

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области «О внесении изменений в статью 15
Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах осуществления инве-
стиционной политики на территории Астраханской области»

«20» декабря 2022 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П, рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области» (далее – проект закона), разработанный министерством экономического развития Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minec.astrobl.ru/directions/ocenka-reguliruiushhego-vozddeistviia-za-2022-god>.

Публичные консультации проведены в срок с 13.12.2022 по 19.12.2022.

По степени регулирующего воздействия проект закона имеет низкую степень воздействия.

Замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – сводный отчет), уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона соблюдены требования, предусмотренные разделом 3 Порядка.
2. Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.
3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Поддержка инвестиционной деятельности на территории Астраханской области осуществляется в соответствии с Законом Астраханской области от 07.07.2021 № 67/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области» (далее – Закон об инвестиционной политике).

Законом об инвестиционной политике предусмотрены способы привлечения инвестиций – предоставление финансовой, имущественной, организационной и информационной поддержки инвестиционной деятельности субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект», а также значимые инвестиционные проекты.

Статьей 15 Закона об инвестиционной политике предусмотрены основания для прекращения оказания поддержки инвестиционной деятельности.

Так, в качестве указанных оснований в соответствии с пунктами 8, 9 части 1 указанной статьи предусмотрены возникновение у субъекта инвестиционной деятельности задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и государственным внебюджетным фондам на конец календарного года, а также невыполнение показателей бизнес-плана по итогам двух последовательных кварталов.

Кроме этого, в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона установление порядка принятия решения о прекращении поддержки инвестиционной деятельности отнесено к полномочиям Правительства Астраханской области.

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проблемой, на решение которой направлен проект закона, является предоставление Правительству Астраханской области полномочий в части установления условий принятия решения Правительством Астраханской области о прекращении оказания поддержки инвестиционной деятельности на территории Астраханской области.

Кроме того, разработчиком в сводном отчете отмечено, что ухудшение условий функционирования субъектов инвестиционной деятельности ввиду недружественных действий со стороны иностранных государств вызывает потребность в сохранении предоставления видов поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных Законом об инвестиционной политике.

С учетом изложенной проблемы разработчиком выделены две цели предлагаемого правового регулирования.

Проект закона, в первую очередь, разработан в целях совершенствования инвестиционной политики.

Второй целью предлагаемого правового регулирования является, стабилизация условий функционирования субъектов инвестиционной деятельности на территории Астраханской области с учетом возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств.

В настоящее время по данным разработчика на территории Астраханской области реализуются 9 инвестиционных проектов, которым присвоен

статус «особо важный инвестиционный проект», с общим объемом инвестиций около 200 миллиардов рублей.

В соответствии с вышеизложенным, в дополнение к установленному Законом об инвестиционной политике полномочию Правительства Астраханской области по установлению порядка принятия решения о прекращении оказания поддержки инвестиционной деятельности проектом закона предлагается предусмотреть возможность определения Правительством Астраханской области условий для принятия Правительством Астраханской области решения о прекращении оказания поддержки инвестиционной деятельности.

Предлагаемое правовое регулирование в части наделения полномочиями Правительства Астраханской области по установлению условий для принятия решения Правительством Астраханской области о прекращении оказания поддержки инвестиционной деятельности, по мнению разработчика, необходимо для определения условий, при которых наступают установленные Законом об инвестиционной политике основания для прекращения оказания поддержки инвестиционной деятельности.

При этом необходимо отметить, что с точки зрения разработчика, указанной в сводном отчете, при установлении условий для принятия Правительством Астраханской области решения Правительством Астраханской области о прекращении оказания поддержки инвестиционной деятельности, должны соблюдаться положения Закона об инвестиционной политике, касающиеся обеспечения стабильности прав субъектов инвестиционной деятельности.

