



**ЭТП ГПБ**

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

Последние изменения законодательства о  
контрактной системе: итоги 1 полугодия 2022 года

Песегова Татьяна Николаевна

# Нормирование



# Нормирование ст. 19 Закона № 44-ФЗ



# Постановление Правительства РФ от 09.06.2022 г. № 1051

до 31.12.2022 по решению руководителя

- ✓ государственного органа,
- ✓ органа управления государственным внебюджетным фондом,
- ✓ муниципального органа,
- ✓ определенного в соответствии с БК РФ наиболее значимого учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения

могут не применяться

1. Предельные цены ТРУ, установленные в ведомственном перечне\*.
2. Условие о том, что предельные цены ТРУ не должны превышать норматив цены, утвержденный при формировании нормативных затрат

# Постановление Правительства РФ от 09.06.2022 г. № 1051

\* Предельные цены можно не применять, кроме случаев закупки:

- ✓ средств подвижной связи – 15 (10, 7, 5) тыс. рублей \* 1,49 + ИПЦ 2022
- ✓ услуг подвижной связи – 4 (2, 1, 0,8) тыс. рублей \* 1,49 + ИПЦ 2022
- ✓ планшетных компьютеров – 60 (50, 40) тыс. рублей \* 1,084 + ИПЦ 2022
- ✓ ноутбуков – 100 (80, 60) тыс. рублей \* 1,084 + ИПЦ 2022
- ✓ расходов на услуги связи интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 4 (2, 1, 0,8) тыс. рублей \* 1,084 + ИПЦ 2022
- ✓ служебного легкового автотранспорта – 2,5 (1,5 и 1) млн рублей \* 1,855 + ИПЦ 2022

С учетом правил индексации п. 2.2 ПП РФ № 1084 (ИПЦ на 01.01.2022)  
+  
Ежегодная индексация на ИПЦ за период действия нормативов

# Письмо Минфина России от 20.06.2022 г. № 24-01-09/58114

Для удобства осуществления соответствующих расчетов п. 2.2 Постановления № 1084 **определены значения, соответствующие величинам ИПЦ** на вышеуказанные виды товаров, услуг, рассчитанные за период времени, истекший начиная с года введения соответствующего норматива по 2021 г. включительно нарастающим итогом **по состоянию на 1 января 2022 г.**

Так, например, значение ИПЦ, используемое для возможного изменения по решению руководителя федерального государственного органа норматива цены **в апреле 2022 г.**, может быть определено путем умножения соответствующего значения по состоянию на 1 января 2022 г., предусмотренного п. 2.2 Постановления № 1084, на значение ИПЦ по итогам I квартала 2022 г. (январь - март).

# Нормирование ст. 19 Закона № 44-ФЗ

Пересмотр (переутверждение) нормативных затрат и требований к ТРУ  
( п. 13 и п.14 ПП № 479)



(13) **Нормативные затраты** - заказчики до 1 июня текущего финансового года принимают правовые акты.

При обосновании объекта и (или) объектов закупки учитываются изменения, внесенные в нормативные затраты, до представления субъектами бюджетного планирования распределения бюджетных ассигнований в порядке, установленном финансовым органом.

(14) **Нормативные затраты и требования к ТРУ** пересматриваются при необходимости

# Конфликт интересов





С 01.07.2022

## Федеральный закон от 11.06. 2022 г. № 160-ФЗ

ч. 7 ст. 38 Закона № 44-ФЗ

**Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий** обязаны при осуществлении закупок **принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов** в соответствии с Законом № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации о субподрядчиках, предоставленной заказчику в соответствии с ч. 23 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта.

ч. 10 ст. 39 Закона № 44-ФЗ

**Члены комиссии** обязаны при осуществлении закупок **принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов** в соответствии с Законом № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации о субподрядчиках, предоставленной заказчику в соответствии с ч. 23 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта

С 01.07.2022

## Федеральный закон от 11.06. 2022 г. № 160-ФЗ

ч. 6 ст. 39

**6. Членами комиссии НЕ могут быть:**

- 1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения/документации, заявок на участие в конкурсе;
- 2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки. Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Законе № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;
- 4) должностные лица органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

# Порядок ведения реестра контрактов



# Письмо Федерального казначейства от 16.06.2022 г. № 07-04-05/14-14698

Информация, которую заказчик в соответствии со ст. 34  
**НЕ ОБЯЗАН** включать в контракт

- ✓ код организационной правовой формы заказчика,
- ✓ код и наименование позиции ОКПД2,
- ✓ размер аванса **в денежном выражении**,
- ✓ способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя),
- ✓ **источник финансирования, в том числе КБК, КВР.**



Казначейство проверяет эту информацию, если она включена в контракт

Отсутствие информации – не основание для отрицательного результата проверки по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ

# Письмо Федерального казначейства от 16.06.2022 г. № 07-04-05/14-14698

Источник финансирования, в том числе **КБК, КВР** в контракте  
особенности контроля ПП РФ № 1193



