

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области»

«17» 03 2023 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П, рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области» (далее – проект акта), разработанный министерством экономического развития Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minec.astrobl.ru/directions/proekt-zakona-astraxanskoi-oblasti-o-vnesenii-izmenenii-v-zakon-astraxanskoi-oblasti-ob-otdelnyx-voprosax-osushhestvleniia-investicionnoi-politiki-na-territorii-astraxanskoi-oblasti>.

Публичные консультации были проведены в срок с 14.02.2023 по 28.02.2023.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Астраханское региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование направлено на уточнение отдельных вопросов по инвестиционной политике на территории Астрахан-

ской области. При этом отмечена актуальность предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», разработчик обосновал необходимость правового вмешательства вполне корректно. При этом уточнение условий является назревшей необходимостью.

Также, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

В соответствии с точкой зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отраслях.

Вместе с тем, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что обязанности субъектов правового регулирования отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, прописаны точно и недвусмысленно.

При этом также отмечено, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат.

В соответствии с мнением Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» исполнение положений предлагаемого правового регулирования не создает существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, не допускает возможность избирательного применения норм.

По мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не усматриваются.

Вместе с тем в рамках публичных консультаций поступили мнения от общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпо-

ва Р.З., в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование в качестве антикризисных мер в целях обеспечения устойчивости экономики Астраханской области направлено на совершенствование поддержки инвестиционной деятельности субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории Астраханской области.

При этом отмечена актуальность проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Кроме того, по мнению общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпова Р.З., разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства и направленность предлагаемых изменений на достижение поставленных целей.

Также по мнению общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпова Р.З., выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

Вместе с тем общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционер акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпов Р.З. считают, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты на территории Астраханской области.

В соответствии с точкой зрения общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпова Р.З. предлагаемое правовое регулирование на изменение конкурентной среды, расстановки сил и средств в отрасли не повлияет.

Вместе с тем общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционер акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпов Р.З. обращают внимание на соответствие предлагаемого правового регулирования действующим нормативным правовым актам, а также на отсутствие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Последствия, к которым может привести принятие предлагаемых изменений в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, как отмечают общество с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционер акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпов Р.З., отсутствуют.

По мнению общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпова Р.З. возникающие при введении предлагаемого регулирования необоснованные издержки или упущенная выгода для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствуют. Кроме того, отмечено отсутствие избыточных (бесполезных) временных издержек, которые могут понести субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого правового регулирования.

Также с точки зрения общества с ограниченной ответственностью «Тепличный комплекс «Кедр» и акционера акционерного общества «Астраханский морской порт» Аюпова Р.З., проблемы и трудности, которые могут возникнуть с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют, все адресаты предлагаемых изменений окажутся в одинаковых условиях.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет), уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта соблюдены требования, предусмотренные разделом 3 Порядка.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Проект акта разработан в целях совершенствования поддержки инвестиционной деятельности на территории Астраханской области, в том числе в условиях возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств.

В настоящее время вопросы осуществления поддержки инвестиционной деятельности на территории Астраханской области регулируются положениями Закона Астраханской области от 07.07.2021 № 67/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области» (далее – Закон об инвестиционной политике).

Законом об инвестиционной политике предусмотрено правовое регулирование отношений в сфере осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области, в том числе связанных с предоставлением поддержки инвестиционной деятельности.

Кроме того, Законом об инвестиционной политике установлены формы поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области:

1) финансовая поддержка (субсидии, бюджетные инвестиции, налоговые льготы, государственные гарантии);

2) имущественная поддержка (предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, предоставление государственного имущества);

3) организационная поддержка;

4) информационная поддержка.

Указанные виды поддержки инвестиционной деятельности носят стимулирующий характер в отношении инвестиционных проектов, которым присвоен статус «особо важный инвестиционный проект», а также в отношении инвестиционных проектов, которые признаны значимыми инвестиционными проектами.

