

Проект

УТВЕРЖДЕНО

коллегиальным органом
министерства экономического
развития Астраханской области,
осуществляющим оценку
эффективности
функционирования системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства

 /Фомина О.А.
«25» января 2023 г.

Доклад

Об антимонопольном комплаенсе в министерстве экономического развития
Астраханской области за 2022 год

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства министерства
экономического развития Астраханской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации» принято распоряжение министерства экономического развития Астраханской области (далее – министерство) от 11.02.2019 № 0100-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области» (далее – Распоряжение).

В соответствии с Распоряжением и в целях реализации в министерстве в 2022 году антимонопольного комплаенса принят приказ министерства от 24.12.2021 № 67 «О мерах по реализации антимонопольного комплаенса в министерстве экономического развития Астраханской области на 2022 год», которым утверждены карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве и план мероприятий («дорожную карту») по

снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве на 2022 год.

2. Выявление и оценка рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Распоряжением государственные гражданские служащие министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей соблюдали требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), предупреждали возникновение рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью служебных обязанностей сотрудников министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями министерства в 2022 году осуществлялись мероприятия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.1018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и Распоряжением, в том числе:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов министерства;
- анализ проектов нормативных правовых актов министерства;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в министерстве и пр.

В 2022 году министерством осуществление закупок проводилось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением министерства от 25.08.2021 № 010-п «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством единой информационной системы в сфере закупок, а также посредством электронной торговой системы SberB2B, с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве на 2022 год, утвержденной приказом от 24.12.2021 № 67, предусмотрено описание рисков с оценкой причин и условий их возникновения.

Риски нарушения министерством антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлены.

3. Исполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного комплаенса

В 2022 году в министерстве осуществлялся мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

В соответствии с указанным планом уполномоченными структурными подразделениями министерства осуществлялись следующие мероприятия:

1) консультирование государственных гражданских служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

2) анализ разъяснений антимонопольного органа, правоприменительной практики с учетом мнения высших судебных инстанций по вопросам применения антимонопольного законодательства;

3) изучение антимонопольного законодательства Российской Федерации;

4) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

5) анализ нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

6) анализ проектов нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

7) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в министерстве;

9) оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

По результатам указанных мероприятий в том числе:

- действующих актов министерства, несоответствующих антимонопольному законодательству, не выявлено;

- на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещались проекты нормативных правовых актов министерства с указанием даты начала приема замечаний и предложений в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства. В 2022 году замечания и предложения от организаций и граждан на проекты нормативных правовых актов не поступали.

В 2022 году антимонопольным органом в отношении министерства дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации не возбуждались, предостережения не выносились, штрафы не назначались.

По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства не выявлены.

4. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Приказом министерства от 19.08.2022 № 22 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области на 2022 год» утверждены следующие ключевые показатели:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2017 годом).

2. Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством в отчетном году.

3. Доля проектов нормативных правовых актов министерства, разработанных в отчетном году, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля нормативных правовых актов министерства, утвержденных в отчетном году, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

5. Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6. Доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве осуществляется согласно методике расчёта ключевых показателей, утвержденной приказом министерства от 08.10.2019 № 63 «Об утверждении ключевых показателей и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области» (в редакции приказа министерства от 24.06.2021 №26).

Показатели «Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством» и «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2017 годом)».

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$KCH = KHN_{2017} / Knop$, где

KCH – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с 2017 годом;

KHN_{2017} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в 2017 году;

$Knop$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в отчетном году.

При расчете количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством и коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны министерства понимаются:

- возбуждение управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области в отношении министерства антимонопольного дела;

- выданные управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом вышеизложенной информации нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства не выявлено.

Таким образом, значения показателей «Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных министерством» и «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с 2017 годом)» отсутствуют.

Показатель «Доля проектов нормативно-правовых актов министерства, разработанных в отчетном периоде, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$Dpnpa = Kpnpa / Knop$, где

$Dpnpa$ – доля проектов нормативных правовых актов министерства, разработанных в отчетном периоде, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$Kpnpa$ – количество проектов нормативных правовых актов министерства, разработанных в отчетном периоде, в которых министерством

выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КНоп – количество нормативных правовых актов министерства, в которых управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

В 2022 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение показателя «Доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» отсутствует.

Показатель «Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$$\text{Днпа} = \text{Кнпа} / \text{КНоп}$$
, где

Днпа – доля нормативных правовых актов министерства, утвержденных в отчетном периоде, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов министерства, в которых министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КНоп – количество нормативных правовых актов министерства, в которых управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

В 2022 году отсутствовали нормативные правовые акты министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение показателя «Доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» отсутствует.

Показатель «Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$\Delta\text{пппай} = \text{Кпппай} / \text{КНпппа}$, где

$\Delta\text{пппай}$ – доля проектов нормативных правовых актов министерства, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

Кпппай – количество проектов нормативных правовых актов министерства, разработанных в отчетном периоде и размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

КНпппа – количество проектов нормативных правовых актов министерства, разработанных в отчетном периоде.

В 2022 году все разработанные министерством проекты нормативных правовых актов были размещены в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение показателя «Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» составляет 1.

Показатель «Доля сотрудников министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу», рассчитывается по формуле:

$\Delta\text{Со} = \text{КСо} / \text{КСобщ}$, где

$\Delta\text{Со}$ – доля сотрудников министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2022 году количество сотрудников министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составило 30 человек. Общее количество

сотрудников министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, составило 75 человек.

Таким образом, значение показателя «Доля сотрудников министерства, с которыми были проведены консультации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» равно 0,4, обеспечивая высокое значение.