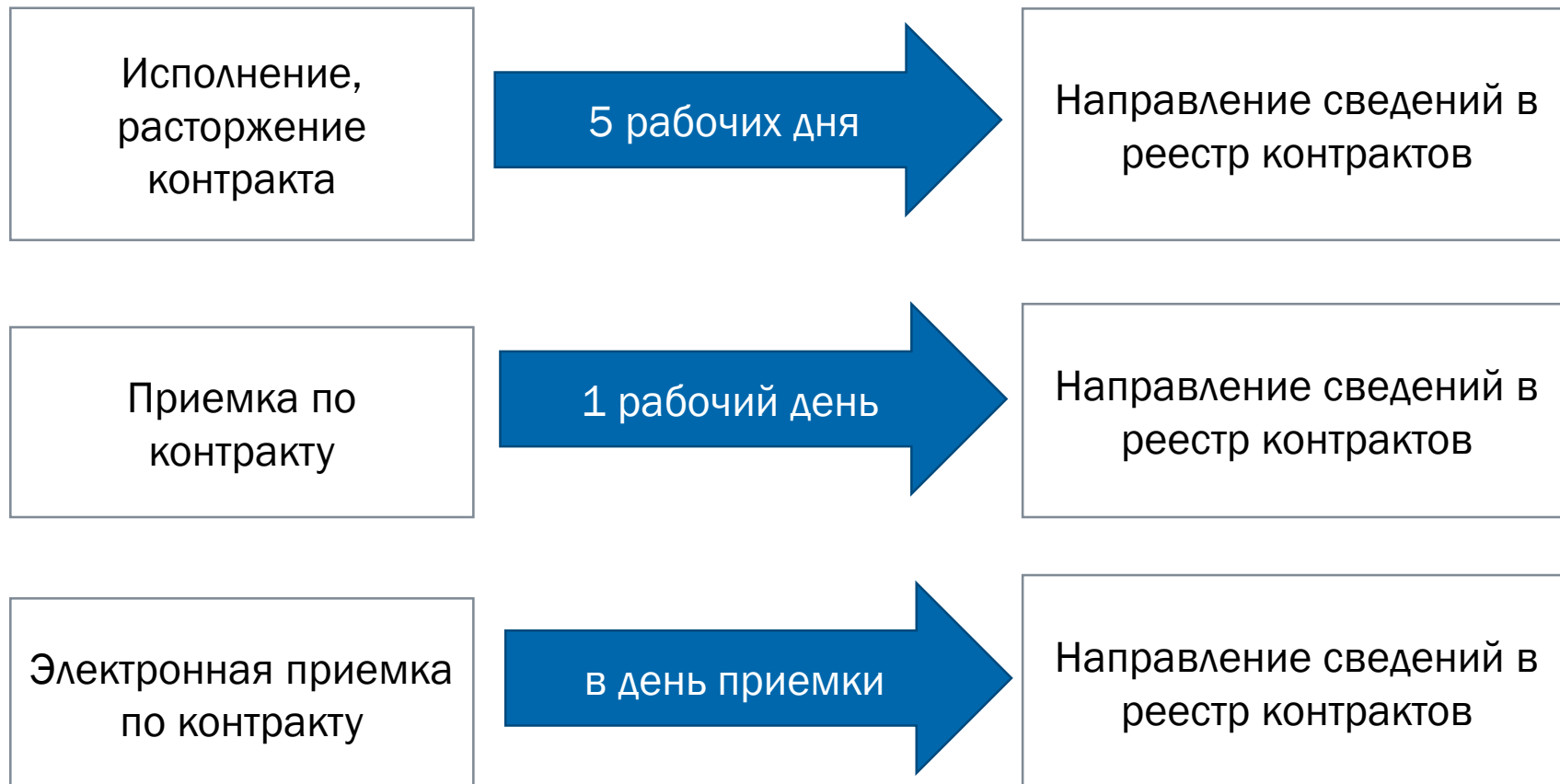
**КВР будет указываться в проекте контракта, направляемом участнику закупки с использованием ЕИС, в проекте контракта, направляемом участнику закупки без использования ЕИС** (в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 6, 7, 10-14, 16, 17, 19, 22, 31-33, 35, 37-39, 47, 48, 54, 55 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), и **соответственно в самом контракте в обязательном порядке.**

# Письмо Федерального казначейства от 16.06.2022 г. № 07-04-05/14-14698

- ✓ отсутствие в реестре контрактов информации об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств в случае заключения контракта по результатам закупки, участниками которой являлись **ТОЛЬКО СМП, СОНКО**, не является основанием для формирования отрицательного результата проверки
- ✓ Размер аванса по контрактам на оказание коммунальных услуг проверяется только в % выражении

# Реестр контрактов

ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ



# Импортозамещение





# С 27.06.2022 – обновленный перечень ТРУ в приказе Минфина России № 126н

Приложение 1 – 15% преференция



287 позиций, в т.ч. отдельные  
позиции включенные в запреты

Приложение 2 – 20% преференция  
за счет средств национальных  
проектов (программ)



69 позиций



1.7 При исполнении контракта на поставку **товаров, указанных в Приложениях**, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением замены на товары из ЕАЭС, ДНР, ЛНР

# Авансирование и обеспечение контракта



# Авансирование

Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 г. № 505

Установить, что в 2022 году главные распорядители средств федерального бюджета и подведы **предусматривают** в договорах **авансы**:

- (от 0) до 50% от цены договора – если контракт не подлежит казначейскому сопровождению
- от 50 до 90 % от цены договора – если контракт подлежит казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством

**Изменения вносятся на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ**

**Рекомендовать** высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) принять меры, по установлению **условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных размерам, установленным для получателей средств федерального бюджета.**

# Авансирование – Минфина России 13.05.2022

Аванс:

- ✓ **обязанность** – в случае, если госконтракт под казначейским сопровождением (расчеты или авансы);
- ✓ **право** – в случае, если госконтракт не подлежит казначейскому сопровождению;
- ✓ условия распространяются на БУ и АУ
- ✓ распространяется на долгосрочные контракты за счет средств бюджета будущих лет
- ✓ условия применяются и к закупкам у ед.поставщика
- ✓ аванс можно предусмотреть и в уже действующих контрактах **на условиях ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ**

[https://minfin.gov.ru/ru/document/?id\\_4=136071-perechen\\_voprosov\\_po\\_postanovleniyu\\_pravitelstva\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_ot\\_29\\_marta\\_2022\\_g.\\_505\\_o\\_priostanovlenii\\_deistviya\\_otdelnykh\\_polozenii\\_nekotorykh\\_aktov\\_pravitelstva](https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=136071-perechen_voprosov_po_postanovleniyu_pravitelstva_rossiiskoi_federatsii_ot_29_marta_2022_g._505_o_priostanovlenii_deistviya_otdelnykh_polozenii_nekotorykh_aktov_pravitelstva)

# Авансирование

*Постановление Правительства Астраханской области от 26.04.2022 г. № 186-П "Об установлении размеров авансовых платежей при заключении договоров (государственных контрактов) для нужд Астраханской области в 2022 году"*

Установить, что в 2022 году главные распорядители средств бюджета и подведы **предусматривают** в договорах **авансы**:

- (от 0) до 50% от цены договора – если контракт не подлежит казначейскому сопровождению
- от 50 до 90 % от цены договора – если контракт подлежит казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством
- ПБС вправе внести изменения в договоры заключенные до вступления в силу настоящего постановления в отношении авансовых платежей на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

# Обеспечение исполнения контракта

ч. 64.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

до 31 декабря 2022 года

заказчик вправе **НЕ устанавливать** требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта.

Положения настоящей части **НЕ применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса** и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ

- 1) Если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер ОИК устанавливается не менее чем в размере аванса
- 2) аванс превышает 30% НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса
- 3) аванс на казначейском сопровождении, ОИК от НМЦК - аванс

# Обеспечение исполнения контракта

## ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ – *закупка только среди СМП и СОНКО*

**освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта**, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ, от **обеспечения гарантийных обязательств** в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

# Казначейское сопровождение





# Казначейское сопровождение

## Бюджетный кодекс РФ

Статья 242.26. Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)

- ✓ Средства, определенные законом о бюджете субъекта РФ
- ✓ Средства, определенные муниципальным бюджетом

- государственный (муниципальный) контракт на сумму **не менее 50 млн рублей** (контракты БУ и АУ аналогично)
- средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства Российской Федерации

**В 2022 году** могут быть определены случаи казначейского сопровождения на сумму **менее 50 млн рублей**



# Казначейское сопровождение

*Закон Астраханской области от 17.12.2021 г. № 128/2021-ОЗ "О бюджете Астраханской области на 2022...*

- расчеты по контрактам **на сумму 50 млн рублей и более**
- субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам, предоставляемых в соответствии со [статьей 80](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации
- субсидии БУ и АУ Астраханской области, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым пункта 1 и пунктом 4 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях приобретения товаров, работ и услуг;
- взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), вкладов в имущество юридических лиц (дочерних обществ юридических лиц), не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части.