Так, субъект инвестиционной деятельности, реализующий инвестиционный проект со статусом «особо важный инвестиционный проект», вправе претендовать на получение налоговых льгот по налогу на имущество организаций, а также на предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Вместе с тем, субъект инвестиционной деятельности, инвестиционный проект которого признан значимым инвестиционным проектом, вправе претендовать на применение пониженных налоговых ставок по налогу, применяемому в связи с упрощенной системой налогообложения.

При этом Законом об инвестиционной политике установлены общие условия предоставления поддержки инвестиционной деятельности и присвоения инвестиционному проекту статуса «особо важный инвестиционный проект»:

- условия, при которых субъектам инвестиционной деятельности поддержка инвестиционной деятельности не предоставляется;

- требования, которым должны соответствовать инвестиционные проекты для признания их значимыми инвестиционными проектами;

- требования, которым должны соответствовать инвестиционные проекты для присвоения им статуса «особо важный инвестиционный проект».

Так, в соответствии с Законом об инвестиционной политике для инвестиционных проектов, реализуемых по видам экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014) «Деятельность водного транспорта», «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность» раздела Н «Транспортировка и хранение», а также по видам экономической деятельности, связанным с производством подакцизных товаров раздела С «Обрабатывающие производства», присвоение статуса «особо важный инвестиционный проект» возможно при условии объема вложенных инвестиций в размере не менее 1 млрд рублей. При этом в соответствии с Законом об инвестиционной политике признание реализуемых по указанным видам экономической деятельности инвестиционных проектов значимыми инвестиционными проектами не предусмотрено.

В свою очередь, в соответствии с Законом об инвестиционной политике для инвестиционных проектов, реализуемых по видам экономической дея-

тельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014) раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» присвоение статуса «особо важный инвестиционный проект» возможно при условии объема вложенных инвестиций не менее 200 млн рублей.

Кроме этого, Законом об инвестиционной политике определены основания для прекращения оказания поддержки инвестиционной деятельности, наличие (отсутствие) которых должно выявляться в ходе мониторинга инвестиционных проектов. К указанным основаниям для прекращения оказания поддержки инвестиционной деятельности в том числе относятся следующие:

- непредставление субъектом инвестиционной деятельности в течение двух последовательных кварталов отчетов о ходе реализации инвестиционного проекта;

- невыполнение показателей бизнес-плана по итогам двух последовательных кварталов.

Также в Законе об инвестиционной политике определены виды всех форм поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области (финансовой, имущественной, организационной и информационной). Так, в соответствии с Законом об инвестиционной деятельности финансовая поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в следующих видах:

- предоставление субсидий из бюджета Астраханской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;

- предоставление бюджетных инвестиций в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области;

- предоставление налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области о налогах и сборах;

- установление пониженных налоговых ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также по налогу на имущество организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области о налогах и сборах;

- предоставление государственных гарантий Астраханской области в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области.

При этом предоставление права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации не относится к видам финансовой поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области, установленным Законом об инвестиционной политике, как это предусмотрено во многих субъектах Российской Федерации.

Помимо вышеуказанного, Законом об инвестиционной деятельности установлено определение понятия «срок реализации инвестиционного проекта», в соответствии с которым это срок со дня начала финансирования инвестиционного проекта, определенный бизнес-планом инвестиционного проекта до дня ввода в эксплуатацию имущества, созданного, приобретенного либо модернизированного в результате реализации инвестиционного проекта. Определение срока реализации инвестиционного проекта в том числе необходимо для предоставления имущественной поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области – предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов. В свою очередь, предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов регулируется Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Астраханской области. При этом в соответствии с Земельным кодексом договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок реализации инвестиционного проекта. В связи с тем, что определение понятия «срок реализации инвестиционного проекта», установленное в Законе об инвестиционной политике, не учитывает специфику видов экономической деятельности инвестиционных проектов, необходимо уточнение определения указанного понятия.

В соответствии с Законом об инвестиционной политике для получения поддержки инвестиционной деятельности (присвоения статуса «особо важный инвестиционный проект», признания инвестиционного проекта значимым инвестиционным проектом) в рамках инвестиционного проекта должны осуществляться затраты в том числе на техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий. Однако, определения понятий «техническое перевооружение», «модернизация» и «реконструкция» в Законе об инвестиционной политике отсутствуют.