Так, в соответствии со статьей 5 Закона об инвестиционной политике в случае вступления в силу законов Астраханской области и иных нормативных правовых актов Астраханской области, положения которых ограничивают права субъектов инвестиционной деятельности на получение поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренные действовавшими на день заключения инвестиционного соглашения законами Астраханской области и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, такие законы Астраханской области и иные нормативные правовые акты Астраханской области не применяются в течение срока действия инвестиционного соглашения и в пределах срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала финансирования такого проекта.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование не окажет влияния на деятельность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, реализующих инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект».

Кроме этого проектом закона предлагается приостановить до 01.07.2023 действие вышеуказанных оснований в части прекращения по итогам 2022 года оказания поддержки инвестиционной деятельности субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, которым присвоен статус «особо важный инвестиционный проект».

При этом согласно обоснованию, приведенному разработчиком в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить более стабильные и устойчивые условия для реализации крупных инвести-

онных проектов со статусом «особо важный инвестиционный проект» в целях их сохранения и продолжения деятельности на территории Астраханской области.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, относятся субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты на территории Астраханской области, исполнительные органы Астраханской области.

Предлагаемое правовое регулирование предназначено для создания благоприятных условий для инвестиционных вложений субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, что соответственно позволит продолжить реализацию инвестиционных проектов на территории Астраханской области, обеспечить запуск новых производств.

Кроме того, исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 «поощрять предпринимательскую инициативу, стимулировать частные инвестиции», принятие предлагаемого проекта закона позволит создать усовершенствованную систему поддержки частных инвестиций на территории Астраханской области, а также снизить риски для ведения бизнеса при инвестиционных вложениях в долгосрочные проекты.

Представляется, что для развития в Астраханской области механизмов поддержки инвестиционной деятельности субъектов инвестиционной деятельности есть все предпосылки. Принятие проекта закона позволит субъектам инвестиционной деятельности продолжить использовать меры поддержки инвестиционной деятельности, установленные для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект». В свою очередь, для региона – сохранение привлечения дополнительных инвестиций, повышение уровня развития приоритетных для Астраханской области видов экономической деятельности, определенных в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, что подразумевает под собой новые рабочие места, налоговые отчисления с доходов субъектов инвестиционной деятельности, полученных в ходе реализации инвестиционного проекта и т.п.

В этих условиях предлагаемое правовое регулирование является обоснованным, то есть необходим нормативный правовой акт, который позволит обеспечить реализацию ключевых инструментов инвестиционной политики.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации разработчиком выявлено, что наделение полномочиями Правительства субъектов Российской Федерации установления условий для принятия решений Правительством субъекта Российской Федерации о прекращении поддержки инвестиционной деятельности в большинстве субъектов Российской Федерации урегулированы.

Кроме этого, в большинстве субъектов Российской Федерации урегулированы особенности поддержки инвестиционной деятельности в условиях

возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств.

Данные сводного отчета показывают, что предлагаемое в проекте закона правовое регулирование разработано с учетом практики субъектов Российской Федерации и в соответствии с положениями Закона об инвестиционной политике.

Проведенные в сводном отчете процедуры оценки позволили разработчику предлагаемого правового регулирования в процессе разработки проекта закона рассмотреть максимально широкий спектр возможных мер правового регулирования, оценить затраты и выгоды как адресатов регулирования (субъектов инвестиционной деятельности, исполнительных органов Астраханской области), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия.

Результатом введения предложенного разработчиком правового регулирования позволят распространить существующую в Российской Федерации практику предоставления мер поддержки инвестиционной деятельности, а также оказать положительное воздействие на инвестиционный климат Астраханской области.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Необоснованных дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в сохранении видов поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных Законом об инвестиционной политике в условиях возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование не предполагает введения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом акта необоснованные затраты бюджета Астраханской области также не предусмотрены.

Таким образом, принятие проекта закона приведет к положительному эффекту в части повышения привлекательности Астраханской области для инвестиций. Это, в свою очередь, послужит росту объема инвестиций в основной капитал, созданию новых рабочих мест, а также увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Министр
экономического развития
Астраханской области

Тараскина Анна Владимировна 51-81-47

М.С. Гаджиев