# Требования к участникам



# Требования к участникам – NEW с 01.07.2022

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571

в случае если заказчиком **НЕ установлено** требование, предусмотренное ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ - РНП



заказчик **ОБЯЗАН** установить требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подп. "в" п.1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, **включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами**, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

# Требования к участникам - РНП

ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, **информация о которых содержится в заявке** на участие в закупке в соответствии с подп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

## ИНН

- ✓ членов коллегиального исполнительного органа,
- ✓ лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа,
- ✓ управляющего (при наличии),
- ✓ управляющей организации (при наличии),
- ✓ участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица,
- ✓ учредителей унитарного юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

# Антисанкции

Указ Президента РФ от 3 мая 2022 г. № 252

**Запрет** **ФОИВ, ОВ** субъектов Российской Федерации, **иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам**, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

- ✓ **совершать сделки** (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с **юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры** (далее - лица, находящиеся под санкциями);
- ✓ **исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам** (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
- ✓ **осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями;**

Перечень лиц утвержден ПП РФ от 11.05.2022 № 851

# Антисанкции

*Постановление Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 851*

Установить **запрет на совершение действий** в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252 **с лицами, указанными в перечне**, утвержденном настоящим постановлением, а также находящимися под их контролем организациями (далее - лица, находящиеся под санкциями).



- ✓ п. 1 ч. 1 ст. 31 – требования установленные законодательством
- ✓ п. 11 ч. 1 ст. 31 - отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации
- ✓ подтверждение

## Перечень

### юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры

Gazprom Germania GmbH/ Газпром Германия ГмбХ (Германия).

Gazprom NGV Europe GmbH / Газпром Эн Джи Ви Юроп ГмбХ (Германия).

Astora GmbH / Астора ГмбХ (Германия).

ZGG - Zarubezhgazneftehim Trading GmbH / ЗГТ - Зарубежгазнефтехим Трейдинг ГмбХ (Австрия).

GAZPROM Schweiz AG / Газпром Швайц АГ (Швейцария).

WIEE Hungary Kft. / ВИЕЕ Хунгари Кфт. (Венгрия).

WIEE Bulgaria EOOD / ВИЕЕ Болгария ЕООД (Болгария).

IMUK AG / ИМУК АГ (Швейцария).

WIBG GmbH / ВИБГ ГмбХ (Германия).

WIEH GmbH / ВИЕХ ГмбХ (Германия).

WINGAS GmbH / ВИНГАЗ ГмбХ (Германия).

WINGAS UK Ltd / Вингас ЮКей Лтд (Великобритания)



# Членство в СРО с 01.05.2022

Федеральный закон от 1 мая 2022 г. N 124-ФЗ

ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ

ИП или юридическое лицо, **НЕ являющиеся** членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, **в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 миллионов рублей.**

С 01.01.2023

## Требования к участникам – п. 9 ч. 1 ст. 31

отсутствие обстоятельств, при которых **должностное лицо заказчика** (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), **его супруг** (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей **линии** (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) **брат** (сестра), **лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика** является:

- а) **физическим лицом** (в том числе ИП), являющимся **участником закупки**;
  - б) **руководителем, единоличным исполнительным органом, членом КИО, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации**, являющейся участником закупки;
  - в) **единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки.**
- Выгодоприобретатель** - физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества

# Изменение контракта



# Изменение контракта

ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ~~настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.~~

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, **за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.**

# Изменение условий контракта

ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – утратила силу

ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ



*Изменение **существенных условий контракта**, при невозможности его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам*



*Контракт заключен до 01.01.2023*



*Решение должно быть принято Правительством РФ, ОИВ субъекта РФ или местной администрацией*



*Доп.соглашение подписывается только при наличии нового ОИК*

# Изменение условий контракта

При исполнении такого контракта возникли  
**независящие от сторон контракта обстоятельства**,  
влекущие невозможность его исполнения



**Информация о наступлении обстоятельств**, влекущих  
невозможность его исполнения  
(с приложением подтверждающих документов).



Как и чем подтвердить невозможность исполнения и  
необходимость изменения существенных условий

# Изменение существенных условий контракта

ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Изменение **существенных условий** контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

~~1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:~~

1

Снижение цены без изменения прочих условий

2

Изменение на **+/- 10%** количества в пределах **10% цены**

# Изменение существенных условий контракта - продолжение

3

Изменение объемов и видов строительных работ в пределах 10% от цены

4

Контракты со сроком более 3 лет с ценой  $\geq 10$  млрд рублей на основании решения Правительства РФ  
(аналогичное основание для субъектов РФ, и МО при цене от 1 млрд рублей/500 млн рублей)

5

Изменение регулируемых цен, тарифов



# Изменение существенных условий контракта - продолжение



Уменьшение лимитов заказчику



Изменение **строительных контрактов** сроком более 1 года и с ценой  $\geq 100$  **млн рублей** при изменении проектной документации, изменение цены и (или срока) в пределах 30% - по решению Правительства РФ, ОИВ субъекта РФ, местной администрации



Однократное **изменение срока** исполнения строительного контракта, если он не может быть исполнен по вине подрядчика или при необходимости внесения изменений в проектную документацию.

На срок не более срока исполнения контракта, при условии:

- ✓ погашения начисленных неустоек;
- ✓ Предоставления нового ОИК

# Изменение существенных условий контракта - продолжение



Любые условия в случае заключения контракта в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93



При закупке строительных работ «под ключ» - увеличение в пределах 30%, если сметная стоимость работ превышает цену контракта. По решению Правительства РФ, ОИВ субъекта, местной администрации

Изменение сроков исполнения отдельных этапов контракта **БЕЗ** изменения срока исполнения контракта в целом

Замена товара на товар с улучшенными характеристиками, **НО с учетом импортозамещения**



Сроки оплаты

---

# Сроки оплаты

ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ – для заказчиков субъектов и муниципальных заказчиков

(см. ч. 11, 12 ст. 6 Закона № 104-ФЗ)

с 01.01.2022 по 30.06.2022	15 рабочих дней
до 30.06.2022 для СМП и СОНКО	10 рабочих дней
с 01.07.2022	7 рабочих дней
с 01.05.2022 активирование на бумаге	10 рабочих дней
с 01.05.2022 при казначейском сопровождении	10 рабочих дней

# Оплата СМП и СОНКО – утратила силу с 01.05.2022

~~ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ~~

~~В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи и такое извещение размещено в единой информационной системе с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в течение **не более чем десять рабочих дней**, а если такое извещение размещено в единой информационной системе с 1 января 2023 года, **не более чем семь рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.~~

# Организация работы по срокам оплаты

Письмо Казначейства России от 11.05.2022 № 07-04-05/14-11260 О сроках оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта



*Рекомендации ТОФК по организации работы с ОИВ, БУ, АУ*



*Рекомендация субъектам РФ и местным администрациям рассмотреть вопрос об организации работы по своевременной оплате контрактов*

# Обоснование НМЦК



# Обоснование НМЦК

ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

В целях применения **метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** могут использоваться:

1. **общедоступная информация** о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 ст. 22 – *реестр контрактов, статистика, иные источники, информация с сайтов и пр.*
2. **информация о ценах ТРУ, полученная по запросу заказчика** у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных ТРУ, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг **(в случае получения такой информации заказчиком)** - КП
3. информация, полученная в результате **размещения запросов цен ТРУ в ЕИС (в случае получения такой информации заказчиком)** – запрос КП через ЕИС



# Обоснование НМЦК

ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

К общедоступной информации о ценах относятся:

- 1) информация о ценах ТРУ, содержащаяся в контрактах;
- 2) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
- 3) информация о котировках на ~~иностран~~**и российских биржах**;
- 4) информация о котировках на электронных площадках;
- 5) данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;
- 6) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;
- 7) информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, или законодательством иностранных государств;
- 8) информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, при условии раскрытия методологии расчета цен, **иные источники информации.**

# Обоснование НМЦК

ч. 18.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ - **NEW**

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с использованием иностранной валюты **НЕ допускается**, за исключением случая обоснования и определения таких цен заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства.



ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

**Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования НМЦК, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации....**

# Списание неустоек



# Факультативные условия контракта

ч. 14 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

В контракт **могут быть включены** условия:

.....

2) **об удержании суммы** неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате **неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, **из суммы, подлежащей оплате поставщику** (подрядчику, исполнителю).



- ✓ Удержать можно только признанную поставщиком неустойку
- ✓ Важно помнить об обязанности списать неустойку в случаях, установленных Правительством РФ

# Претензионная работа в ЕИС с 01.07.2022

ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

В случае обмена документами **при применении мер ответственности** и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного **по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур** (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), **такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений.**

Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

# Списание неустоек - постановление Правительства РФ от 04.07.2018 г. № 783



Заказчик **обязан** списать начисленные, но не уплаченные штрафы и пени



Списать можно только признанную неустойку



По контрактам, которые **исполнены в полном объеме**, неустойка списывается **независимо** от даты ее начисления, *кроме контрактов, по которым в 2015, 2016 и 2020 были из изменены по соглашению сторон условия о сроках, цене и объемах*

# Неустойка не превышает 5% от цены контракта



Списание в полном объеме



Списать можно только признанную неустойку – осуществить сверку расчетов



По контрактам, которые исполнены в полном объеме, неустойка списывается **независимо от даты ее начисления**



Основание для списания документ о приемке (акт об исполнении контракта) в полном объеме

# Неустойка превышает 5% , но не более 20% от цены контракта



Списывается 50% от размера неустойки, если поставщиком погашены остальные 50%



Списать можно только признанную неустойку - осуществить сверку расчетов



По контрактам, которые исполнены в полном объеме, неустойка списывается **независимо от даты ее начисления**



Основание для списания:

1. документ о приемке (акт об исполнении контракта) в полном объеме
2. информация о зачислении 50% неустойки в бюджет или на счета БУ, АУ, др. ЮЛ



# Неустойка по строительным контрактам



Неустойка начислена в 2021 или 2022 за период с даты заключения контракта до поступления от подрядчика предложения об изменении условий контракта (с обоснованием)



Контракт не мог быть исполнен из-за повышения цен строительных ресурсов



Основание для списания:

- ✓ Дополнительное соглашение об изменении цены контракта по ПП РФ № 1315

# Неустойка начислена из-за санкций и мер ограничительного характера



Неустойка начислена в **2022**



Контракт не может быть исполнен из-за санкций и мер ограничительного характера



Основание для списания:

- ✓ Акт приемки (при наличии, если контракт исполнен)
- ✓ Письменное обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера с приложением подтверждающих документов (при наличии)

# Сроки списания

- ✓ При наличии оснований и документов заказчик **в течение 10 дней** со дня осуществления сверки расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) **оформляет решение** о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней).
- ✓ Заказчик **в течение 20 дней** со дня принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) **направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) в письменной форме уведомление о списании** начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам с указанием ее размера по форме согласно приложению.
- ✓ **Фактическое списание** осуществляется **в течение 5 рабочих дней** с даты принятия решения о списании

# Оформление решения



Решение принимает комиссия по поступлению и выбытию активов



Оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением) и подписывается членами комиссии



Требования к содержанию приказа, распоряжения см. п. 9 ПП РФ №783



Прочие изменения

---

# Состав извещения

ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ~~пунктом 1~~ ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

18) информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со ст. 35 Закона № 44-ФЗ, **о казначейском сопровождении** (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению);

# Вторая часть заявки для конкурса по ч. 19 ст. 48

Подпункт «а» ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

заявка состоит из второй и третьей частей. Вторая часть должна также содержать информацию, предусмотренную подпунктом «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

- ✓ характеристики предлагаемого участником закупки **товара**, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, **товарный знак** (при наличии у товара товарного знака)

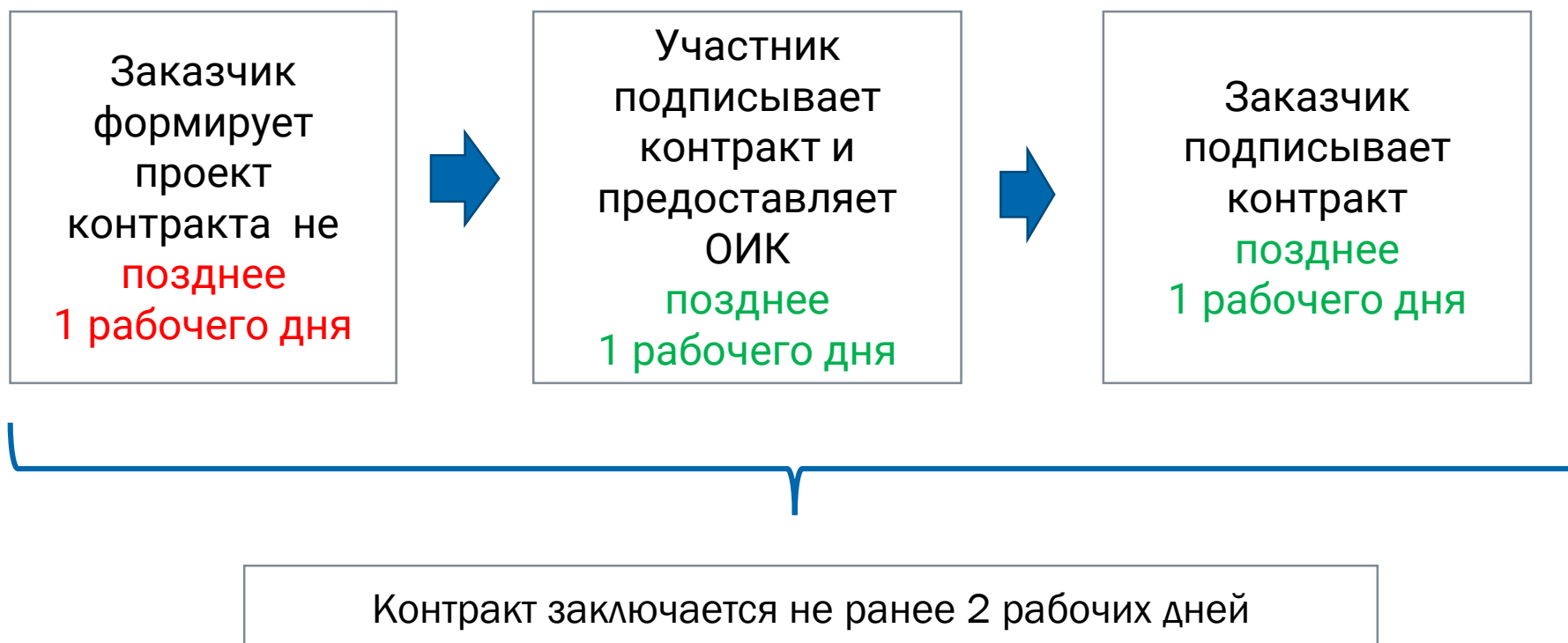
подпунктом "б" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

