных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), не предусмотренных схемой размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), утвержден-	Пункт 4.4 раздела 4 Порядка	<p>На ярмарке не допускается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - торговля с необорудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг); - организация в месте проведения ярмарки мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), не 			

	ной организатором ярмарки		предусмотренных схемой размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).	в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
3.3.	Оборудование места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, в том числе автотранспортного средства участником (продавцом) ярмарки.	Пункт 4.3 раздела 4 Порядка	<p>Участник (продавец) ярмарки обязан:</p> <p>Оборудовать место для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, в том числе автотранспортное средство:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вывеской о принадлежности торгового места, за исключением торговых мест: <p>участников (продавцов) ярмарки - граждан, ведущих личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством;</p> <p>участников (продавцов) специализированной ярмарки непроизводствен-</p>	<p>Статья 22. Нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров на них</p> <ul style="list-style-type: none"> - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до

			<p>ных товаров, бывших в употреблении;</p> <ul style="list-style-type: none"> - торговым оборудованием, предназначенным для выкладки и складирования товаров; - специализированным холодильным оборудованием для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), требующих определенных условий хранения; - весоизмерительным оборудованием при продаже весовых товаров и другим измерительным оборудованием, прошедшим поверку в установленном порядке. 	<p>пятидесяти тысяч рублей.</p>
--	--	--	---	---------------------------------