

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Астраханской области
«О Порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого
планируется заключение соглашения о защите и поощрении
капиталовложений, на предмет эффективного использования
средств бюджета Астраханской области»

Проект постановления Правительства Астраханской области «О Порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее – постановление).

В соответствии с пунктом 5.1 части 7 статьи 4 Федерального закона уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают инвестиционный проект и готовят на него заключение, содержащее вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в целях применения мер государственной (муниципальной) поддержки.

Подпунктом «в» пункта 5 постановления высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи проектом постановления предлагается определить порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области.

Для проведения независимой анткоррупционной экспертизы проект постановления размещен 27.09.2022 на официальном портале анткоррупционной экспертизы для размещения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов www.astrobl.ru/node/99904, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства экономического развития Астраханской области <http://minec.astrobl.ru> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расхо-

дов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Астраханской области.

В проекте постановления коррупциогенные факторы и положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Принятие проекта постановления «О Порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области» не потребует выделения финансовых средств из бюджета Астраханской области, а также внесения изменений в правовые акты Астраханской области, в том числе признания их утратившими силу.

Министр экономического развития
Астраханской области

М.С. Гаджиев

О Порядке оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области

О.А. Князев

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства
Астраханской области
от №

Порядок

оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» (далее - постановление) и определяет процедуру оценки инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее – соглашение), на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области.

1.2. Оценка инвестиционных проектов, в отношении которых планируется заключение соглашений, на предмет эффективного использования средств бюджета Астраханской области (далее – оценка) проводится в целях принятия решения о заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

1.3. Организация оценки осуществляется министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с настоящим Порядком.

Исполнительные органы Астраханской области осуществляют оценку в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. Настоящий Порядок применяется в отношении соглашений, стороной которых является Российская Федерация, и соглашений, стороной которых является Астраханская область и не является Российской Федерации.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Федеральным законом и постановлением.

2. Порядок оценки

2.1. Основанием для организации уполномоченным органом оценки является поступление в уполномоченный орган заявления о рассмотрении инвестиционного проекта и прилагаемых к нему документов, представляемых в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 настоящего Порядка.

2.2. Для подготовки заключения о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета Астраханской области в целях применения мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, исполнительными органами Астраханской области осуществляется оценка в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

2.3. Оценка осуществляется по следующим направлениям:

- отраслевая оценка;
- оценка экономической и бюджетной эффективности;
- оценка социальной эффективности.

2.4. Отраслевая оценка осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

2.5. Оценка экономической и бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется в целях определения экономических последствий реализации инвестиционного проекта и влияния результатов реализации инвестиционного проекта на доходы и расходы бюджета Астраханской области.

В целях оценки экономической эффективности реализации инвестиционного проекта используются следующие количественные критерии:

2.5.1. Индекс средней доходности инвестиционного проекта определяется в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

Положительный вывод об экономической эффективности реализации инвестиционного проекта формулируется в случае, если значение индекса средней доходности инвестиционного проекта составит более 0 за период окупаемости.

2.5.2. Индекс привлечения инвестиционных средств определяется соотношением объема привлеченных средств по инвестиционному проекту на рубль средств бюджета Астраханской области, направленного на реализацию инвестиционного проекта.

Положительный вывод об экономической эффективности реализации инвестиционного проекта формулируется в случае, если индекс привлечения инвестиционных средств составляет не менее 1.

2.5.3. Объем прироста валовой добавленной стоимости от реализации инвестиционного проекта определяется в соответствии с приложением № 3 к настоящему Порядку.

Положительный вывод об экономической эффективности реализации инвестиционного проекта формулируется в случае, если показатель прироста валовой добавленной стоимости от реализации инвестиционного проекта имеет положительное значение к концу его срока окупаемости.

В целях оценки бюджетной эффективности рассчитывается критерий бюджетной эффективности.

Критерий бюджетной эффективности определяется как разность между налогами, исчисленными организацией, реализующей проект (далее - заявитель), в бюджет Астраханской области в связи с реализацией инвестиционного проекта, и объемом затрат заявителя, планируемых к возмещению в связи с предоставлением мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, за период действия соглашения.