- ✓ страна происхождения товара по ОКСТМ

**за исключением** случая включения заказчиком в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки **проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт** объекта капитального строительства

# Запрос котировок – заключение контракта

п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона № 44-ФЗ





# Расторжение контракта заказчиком

ч. 16 ст. 95 Закона № 44-ФЗ



# Расторжение контракта поставщиком с 01.07.2022

ч. 22.2 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Заказчик не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем **вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе** от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, **обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**



Рассмотрение отсутствия оснований у поставщика для  
одностороннего отказа

# РНП с 01.07.2022

ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ

В РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), **не исполнивших** или **ненадлежащим образом исполнивших обязательства**, предусмотренные контрактами.

# Новое условие независимой гарантии с 01.07.2022

ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ

В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

***Исключено*** условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа

ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ

Типовая форма независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона

# Закупки у единственного поставщика



# Закупки у единственного поставщика

ч. 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ с 16.04.2020 (в ред. Закона № 104-ФЗ)

период до 31 декабря 2022 года включительно

решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ " могут быть установлены

иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг **для государственных и (или) муниципальных нужд** у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд **соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории**, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

# Закупки у единственного поставщика

ч. 3 ст. 15 Закона № 46-ФЗ с 16.04.2020 (в ред. Закона № 104-ФЗ)

При

- ✓ планировании закупок
- ✓ исполнении контрактов (казначейское сопровождение, ОИК для федералов)

применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся закупок, осуществляемых в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ

ст. 16 Закона № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ №1279

- полная информация в строке плана-графика
- внесение закупки в план-график - не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта

# Закупки у единственного поставщика

ч. 4, 5 ст. 15 Закона № 46-ФЗ с 16.04.2020 (в ред. Закона № 104-ФЗ)



*Сведения о контракте и его исполнении вносятся в реестр контрактов по общим правилам - ст. 103 Закона № 44-ФЗ*



*При исполнении контракта осуществляется электронная приемка – ч. 13 и ч. 14 ст. 94 Закона № 44-ФЗ*



# Закупки у единственного поставщика

*Постановление Правительства Астраханской области от 18.03.2022 г. № 83-П "О реализации части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ"*

- в контракте указывается абзац пункта 2 настоящего постановления, на основании которого подготовлен акт, предусмотренный пунктом 1 настоящего постановления, и в соответствии с которым осуществляется закупка;
- обоснование цены контракта является неотъемлемой частью контракта;
- не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за датой заключения контракта, заказчик закупки направляет в адрес УФАС по Астраханской области уведомление о такой закупке + копия контракта

# Закупки в сфере строительства



# Закупки «ПОД КЛЮЧ»

ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – утратила силу с 16.04.2022

~~До 1 января 2024 года Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления...~~

ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

**До 1 января 2024 года**, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства



Решение принимает заказчик

# Оборудование необходимое для эксплуатации объекта

ч. 63.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

До 1 января 2024 года в случае, **если проектной документацией** объекта капитального строительства **предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства **оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.**

# Изменение условий контракта

ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – может быть применена



*Изменение существенных условий контракта, при невозможности его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам*



*Контракт заключен до 01.01.2023*



*Решение должно быть принято ОИВ субъекта РФ или местной администрацией*



*Доп.соглашение подписывается только при наличии нового ОИК*

# Изменение условий контракта

п. 11 ч. 1 ст. 18 Закона №46-ФЗ

Порядок и случаи изменения существенных условий **государственных и муниципальных контрактов**, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия

ст. 3 Закона № 44-ФЗ

**государственный контракт, муниципальный контракт** - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) **государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд**



Предмет контракта

# Изменение условий контракта

постановление Правительства РФ от 18.04.2022 № 680

В ходе исполнения **государственных и муниципальных контрактов** в 2022 году допускаются изменения (исполнение контракта невозможно по независящим от сторон обстоятельствам):



Срок исполнения контракта, в т.ч. при необходимости внесения изменений в проектную документацию (даже если ранее срок изменяли)



Объемы, виды работ, спецификации и виды оборудования



Замена строительных ресурсов на аналогичные

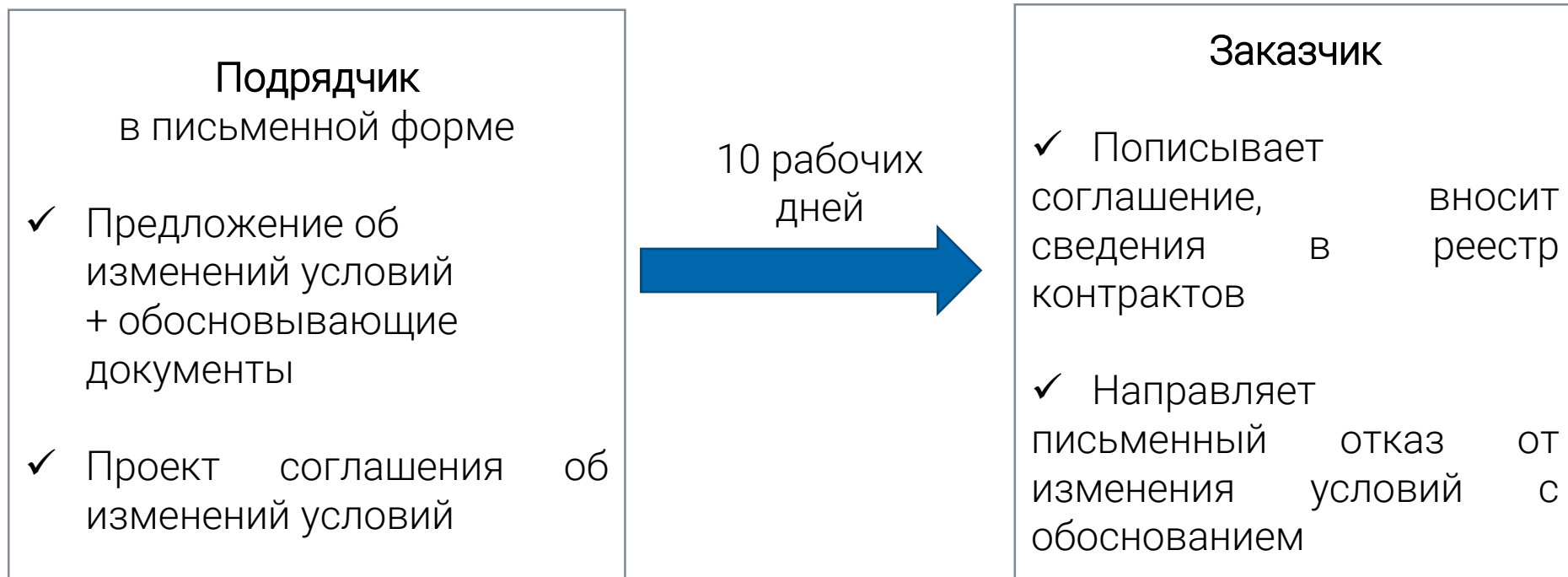


Изменение отдельных этапов (цена, виды, объемы работ)



