



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 февраля 2019

№ 0100-р

Об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в
министерстве экономического
развития Астраханской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области.

2. Создать коллегиальный орган министерства экономического развития Астраханской области, осуществляющий оценку эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, и утвердить его состав (прилагается).

3. Отделу развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства экономического развития Астраханской области:

- до 1 июня 2019 года разработать ключевые показатели эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – ключевые показатели) в министерстве экономического развития Астраханской области;

- ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, проводить оценку достижения данных ключевых показателей.

4. Отделу кадров министерства экономического развития Астраханской области обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих и работников министерства экономического развития Астраханской области с настоящим приказом и обеспечить внесение изменений в должностные

регламенты государственных гражданских служащих и работников министерства экономического развития Астраханской области.

5. Отделу развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства экономического развития Астраханской области разместить настоящее распоряжение на официальном сайте министерства экономического развития Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. заместителя председателя
Правительства Астраханской области -
министра экономического развития
Астраханской области



А.В. Сашин

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
министерства экономического
развития Астраханской области
от №

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития
Астраханской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. При внедрении антимонопольного комплаенса в министерстве экономического развития Астраханской области следует руководствоваться распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

1.3. Для целей Положения используются следующие понятия:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в министерстве экономического развития Астраханской области (далее – министерство) антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган министерства, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции министерством;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченные подразделения (должностные лица)» - подразделения (должностные лица) министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в министерстве.

1.4. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства;

- повышение уровня правовой культуры в министерстве.

1.5. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

1.6. При организации антимонопольного комплаенса в министерстве рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- заинтересованность заместителя председателя Правительства Астраханской области - министра экономического развития Астраханской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

1.7. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- б) анализ нормативных правовых актов министерства;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов министерства;
- г) определение уровней рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- е) разработка, проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурных подразделениях министерства в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется заместителем председателя Правительства Астраханской области - министром экономического развития Астраханской области, который:

- а) вводит в действие настоящее положение об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние акты министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение гражданскими служащими и работниками министерства настоящего положения об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве;
- е) определяет уполномоченные подразделения (должностных лиц) министерства;
- ж) утверждает состав коллегиального органа.

2.2. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, в министерстве осуществляют отдел кадров, отдел нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля, отдел оценки регулирующего воздействия и проектного сопровождения департамента инвестиционного развития, отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа.

2.3. К компетенции отдела кадров министерства относятся следующие

функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений министерства, разработка предложений по их исключению;

в) консультирование служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

е) обеспечение взаимодействия с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), в том числе:

- осуществление сбора в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерства (при их выявлении) с кратким изложением сути нарушения по сферам деятельности министерства, возможных последствий нарушения антимонопольного законодательства и мер по устранению выявленных нарушений;

з) проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве.

2.5. К компетенции отдела нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля министерства относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обеспечение взаимодействия с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в отношении министерства антимонопольным органом;

в) проведение анализ нормативных правовых актов министерства, в том числе:

- разработка и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства экономического развития

Астраханской области (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (далее – уведомление) согласно Приложению № 1 к настоящему положению в целях проведения публичных консультаций.

Срок проведения публичных консультаций определяется отделом нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля министерства самостоятельно, но не может быть менее 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление заместителю председателя Правительства Астраханской области - министру экономического развития Астраханской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства экономического развития Астраханской области в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций.

2.7. К компетенции отдела оценки регулирующего воздействия и проектного сопровождения департамента инвестиционного развития министерства относятся следующие функции:

- а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе:

- описание рисков нарушения антимонопольного законодательства с определением причин и условий их возникновения;

- присвоение каждому риску нарушения антимонопольного законодательства соответствующего уровня в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- в) разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- г) осуществление мониторинга реализации всеми структурными подразделениями министерства мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.8. К компетенции отдела развития отраслей экономики и ситуационного

анализа относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

в) разработка ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и оценка их достижения;

г) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.

2.9. Всеми структурными подразделениями министерства на регулярной основе в соответствии со своей компетенцией проводится анализ проектов нормативных правовых актов министерства, в том числе:

- размещение проекта нормативного правового акта с обоснованием предлагаемых решений, в том числе с описанием их влияния на конкуренцию, на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Срок проведения публичных консультаций определяется подразделением-разработчиком самостоятельно, но не может быть менее 10 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего проекта нормативного правового акта;

- оценка поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта на предмет его соответствия антимонопольному законодательству, а также подготовка заключения о соответствии (несоответствии) такого проекта антимонопольному законодательству;

- представление проекта нормативного правового акта заместителю председателя Правительства Астраханской области - министру экономическому развития Астраханской области с приложением заключения о соответствии (несоответствии) такого проекта антимонопольному законодательству.

2.10. Оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

2.11. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

2.12. Информация о проведении мероприятий, предусмотренных настоящим разделом, включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3. Ключевые показатели эффективности и порядок оценки эффективности антимонопольного комплаенса

3.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для министерства в целом.

3.2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства и утверждаются заместителем председателя Правительства Астраханской области - министром экономического развития Астраханской области.

3.3. Все структурные подразделения министерства ежегодно в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным, предоставляют информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства.

3.4. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства.

3.5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Доклад об антимонопольном комплаенсе

4.1. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

4.2. Все структурные подразделения министерства предоставляют информацию о проведенных мероприятиях, предусмотренных разделом 2 настоящего положения, в отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

4.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

4.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется отделом развития отраслей и ситуационного анализа министерства в коллегиальный орган на утверждение.

4.5. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направляется в Управление федеральной антимонопольной службы по Астраханской области.

Приложение № 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в министерстве
экономического развития
Астраханской области

Форма № 1

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках анализа
нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству

Настоящим министерство экономического развития Астраханской области уведомляет
о проведении публичных консультаций (наименование нормативных правовых актов).

В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои
предложения и замечания по данным нормативным правовым актам.

Предложения и замечания принимаются по адресу: 414000 г. Астрахань, ул. Советская, 15,
министерство экономического развития Астраханской области, а также по адресу
электронной почты: prominec@astrobl.ru.

Сроки приема предложений и замечаний: с _____ по _____.

Место размещения уведомления и реестра нормативных правовых актов в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес):

_____.

Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до _____ года.

Контактные лица:

(ФИО), (Должность), (контакты);

с 08-30 до 17-30 по рабочим дням.

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
министерства экономического
развития Астраханской области
от №

Состав
коллегиального органа
министерства экономического развития Астраханской области,
осуществляющий оценку эффективности функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства

- | | | |
|-------------------|---|---|
| Стемасов С.А. | - | первый заместитель министра экономического развития Астраханской области, председатель коллегиального органа |
| Фомина О.А. | - | заместитель министра экономического развития Астраханской области, заместитель председателя коллегиального органа |
| Пестова О.А. | - | начальник отдела развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства экономического развития Астраханской области, секретарь коллегиального органа |
| Султанова Л.К. | - | заместитель министра экономического развития Астраханской области |
| Кайбушев Р.И. | - | заместитель министра экономического развития Астраханской области |
| Усова К.Т. | - | начальник департамента правового обеспечения и контроля |
| Босхомджиева Г.Г. | - | начальник департамента инвестиционного развития |
| Красовская Л.И. | - | начальник департамента государственной поддержки предпринимательства |
| Курбанов Я.В. | - | начальник департамента торговли |
| Бейль С.А. | - | начальник отдела кадров |