По информации, представленной в Сводном отчете, по результатам анализа показателей, характеризующих инвестиционную деятельность Астраханской области, разработчиком выявлено наличие ряда проблем в развитии инвестиционной деятельности на территории Астраханской области, свидетельствующих об острой необходимости обновления основных фондов и наращивания инвестиционных вливаний в экономику Астраханской области, а соответственно о необходимости совершенствования инвестиционной политики Астраханской области.

Так, разработчиком к вышеуказанным проблемам инвестиционного развития в Астраханской области отнесены следующие:

- незначительный уровень модернизации основных средств, а также технико-технологическое отставание по большинству видов экономической деятельности (за исключением вида экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»);

- неэффективное использование субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, расположенных на территории Астраханской области, материальных, финансовых и трудовых ресурсов;
- относительно низкий уровень развития инфраструктуры;
- недостаточность форм и механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Астраханской области.

Кроме этого, разработчиком определены риски, связанные с текущим состоянием инвестиционного развития в Астраханской области, к которым отнесены снижение объема производства по большинству видов экономической деятельности, уровня занятости населения, налоговых отчислений в консолидированный бюджет Астраханской области и др., а также недостаточная результативность действующих механизмов реализации инвестиционной политики в Астраханской области.

В связи с вышеизложенным, в целях совершенствования поддержки инвестиционной деятельности на территории Астраханской области, в том числе в условиях возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств, разработчиком предлагается внесение изменений в Закон об инвестиционной политике.

Проектом акта предлагается внести уточняющие изменения в определения понятий «инвестиционная политика», «куратор инвестиционного проекта», «техническое перевооружение», «модернизация», «реконструкция», «срок реализации инвестиционного проекта». При этом субъекту инвестиционной деятельности, реализующему инвестиционный проект по виду экономической деятельности (классифицируемому на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014) раздела А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», предлагается предоставить возможность срок реализации инвестиционного проекта определять самостоятельно в бизнес-плане инвестиционного проекта с учетом специфики данного вида экономической деятельности.

В соответствии с Законом Астраханской области от 06.12.2021 № 113/2021-ОЗ «О внесении изменения в Закон Астраханской области «О предоставлении государственных гарантий Астраханской области» в проекте акта разработчиком предложено приостановить до 01.01.2025 действие одной из форм финансовой поддержки инвестиционной деятельности – предоставление государственных гарантий Астраханской области в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области.

Также в проекте акта разработчиком предложено расширить виды финансовой поддержки, установленные Законом об инвестиционной политике – предоставить право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области о налогах и сборах. Данный вид поддержки инвестиционной деятельности разработчиком предложен с учетом практики субъектов Российской Федерации и направлен

на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Астраханской области.

На основании результатов анализа показателей инвестиционной активности и состояния основных фондов по видам экономической деятельности в Астраханской области, представленных в Сводном отчете, а также в соответствии с планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Астраханской области, утвержденным распоряжением Губернатора Астраханской области от 24.04.2022 № 344-р (далее – план мероприятий), в целях увеличения количества инвестиционных проектов, имеющих возможность получения поддержки инвестиционной деятельности при присвоении статуса «особо важный инвестиционный проект» (получение налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в аренду без проведения торгов), разработчиком предложено снизить объем инвестиций для организаций, реализующих инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект» в сфере сельского хозяйства, с 200 млн до 30 млн рублей.

При этом предложенная разработчиком в проекте акта мера поддержки инвестиционной деятельности для инвестиционных проектов со статусом «особо важный инвестиционный проект», которые смогут получить субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства с объемом инвестиций от 30 млн рублей, как отмечает разработчик в Сводном отчете, позволит укрепить уровень экономической безопасности как Астраханской области, так и Российской Федерации в целом, за счет стимулирования отечественного производства и насыщения продовольственного рынка отечественной продукцией.