Изменение условий об авансе, порядка приемки, цены более чем на 30%

# Изменение условий контракта





# Изменение условий контракта – увеличение цен на строительные ресурсы

*Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315*

В связи с существенным увеличением в 2021 и **2022 годах** цен на строительные ресурсы Правительство Российской Федерации постановляет:

- ✓ по контрактам заключенным **до 31.12.2022**

# Изменение условий контракта

Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 г. № 1148 "Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются **ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования** федерального значения, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315»



Рекомендовать ОИВ субъектов Российской Федерации и местным администрациям принять меры, обеспечивающие возможность изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения и которые заключены в соответствии с Законом № 44-ФЗ для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении таких контрактов, с учетом положений настоящего постановления



**ЭТП ГПБ**

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

## Отдельные вопросы закупок в сфере здравоохранения

Песегова Татьяна Николаевна

# СГОЗ для расчета объема закупок среди СМП и СОНКО

ч. 71 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

в **2022** и **2023** годах

заказчиками из числа:

- ✓ федеральных органов исполнительной власти
- ✓ органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- ✓ подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий,
- ✓ муниципальных медицинских организаций

при определении объема закупок среди СМП и СОНКО в расчет СГОЗ

**НЕ включаются** закупки:

- ✓ лекарственных препаратов для медицинского применения
- ✓ медицинских изделий.

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 марта 2022 г. № 374

МОСКВА

**О приостановлении действия постановления Правительства  
Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Приостановить до 1 сентября 2022 г. действие постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 17, ст. 2986).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин

# Контракт для нормального жизнеобеспечения (ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

контракт, предусматривающий поставку товаров, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан :

- ✓ продовольствия,
- ✓ средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме,
- ✓ лекарственных средств,
- ✓ **медицинских изделий,**
- ✓ **технических средств реабилитации,**
- ✓ топлива



*Запрос котировок без ограничения  
по цене и без учета размера в СГОЗ,  
**а также без условия об отмене ранее проведенной закупки***

# Контракт для нормального жизнеобеспечения

*подпункт «а» пункта 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ*

закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, ~~если контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусматривающее в том числе отмену протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо если арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта, либо если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с настоящим Федеральным законом. Срок исполнения контракта не может выходить за пределы срока, необходимого для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) таких товаров, а количество закупаемых товаров не может превышать количество товаров, необходимых в течение такого срока;~~

# Запросы котировок – закупка медизделий

Федеральный закон от 04.03.2022 № 46-ФЗ

п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ

Правительство вправе:

- ✓ увеличить размер НМЦК;
- ✓ годовой объем закупок запросом котировок

**отдельных наименований медицинских изделий:**

- ✓ медицинское оборудование (?)
- ✓ расходные материалы к нему,
- ✓ технические средства реабилитации инвалидов (за исключением отдельных позиций\*)

до 01.08.2022

**Запрос котировок:**

- НМЦК ≤ 50 млн рублей
- Годовой объем закупок медицинских изделий ≤ 750 млн рублей

*Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 297*



# Медицинские изделия

ч. 1 ст. 38 Закона № 323-ФЗ

**Медицинскими изделиями** являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой...



*Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50444-2020 "Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические требования"*

**медицинское оборудование:** Медицинские изделия, предназначенные для обеспечения необходимых условий для пациента и медицинского персонала при диагностических, лечебных и профилактических мероприятиях, а также при уходе за больными.



Основные средства  
310

Материальные запасы  
340

# Медицинское оборудование

*Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 г. № 346  
«О внесении изменения в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»*

Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на ... прочие расходы, **расходы на приобретение основных средств** (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) **стоимостью до 100 тыс. рублей за единицу**, а также допускается **приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей** при отсутствии у медицинской организации не погашенной в течение 3 месяцев кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования."

# Закупки у единственного поставщика

п. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 08.03.2024

Лекарственные препараты, медицинские изделия, расходные материалы

Разрешение на осуществление закупки установлено решением учредителя медицинской организации – как принимается решение?

Товар производится производятся **единственным производителем** на территории РФ или иностранного государства, не вводившего ограничительных мер в отношении РФ – подтверждение?

Сведения о контракте вносятся в реестр контрактов и предусматривают электронную приемку

# Письмо Минфина России от 12.04.2022 г. № 24-01-07/31697

*п. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 08.03.2024*

Возможность осуществления закупок, предусмотренных пунктами 5 1 и 5 2 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ в порядке, установленном частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, не предусмотрена, поскольку такой порядок применяется исключительно при осуществлении закупок в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

В настоящее время Минфином России разработан проект федерального закона, предусматривающий установление возможности осуществлять такие закупки в порядке, установленном частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Также положениями указанного проекта федерального закона предусматривается исключение из пункта 5 1 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ указание на медицинскую организацию и на решение учредителя медицинской организации, что позволит применять положения указанного пункта иным заказчикам.

# Закупки у единственного поставщика

п. 5.2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 08.03.2024

*Технические средства реабилитации инвалидов и услуги*

Заказчик - ФСС

ТРУ производятся на территории РФ или иностранного государства, не вводившего ограничительных мер в отношении РФ

закупка в электронной форме

# Закупки у единственного поставщика

п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 08.03.2024

Лекарственные препараты по решению врачебной комиссии  
до 4 **1,5 млн рублей**  
при наличии медицинских показаний  
(индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям)

- ✓ Количество договоров не ограничено
- ✓ 1 договор – 1 пациент
- ✓ Объем с учетом срока лечения

# Закупки у единственного поставщика

п. 28.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ *до 08.03.2024*

Лекарственные препараты и медицинские изделия,  
**не имеющие российских аналогов**

Поставщик включен в реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий  
*Порядок ведения реестра устанавливает Правительство РФ*

Производство осуществляется единственным иностранным производителем, не вводившим ограничительных мер в отношении РФ

# Техническое задание Состав заявки







# Техническое задание на закупку ЛП

постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380

В ТЗ должно быть:

- МНН (при отсутствии - химические, группировочные наименования) – ст. 33
- лекарственная форма, включая эквивалентные лекарственные формы, кроме ЛФ и ее характеристик, указывающих на конкретного производителя
- дозировка лекарственного препарата:
  - с возможностью поставки лекарственного препарата **в кратной дозировке и двойном количестве**,
  - с возможностью поставки лекарственного препарата в **некратных эквивалентных дозировках**, позволяющих достичь **одинакового терапевтического эффекта** (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг),
  - **допускается указание концентрации** лекарственного препарата **без** установления **кратности** (мг/мл)
- **остаточный срок годности** в единицах измерения времени.