Положительный вывод о бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта формулируется в случае:

- значение критерия бюджетной эффективности инвестиционного проекта не менее 0;

- объем затрат заявителя, возможных к возмещению из бюджета Астраханской области в связи с предоставлением мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона, за период действия соглашения не превышает:

100 миллионов рублей – для инвестиционных проектов, относящихся к сферам здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территории, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма;

200 миллионов рублей – для инвестиционных проектов, относящихся к иным сферам экономики, предусмотренным в части 4 статьи 9 Федерального закона.

2.6. Оценка социальной эффективности инвестиционного проекта осуществляется на основании следующих показателей:

- количество созданных рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта;

- значение среднемесячной заработной платы.

Положительный вывод о социальной эффективности реализации инвестиционного проекта формулируется в случае создания рабочих мест в результате реализации инвестиционного проекта и (или) установления среднемесячной заработной платы выше значения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по отрасли по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия за соответствующий год.

3. Порядок рассмотрения заявления о рассмотрении инвестиционного проекта на предмет соответствия или несоответствия инвестицион-

ногого проекта критериям эффективного использования средств бюджета Астраханской области

3.1. В случае если не позднее 31 декабря 2022 года принято решение об осуществлении инвестиционного проекта в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Федерального закона, или не позднее одного года после принятия решения, предусмотренного подпунктом «б» пункта 6 части 1 статьи 2 Федерального закона, заявитель направляет в уполномоченный орган заявление о рассмотрении инвестиционного проекта по форме согласно приложению № 9 к Правилам заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденным постановлением (далее – Правила), с прилагаемыми документами и материалами, указанными в подпунктах «д» - «е» пункта 11 и пункте 13 Правил, в пунктах 12 и 14 (если применимо) Правил, а также паспорт инвестиционного проекта по форме, разработанной заявителем, для подготовки заключения, предусмотренного пунктом 5.1 части 7 статьи 4 Федерального закона.

Указанные в абзаце первом настоящего пункта документы направляются при заключении соглашения, стороной которого является Российская Федерация, а также в случае заключения соглашения, стороной которого является Астраханская область и не является Российская Федерация, если указанные в абзаце первом настоящего пункта документы подаются до направления заявления о заключении соглашения в порядке, установленном Правительством Астраханской области.

При одновременном направлении заявления о заключении соглашения в порядке, установленном Правительством Астраханской области, и заявления о рассмотрении инвестиционного проекта подается исключительно заявление о рассмотрении инвестиционного проекта.

3.2. Уполномоченный орган в день поступления заявления, документов и материалов, предусмотренных пунктом 3.1 настоящего раздела (далее - заявление), регистрирует их и уведомляет об этом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который от имени Российской Федерации подписывает соглашения и дополнительные соглашения к ним, отказывает в заключении соглашения, а также принимает решения о расторжении соглашений и об урегулировании вытекающих из них споров, осуществляет мониторинг исполнения условий соглашения и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта и исполняет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) через государственную информационную систему «Капиталовложения» с соблюдением требований законодательства о коммерческой тайне.

3.3. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления направляет его:

- в исполнительные органы Астраханской области в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку - для подготовки заключения исполнительного органа Астраханской области;

- в министерство финансов Астраханской области - для подготовки информации об объемах налогов, исчисленных заявителем, в бюджет Астраханской области в связи с реализацией инвестиционного проекта (далее - информация).

3.4. Исполнительные органы Астраханской области, указанные в пункте 3.3 настоящего Порядка, рассматривают заявление и в течение 10 рабочих дней со дня поступления направляют заключения исполнительного органа Астраханской области в уполномоченный орган.

Министерство финансов Астраханской области рассматривает заявление и в течение 10 рабочих дней со дня поступления направляет в уполномоченный орган информацию.

3.5. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления осуществляет оценку инвестиционного проекта в соответствии с приложением №1 к настоящему Порядку.

3.6. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления последнего заключения исполнительного органа Астраханской области (информации) на основе представленных исполнительными органами Астраханской области заключений (информации) обеспечивает подготовку заключения о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета Астраханской области в целях применения мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

Заключения и информация подготавливаются на основании информации, содержащейся в заявлении заявителя.

3.7. При наличии хотя бы одного отрицательного заключения исполнительного органа Астраханской области уполномоченный орган готовит заключение о несоответствии инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета Астраханской области в целях применения мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

3.8. Уполномоченный орган в срок, установленный пунктом 19 Правил, направляет уведомление о результатах рассмотрения заявления заявителю и в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти с приложением заключения о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета Астраханской области в целях применения мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 15 Федерального закона.