Кроме этого, с учетом результатов анализа показателей инвестиционной активности и состояния основных фондов по видам экономической деятельности в Астраханской области, представленных разработчиком в Сводном отчете, а также с учетом высокой изношенности основных фондов в обрабатывающих производствах, в целях получения поддержки инвестиционной деятельности для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты по видам экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014) классов «Деятельность водного транспорта» (в том числе в соответствии с планом мероприятий), «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность» раздела Н «Транспортировка и хранение», а также по видам экономической деятельности, связанным с производством подакцизных товаров раздела С «Обрабатывающие производства», в проекте акта предложено:

- снизить порог объема инвестиций, необходимых для присвоения инвестиционному проекту статуса «особо важный инвестиционный проект» с 1 млрд рублей до 200 млн рублей;

- предусмотреть возможность признания указанных инвестиционных проектов (при условии объема инвестиций не менее 50 млн рублей) значимыми инвестиционными проектами.

Помимо вышеуказанного, в связи с тем, что реализация инвестиционных проектов на территории Астраханской области в соответствии с требованиями, установленными Законом об инвестиционной политике, предполагает увеличение налоговых платежей в консолидированный бюджет Астраханской области не зависимо от периода постановки на налоговый учет в налоговый орган, проектом акта предлагается отказ от неприменения в отношении субъектов инвестиционной деятельности, обратившихся за поддержкой инвестиционной деятельности и поставленных на налоговый учет в налоговом органе в год данного обращения, условия об увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет Астраханской области.

Также разработчиком предложено исключение из требований, которым должен соответствовать инвестиционный проект для присвоения ему статуса «особо важный инвестиционный проект», конкретизации увеличения налоговых платежей в консолидированный бюджет Астраханской области по видам налогов – налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, налога на доходы физических лиц.

В качестве антикризисной меры в условиях возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств в проекте акта с учетом практики субъектов Российской Федерации разработчиком предлагается облегчить условия реализации инвестиционных проектов, которым оказана поддержка инвестиционной деятельности в соответствии с Законом об инвестиционной политике. Так, к основаниям для прекращения оказания поддержки инвестиционной деятельности предлагается отнести:

- непредставление субъектом инвестиционной деятельности отчетов о ходе реализации инвестиционного проекта по итогам отчетного года (вместо двух последовательных кварталов);

- невыполнение показателей бизнес-плана по итогам отчетного года (вместо двух последовательных кварталов).

Смягчение условий реализации на территории Астраханской области инвестиционных проектов, которым оказана поддержка инвестиционной деятельности, как отмечено в Сводном отчете, позволит субъектам инвестиционной деятельности снизить напряженность осуществления своей деятельности в ходе реализации инвестиционного проекта за счет возможных колебаний отклонений фактических показателей реализации инвестиционного проекта от показателей, предусмотренных инвестиционным соглашением между субъектом инвестиционной деятельности и Правительством Астраханской области, вызванных влиянием обстоятельств, не предусмотренных долгосрочным планированием. При этом разработчик обращает внимание, что оценка показателей о ходе реализации инвестиционных проектов по итогам года позволит более качественно оценить накопленные результаты реализации инвестиционного проекта, что улучшает положение субъекта инвестици-

онной деятельности, и в то же время снижает нагрузку на исполнительные органы Астраханской области, осуществляющие мониторинг инвестиционных проектов в соответствии с наделенными полномочиями. Кроме того, по мнению разработчика, сохранится соблюдение одного из принципов осуществления на территории Астраханской области инвестиционной политики – сбалансированности государственных интересов и интересов субъекта инвестиционной деятельности.

Кроме того в проекте акта предлагается создать совещательный орган в сфере инвестиционной политики – Инвестиционный совет при Губернаторе Астраханской области при этом одновременно упразднив Инвестиционный совет при Правительстве Астраханской области.

С учетом изложенного, проект акта предусматривает дифференцированное предоставление поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области в зависимости от видов реализуемых инвестиционных проектов.

Обоснование разработчиком выбора предлагаемого способа решения проблемы заключается в том, что полученные результаты анализа инвестиционного развития Астраханской области указывают на необходимость наращивания как самих субъектов инвестиционной деятельности, реализующих на территории Астраханской области инвестиционные проекты, так и предусмотренных Законом об инвестиционной политике мер со стороны исполнительных органов Астраханской области, направленных на поддержку инвестиционной деятельности в Астраханской области.