# Дозировка - ЕСКЛП

МНН / Группировочное (химическое) наименование	Лекарственная форма	Дозировка
<b>МАКРОГОЛ</b>  	Порошок для приготовления раствора для приема внутрь	5900 мг ГРЛС: 5.9 г



Основное МНН	Основная дозировка	ЕИ группы	Эквивалентные лекарственные формы и дозировки
МАКРОГОЛ	5900 мг	г	<ul style="list-style-type: none"> <li>Порошок для приготовления раствора для приема внутрь, 5900 мг</li> <li>2 x Порошок для приготовления раствора для приема внутрь, 2950 мг</li> </ul>

# Дозировка - ЕСКЛП

Решение Якутского УФАС России от 26.05.2022 по делу № 014/06/49-709/2022

В техзадании была указана дозировка препарата «64 г и/или 64 000 мг», а участник предложил 12 г. Антимонопольный орган указал, что на официальном сайте ЕСКЛП, где заполняются актуальные сведения о взаимозаменяемости, сказано, что дозировки 12 000 мг и 64 000 мг установлены отдельно и не взаимозаменяемы. Кроме того, данные ЕСКЛП показали, что заявленное поставщиком торговое наименование препарата могло быть предложено, если описанием объекта закупки была бы установлена дозировка 12 000 мг. При запросе дозировки 64 000 мг могли быть предложены три других ТН препарата.

# Техническое задание

В описании **ДОЛЖНЫ БЫТЬ УКАЗАНЫ (СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ):**

- ✓ по ЛП в картриджах или в иных л/ф, совместимых с определёнными устройствами введения - указание на **возможность поставки лекарственных препаратов с условием безвозмездной передачи пациентам совместимых устройств**
- ✓ **по многокомпонентным (комбинированным) препаратам** и наборам – указание на возможность поставки монопрепаратов
- по ЛП, к которым могут быть установлены **требования к комплектации растворителем, медизделиями** – возможность поставки отдельных компонентов
- шприц, преднаполненный шприц, шприц-тюбик, шприц-ручка - возможность отдельной поставки устройства введения (за исключением случаев, когда в документации о закупке содержится обоснование необходимости закупки лекарственного препарата конкретной формы выпуска)

В описании **МОГУТ БЫТЬ УКАЗАНЫ:**

- **при закупке по решению ВК** - торговые наименования
- **для инъекционных ЛП** - путь введения ЛП (инъекции/инфузии)
- **для препаратов для использования исключительно в педиатрической практике** - указание на возраст ребенка

# Использование в педиатрической практике

Решение Московского УФАС от 26.05.2022 по делу № 077/06/106-7816/2022

При описании объекта закупки заказчиком были предъявлены в том числе следующие требования: «предназначен для использования в педиатрической практике при бронхиальной астме, требующей терапии глюкокортикостероидами для: поддерживающей терапии; терапии обострений, когда оправданно применение будесонида в виде суспензии для ингаляций»

Совокупности установленных требований **соответствовал единственный препарат**, но сослался на письмо главного внештатного детского специалиста пульмонолога Департамента здравоохранения Москвы от 24.02.2022, в котором утверждается, что это «единственный на фармацевтическом рынке и ГКС препарат с зарегистрированным в 2021 году показанием к применению при обострении БА. В аннотации одобрены показания к назначению препарата как в качестве поддерживающей базисной терапии БА, так и для купирования обострений; также для неотложной помощи и лечения острого стенозирующего ларинготрахеита».

Опираясь на данное обоснование, УФАС поддержало доводы заказчика. Кроме того, антимонопольный орган отметил, что, по данным ЕСКЛП, препарат не имел эквивалентной лекарственной формы, а, следовательно, предлагаемый заявителем жалобы ЛП не был взаимозаменяемым. УФАС также указало, что **закупаемые заказчиком ЛП с МНН «Будесонид» были выделены в отдельный лот (закупались монолотом), таким образом отсутствовало ограничение участников закупки. На основании изложенного жалоба была признана необоснованной.**



ДОПУСКАЕТСЯ УКАЗАТЬ, ЕСЛИ ОБОСНОВАТЬ и указать параметры  
необходимых характеристик



объем наполнения первичной упаковки (кроме растворов для инфузий)\*

наличие (отсутствие) вспомогательных веществ

фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии  
альтернативного

форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата

количество **единиц** (таблеток, ампул) лекарственного препарата **во вторичной  
упаковке**, а также требование поставки конкретного количества упаковок  
вместо количества лекарственного препарата

требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики  
лекарственного, иные сведения из инструкции, указывающие на конкретного  
производителя

# Взаимозаменяемость

7. При описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в описании объекта закупки используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на [официальном сайте](https://grls.rosminzdrav.ru/Default.aspx) Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

<https://grls.rosminzdrav.ru/Default.aspx>

11 май 2022

16:50

**В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» размещается обновленный (дополненный) перечень взаимозаменяемых лекарственных препаратов.**



Приложение №1 (скачать)

# Взаимозаменяемость

При описании объекта закупки лекарственных препаратов для медицинского применения, информация о взаимозаменяемости которых содержится в указанном перечне, **не допускается устанавливать требования к критериям взаимозаменяемости лекарственных препаратов**, предусмотренным ч. 2 ст. 27.1 Закона № 61-ФЗ, если такие требования влекут за собой несоответствие описанию объекта закупки одного или нескольких лекарственных препаратов, включенных в одну группу взаимозаменяемости с лекарственными препаратами, соответствующими описанию объекта закупки.

## *ч. 2 ст. 27.1 Закона № 61-ФЗ*

- 1) эквивалентность (для биоаналоговых (биоподобных) ЛП (биоаналогов) - сопоставимость) **качественных и количественных характеристик фармацевтических субстанций** или сопоставимость антигенного состава вакцин
- 2) эквивалентность **лекарственной формы**
- 3) эквивалентность или сопоставимость **состава вспомогательных веществ** ЛП для медицинского применения
- 4) идентичность **способа введения и способа применения**
- 5) соответствие производителя правилам GMP



# Регистрационные удостоверения

*Письмо Федеральной антимонопольной службы от 23.10. 2014 г. № АД/43043/14*

Требование заказчика о наличии во второй части заявки на участие в открытом электронном аукционе **копии регистрационного удостоверения** на медицинские изделия **или информации о таком удостоверении**, на основании пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе правомерно.