Приложение № 1
к Порядку

Направления оценки инвестиционного проекта, в отношении которого
планируется заключение соглашения о защите и поощрении
капиталовложений, на предмет эффективного использования средств
бюджета Астраханской области и исполнительные органы
Астраханской области, ответственные за ее проведение

№ п/п	Наименование аспекта, подлежащего оценке в ходе проведения многоканальной экспертизы	Наименование исполнительных органов государственной власти Астраханской области, ответственных за проведение экспертиз
1. Отраслевая оценка		
1.1.	Производственный план инвестиционного проекта, в том числе использование проектной мощности объекта капитального строительства, создаваемого (реконструируемого) в рамках реализации инвестиционного проекта, спрос (потребность) на продукцию (работы, услуги), создаваемую в результате инвестиционного проекта	Исполнительные органы Астраханской области, осуществляющие полномочия в сфере реализации инвестиционного проекта
1.2.	Рыночные условия поставок сырья и материалов, в том числе наличие ресурсов с установленными технико-экономическими показателями, стоимость данных ресурсов и источники их поступления	
1.3.	Рынок сбыта, ценовая политика и конкурентоспособность продукции, в том числе потребность в предлагаемой продукции; применяемая ценовая стратегия, метод ценообразования, анализ качества и цены продукции в сравнении с аналогичными товарами	
1.4.	Загруженность производственных мощностей по инвестиционному проекту, в том	

	числе уровень использования мощности объекта капитального строительства, создаваемого (реконструируемого) в рамках реализации инвестиционного проекта от максимальной мощности.	
1.5.	Обеспечение нового инвестиционного проекта объектами транспортной, инженерной, энергетической и коммунальной инфраструктуры	
2. Оценка экономической и бюджетной эффективности		
2.1.	Индекс средней доходности инвестиционного проекта	Министерство экономического развития Астраханской области
2.2	Индекс привлечения инвестиционных средств	
2.3	Объем прироста валовой добавленной стоимости	
2.4.	Критерий бюджетной эффективности инвестиционного проекта	
3. Оценка социальной эффективности		
3.1.	Количество создаваемых рабочих мест	Агентство по занятости населения Астраханской области
3.2	Значение среднемесячной заработной платы	

Приложение № 2
к Порядку

Расчет индекса средней доходности инвестиционного проекта

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя на срок окупаемости инвестиционного про- екта (с разбивкой по годам)
1.	Поступления от реализации инвестиционного проекта, тыс. рублей	
2.	Текущие затраты на реализацию инвестиционного проекта, тыс. рублей	
3.	Капитальные вложения в инвестиционный проект, тыс. рублей	
4.	Доход от реализации инвестиционного проекта, тыс. руб. (стр. 1 – стр. 2)	
5.	Отношение дохода от реализации инвестиционного проекта к капитальным вложениям в инвестиционный проект (стр. 4 / стр. 3)	
6.	Порядковый номер года окупаемости инвестиционного проекта	
7.	Индекс средней доходности (стр. 5 / стр. 6)	

Приложение № 3
к Порядку

Оценка прироста валовой добавленной стоимости
от реализации инвестиционного проекта

№ п/п	Показатели	На начало реализации проекта	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год
1.	Фонд заработной платы						
2.	Амортизационные отчисления						
3.	Чистая прибыль						
4.	Налоговые платежи в бюджетную систему Российской Федерации ВСЕГО, в том числе:						
4.1	НДС						
4.2	акцизы						
4.3	налог на прибыль организаций						
4.4	налог на имущество организаций						
4.5	другие налоги (расшифровать)						
5.	Произведенная добавленная стоимость от реализации проекта (стр. 1+ стр. 2+ стр. 3 + стр.4), тыс. рублей						

6.	Прирост валовой добавленной стоимости от реализации инвестиционного проекта, тыс. рублей ¹						
----	---	--	--	--	--	--	--

¹Прирост валовой добавленной стоимости от реализации инвестиционного проекта рассчитывается как суммовая разница между полученными результатами от текущей деятельности заявителя в расчетном году за минусом показателей на начало реализации проекта