В связи с вышеуказанным, в Сводном отчете отмечается, что на территории Астраханской области необходимо создание привлекательных условий реализации инвестиционных проектов для субъектов инвестиционной деятельности и распространение существующей в Российской Федерации практики предоставления мер поддержки инвестиционной деятельности, что позволит оказать положительное воздействие на инвестиционный климат.

По информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, негативными эффектами для Астраханской области, возникающими в связи с наличием обозначенной проблемы и невмешательством со стороны государства, могут стать ухудшение инвестиционного климата, низкий рост инвестиций в основной капитал, недостаточная мотивация частных инвесторов для осуществления вложений собственных средств в долгосрочные инвестиционные проекты на территории Астраханской области и как следствие – отсутствие новых производств, снижение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области, занятости населения и т.д.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, относятся субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты на территории Астраханской области, исполнительные органы Астраханской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области.

По данным разработчика в 2023 году на территории Астраханской области реализуется 9 инвестиционных проектов со статусом «особо важный

инвестиционный проект» с совокупным объемом инвестиций более 200,0 млрд рублей и количеством созданных рабочих мест – свыше 1 500. Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты на территории Астраханской области со статусом «особо важный инвестиционный проект», являются потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования.

Как указано разработчиком в Сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование не создаст дополнительной финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект».

Кроме этого потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, планирующие на территории Астраханской области реализацию инвестиционных проектов (неограниченное количество). При этом финансовая нагрузка на указанные субъекты отсутствует, так как предлагаемое правовое регулирование направлено на улучшение условий реализации инвестиционных проектов на территории Астраханской области.

Вместе с этим, сравнительный анализ показателей, характеризующих состояние основных фондов Астраханской области, Южного федерального округа и Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2020-2021 гг. (таблица), проведенный уполномоченным органом по данным Росстата, выявил следующие проблемы:

- рост степени износа основных фондов в Астраханской области по видам экономической деятельности более быстрыми темпами в сравнении с ростом степени износа основных фондов по Южному федеральному округу и Российской Федерации в целом;

- значительное превышение степени износа основных фондов в Астраханской области по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» (более чем на 15 %) от степени износа основных фондов аналогичных видов экономической деятельности Южного федерального округа и Российской Федерации;

- степень износа основных фондов в Астраханской области по видам экономической деятельности раздела «Транспортировка и хранение» превышает пороговое значение (40 %) и среднероссийский уровень;

- низкая степень ввода в действие основных фондов в том числе по видам экономической деятельности, отнесенным к перспективной экономической специализации в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, – «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»; «Обрабатывающие производства»; «Транспортировка и хранение».

Таблица
Сравнительный анализ показателей, характеризующих состояние основных фондов Астраханской области, Южного федерального округа и Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2020-2021 гг.

Виды экономической деятельности по ОКВЭД 2	Показатели, характеризующие состояние основных фондов по видам экономической деятельности					
	2020 г.		2021 г.			
	по Российской Федерации	по Южному федеральному округу	по Астраханской области	по Российской Федерации	по Южному федеральному округу	по Астраханской области
Степень износа основных фондов (%)						
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	42,4	44,0	39,9	43,2	44,2	30,6
Обрабатывающие производства	51,9	52,9	67,9	51,7	53,7	69,0
Транспортировка и хранение	40,4	49,1	48,4	39,6	46,6	41,4
Всего по видам экономической деятельности	52,1	49,0	55,0	53,0	49,6	59,3
Коэффициент ввода в действие основных фондов (в % от общего объема основных фондов, введенных в действие)						
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,7	5,1	4,9	4,5	6,5	3,1
Обрабатывающие производства	12,0	6,6	1,1	11,1	7,3	5,5
Транспортировка и хранение	14,2	18,2	6,2	11,3	9,4	4,0

Результаты анализа, проведенного уполномоченным органом, подтверждают выявленные разработчиком проблемы в сфере инвестиционного развития Астраханской области.