На основании изложенного, ФАС России считает, что с учетом положений статьи 66 Закона о контрактной системе и статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан, **отклонение заказчиком заявки при наличии во второй части заявки информации о реквизитах такого регистрационного удостоверения, наименовании медицинского изделия, производителя, может привести к ограничению количества участников закупок.**



Есть множество обратных решений

# Наименование товара в РУ и в заявке

*Приказ Росздравнадзора от 16 января 2013 г. № 40-Пр/13 «Об утверждении формы регистрационного удостоверения на медицинское изделие»*

В РУ указывается:

Наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей необходимых для применения медицинского изделия по назначению)



Наименование МИ, выпущенного в оборот, определяется РУ

**Важно:** что требовал заказчик в инструкции по заполнению заявки?

Наименование товара в соответствии с РУ

# Импортозамещение



# Ограничения и условия допуска

Постановление №1289



## Подтверждение страны происхождения для ПП РФ № 1289

- Сертификат СТ-1 для товаров из ЕАЭС
- Заключение Минпромторга России
- Сертификат СТ-1 – для ДНР, ЛНР



## Подтверждение локализации полного цикла для приказа Минфина России № 126н

- Декларация сведений о документе GMP -  
[https://minpromtorg.gov.ru/docs/#!reestr\\_zaklyucheniy\\_gmp\\_](https://minpromtorg.gov.ru/docs/#!reestr_zaklyucheniy_gmp_)
- Декларация документа о СП -  
[https://minpromtorg.gov.ru/docs/#!informaciya\\_o\\_vydache\\_dokumentov\\_sp](https://minpromtorg.gov.ru/docs/#!informaciya_o_vydache_dokumentov_sp)

# Ограничения и условия допуска

*Решение Воронежского УФАС от 07.06.2022 № 036/06/48-567/2022*

Закупка Цефтриаксона – по данным ГРЛС по № ЛСР-002294 фармацевтическая субстанция производится **в 2х странах – России и Китае**.

Следовательно, если в ГРЛС содержатся сведения о нескольких фармацевтических субстанциях, то производитель при изготовлении лекарственного препарата может использовать любую из них (российскую или китайскую).

По предоставленным в составе заявки документам не представляется возможным определить какую фармацевтическую субстанцию использует производитель лекарственного препарата.

Поэтому нельзя утверждать, что синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтической субстанции лекарственного препарата осуществляется на территории Российской Федерации. В связи с вышеизложенным Приказ № 126н не применялся.

Аналогичной позиции придерживается Арбитражный суд Воронежской области (решение Арбитражного суда Воронежской области от 26.04.2022 по делу № А 1417757/2021).

# Ограничения и условия допуска

*Решение Пензенского УФАС от 25.05.2022 по жалобе № 058/06/106-382/2022*

в Документе СП, представленном заявителем жалобы, в строке 2.А «Производство фармацевтической субстанции», в которой указываются стадии технологического процесса, в графах 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы» и 2.А.2 «Стадии обработки (без изменения молекулы)» был указан знак «прочерк».

Также прочерк был указан в графе 2.Б.2 «Получение готового нерасфасованного продукта».

В результате антимонопольный орган заключил, что заказчик правомерно не применил 25%-ную ценовую преференцию, доводы жалобы были признаны необоснованными.

# Ограничения допуска – радиоэлектронная продукция

Постановление №878

## Принцип «второй лишней»

- ✓ 1 заявки с товаром из ЕАЭС
- ✓ с подтверждением страны происхождения



Заявки в иностранным товаром отклоняются

Подтверждение страны происхождения радиоэлектронной продукции:

- ✓ **до 31 декабря 2022 г.** включительно в отношении радиоэлектронной продукции, **являющейся медицинским изделием** - в составе заявки копия сертификата по форме СТ-1
- ✓ далее МИ будут погружены в реестр



**Обосновать невозможность применения ограничения нельзя –  
нельзя использовать доп. характеристики по КТРУ**



Контракт

---



# Типовые контракты

ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Правительство Российской Федерации **ВПРАВЕ** установить типовые условия **контрактов**, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, **утвержденные до 01.01.2022**, применяются в части, не противоречащей данному Закону (в ред. ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ), до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч. 11 ст. 34 типовых условий контрактов.

# Типовой контракт

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15.10.2015 г. № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий»

## Информационная карта

наименование товара, работы, услуги	поставка медицинского(-их) изделия(-ий), <u>включая услуги по разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию медицинского(-их) изделия(-ий)</u> , обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, ....
Коды ОКПД2	26.60.11; 26.60.12; 26.60.13; 32.50.11; 32.50.12; 32.50.13.120 32.50.21; 32.50.30.110; 32.50.50

# Факультативные условия контракта

ч. 14 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

В контракт могут быть включены условия:

- 1) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 ст. 95;
- 2) об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

# Изменение контракта - количество

п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ

- При формировании и размещении проекта контракта **заказчик вправе** (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) **увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, и начальной (максимальной) ценой контракта.**
- При этом **цена единицы товара** не должна превышать цену такой единицы, определяемую как **частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки.**
- **Участник закупки вправе отказаться** от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, **путем формирования протокола разногласий.**

# Изменение контракта

ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ

Изменение **существенных условий** контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

~~1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:~~



С 01.01.2022

Не нужна специальная оговорка в извещении и проекте контракта о возможности изменения контракта

# Изменение контракта - количество

*п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ*

- ✓ в ходе исполнения контракта
- ✓ по соглашению сторон
- ✓ увеличение/уменьшение количества не более чем на 10% и цены в пределах 10%
- ✓ изменение в пределах единичных расценок
- ✓ не работает при закупках неизвестного объема

Товар А – 1500 единиц – 150 за единицу  
Товар Б – 1000 единиц – 20 за единицу  
Товар С – 20 единиц – 1000 за единицу  
ЦК = 265000



Товар А – **1650 единиц** – 150 за единицу  
Товар Б – **1100 единиц** – 20 за единицу  
Товар С – **22 единиц** – 1000 за единицу  
ЦК = 291500

# Изменение контракта - цена

*п. 1.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ – уменьшение цены*

- ✓ в ходе исполнения контракта
- ✓ по соглашению сторон
- ✓ снижение цены без изменения количества (на любой размер) и качества

# Изменение контракта – замена товара

*ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ – замена товара по улучшенным характеристикам*

- ✓ в ходе исполнения контракта
- ✓ по соглашению сторон - в допсоглашении новые характеристики товара
- ✓ улучшенные характеристики товара по сравнению с **качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте**



**Замена страны происхождения товара только на страну ЕАЭС, если:**

- ✓ товар не попал в перечень приказа Минфина России № 126н
- ✓ не сработали ограничения по 1289
- ✓ если не сработало ПП РФ № 102, № 878, №617



# Последствия расторжения контракта в одностороннем порядке

Контракт заключается:

- ✓ на условиях, предусмотренных **извещением и заявкой** участника закупки, с которым заключается контракт (*срок, объем, цена и прочие условия*)
- ✓ если контракт был частично исполнен
  - количество уменьшаем с учетом исполненного
  - цену уменьшаем пропорционально уменьшенному количеству



**ЭТП ГПБ**

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

[edu@etpgpb.ru](mailto:edu@etpgpb.ru)

8 800 100-66-22

+7 (495) 150-06-61

**Спасибо за внимание!**