В этой связи принятие проекта акта позволит совершенствовать применение на территории Астраханской области инструментов инвестиционной политики, оптимизировать меры стимулирования инвестиционной деятельности.

Кроме того, предлагаемое разработчиком правовое регулирование позволит улучшить условия реализации инвестиционных проектов на территории Астраханской области, что соответственно должно привести к росту объема инвестиций в основной капитал.

В этих условиях предлагаемое правовое регулирование совершенствования инструментов инвестиционной политики на территории Астраханской области является обоснованным, то есть необходим нормативный правовой акт, который станет основой для реализации ключевых инструментов инвестиционной политики, актуализирует меры стимулирования инвестиционной деятельности, уточнит полномочия исполнительных органов Астраханской области при реализации инвестиционной политики на территории Астраханской области. Учитывая вышеизложенное, предлагаемое в проекте акта совершенствование поддержки инвестиционной деятельности в Астраханской области, в том числе в условиях возникновения риска осуществления недружественных действий со стороны иностранных государств, позволит создать в Астраханской области более комфортный для субъектов инвестиционной деятельности инвестиционный климат и повысить эффективность реализации поставленных задач инвестиционной политики, а также увеличить экономический потенциал Астраханской области.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации разработчиком выявлено, что осуществление инвестиционной политики и предоставление мер поддержки инвестиционной деятельности в большинстве субъектов Российской Федерации урегулированы.

Данные Сводного отчета показывают, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование разработано с учетом практики субъектов Российской Федерации.

Результатом введения предложенного разработчиком правового регулирования станет создание привлекательных для субъектов инвестиционной деятельности условий реализации инвестиционных проектов на территории Астраханской области и распространение существующей в Российской Федерации практики предоставления мер поддержки инвестиционной деятельности, что позволит оказать положительное воздействие на инвестиционный климат Астраханской области.

Проведенные в Сводном отчете процедуры оценки позволили разработчику предлагаемого правового регулирования в процессе разработки проекта акта рассмотреть максимально широкий спектр возможных мер правового регулирования, оценить затраты и выгоды как адресатов регулирования (субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ис-

полнительных органов Астраханской области, населения), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия.

Новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменения содержания существующих обязанностей и ограничений не предусмотрено. Дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении предлагаемых в проекте акта видов поддержки.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование не предполагает введения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положительным эффектом принятия проекта акта для государства станет повышение привлекательности Астраханской области для инвестиций за счет создания более благоприятных условий субъектам инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области. Также принятие проекта акта позволит обеспечить рост инвестиций в основной капитал Астраханской области.

Кроме того, принятие проекта акта может привести к возможным потерям бюджета Астраханской области (в случае предоставления налоговых льгот и инвестиционного налогового вычета). При этом произвести количественную оценку возможных потерь бюджета Астраханской области не представляется возможным из-за отсутствия информации о суммах расходов субъектов инвестиционной деятельности на создание (приобретение) имущества (в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ), новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, а также стоимости имущества, создаваемого в процессе реализации инвестиционного проекта (в случае принятия решения инвестором права на получение вышеуказанных мер поддержки).

Учитывая вышеизложенное, проектом акта необоснованные затраты бюджета Астраханской области также не предусмотрены.

Принятие проекта акта позволит сформировать целостную, работоспособную и эффективную систему регулирования инвестиционной политики на территории Астраханской области.

Таким образом, принятие проекта акта приведет к положительному эффекту в части повышения привлекательности Астраханской области для инвестиций за счет создания более благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на территории региона. Это, в свою очередь, послужит росту объема инвестиций в основной капитал, созданию новых рабочих мест, а также увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Кроме того, исходя из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 «поощрять предпринимательскую инициативу, стимулировать частные инвестиции», принятие предлагаемого правового регулирования позволит создать усовершенствованную систему поддержки частных инвестиций на территории Астраханской области, а также снизить риски для ведения бизнеса при инвестиционных вложениях в долгосрочные проекты.

И.о. министра
экономического развития
Астраханской области



Л.К. Султанова