

**Актуальные изменения
Закона № 44-ФЗ**

***«О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд»***

**УЛЬЯНОВСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ»
(УРОО «ОККС»)**

Мы оказываем услуги в сфере закупок!

Наша команда – это специалисты, работающие над оказанием **помощи заказчикам и поставщикам** по организации и участию в закупках.

Кроме того, предлагаем **обучение** по программам дополнительного профессионального образования в сфере закупок (**повышение квалификации, профессиональная переподготовка** по 44-ФЗ; 223-ФЗ – лицензия от "25" декабря 2020 г. N 3436, выдана Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области), проведение семинаров, тренингов, «круглых столов» по вопросам применения законодательства о закупках.

432032 г.Ульяновск, ул. Октябрьская, дом 43А

тел. (88422) 27-13-61;

Заместитель директора

Тимонина Елена Николаевна +7-937-757-52-09

E-mail: uroookks@yandex.ru

www.uroookks.ru

Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. N 154-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(документ вступил в силу 9 мая 2023 года)

*Принят Государственной Думой 20 апреля 2023 года
Одобрен Советом Федерации 26 апреля 2023 года*

Изменения в обосновании НМЦК (статья 22)

➤ в части 17 статьи 22 слово "осуществляется" заменить словами "может осуществляться";

17. Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг **может осуществляться** в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными частью 20 настоящей статьи.

Методические рекомендации	Статья 22 Закона № 44-ФЗ
<p>3.5. Идентичными признаются:</p> <p>3.5.1. товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики). При определении идентичности товаров могут учитываться, в частности, страна происхождения и производитель. Незначительные различия во внешнем виде товаров могут не учитываться;</p> <p>3.5.2. работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.</p>	<p>13. Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться.</p> <p>При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.</p>

Методические рекомендации	Статья 22 Закона № 44-ФЗ
<p>3.6. Однородными признаются:</p> <p>3.6.1. товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения;</p> <p>3.6.2. работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость</p>	<p>14. Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.</p> <p>15. Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.</p>

Запрос котировок (статья 24)

➤ в пункте 1 части 10 статьи 24 слова "три миллиона" заменить словами "десять миллионов";

10. Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок:

1) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта **не превышает десять миллионов рублей**. При этом ~~годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика или сто миллионов рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошлом календарном году составил менее пятисот миллионов рублей.~~

Ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, установленные настоящим пунктом, не действуют до 31 декабря 2026 г.

Из официального отзыва Правительства РФ на проект федерального закона № 314175-8:

«Следует также рассмотреть возможность реализации проектируемой нормы об исключении максимального годового объема закупок, осуществляемых с использованием электронного запроса котировок, на ограниченный срок с целью оценки возможных рисков злоупотребления такой формой закупок со стороны заказчиков и ее негативного влияния на развитие конкуренции.»

Из отчета Минфина России о результатах мониторинга закупок
по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ за I квартал 2023 г.

	1 квартал 2023 года		1 квартал 2022 года
	количество	Доля в общем количестве	Доля в общем количестве
Всего закупок	546 358		
Эл. аукцион	466 708	85,4	89,1
Эл. конкурс	15 262	2,8	2,9
Эл. запрос котировок	64 009	11,7	7,8
Часть 12 ст.93	280	0,1	0,04

Особенности запроса котировок в электронной форме

- Извещение - не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок + 2 р.д. на подведение итогов + 1 р.д. направление проекта контракта участнику + 1 р.д. подписание контракта участником + 1 р.д. подписание заказчиком = мин. 9 рабочих дней
- Нельзя увеличить количество товара на сумму экономии при заключении контракта
- Не предусмотрен протокол разногласий
- Антидемпинговые меры при проведении запроса котировок не применяются
- Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта
- Условия допуска по приказу Минфина № 126н - при проведении ЗКЭФ рассмотрение и оценка заявок, содержащих предложения о поставке товаров происходящих из государств - членов ЕАЭС, осуществляются с применением к предложенной в заявках цене контракта понижающего 15 % (20 %) коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке победителем запроса котировок в электронной форме.
- Заключение контракта с единственным поставщиком в случае признания запроса котировок несостоявшимся осуществляется без согласования с контрольным органом.
- Нельзя провести запрос котировок с целью заключения строительного контракта «под ключ»

Описание объекта закупки (статья 33)

➤ пункт 1 части 1 статьи 33 изложить в следующей редакции:

"1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;";

Статья 38 Закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- **Медицинские изделия** — инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и другие изделия, которые применяются в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой и с другими принадлежностями, которые нужны для применения этих изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медреабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медисследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, и функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Изменения в закупках по части 12 статьи 93

- в статье 93 в части 1 в пунктах 4; 5 и 5.1: «Осуществленные в соответствии с **частью 12** настоящей статьи в электронной форме закупки товара **не учитываются в составе годового объема закупок**, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта»
- абзац первый **части 12** изложить в следующей редакции:

«12. В случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, **закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей**, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. **Годовой объем** закупок, осуществляемых в таком порядке, **не должен превышать сто миллионов рублей.**»

Схема проведения закупок ТОВАРОВ по КТРУ (ч. 12 ст. 93)



Схема заключения контракта по ч.12 ст.93



Сокращение сроков согласования заключения контракта с ед.поставщиком

- в части 8 статьи 93 слова "десяти рабочих дней" заменить словами "восьми рабочих дней»

8. Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение **восьми** рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

Заключение контракта с участником № 2 после расторжения

- часть 17.1 статьи 95 дополнить словами "либо если по основаниям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с установлением в данном решении факта, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы"

В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным ч.8 ст. 95 (по соглашению сторон, по решению суда, односторонний отказ) заказчик вправе заключить контракт с участником закупки «№ 2» при условии согласия такого участника заключить контракт.

Контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных ч.1 ст.34 (на условиях извещения и заявки участника) с учетом положений ч.18 ст.95 (за минусом исполненных обязательств), и после предоставления ОИК (если предусмотрено).

При этом при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта допускается в случае, если принято решение о включении информации о поставщике в РНП либо принято решение об отказе во включении информации в РНП в связи с установлением факта, что надлежащее исполнение условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Технические правки в статье 103 Реестр контрактов

➤ в пункте 14 части 2 статьи 103 слова «пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1» заменить словами «подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24, подпунктом "г" пункта 1 части 1 статьи 33»

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24, подпунктом "г" пункта 1 части 1 статьи 33 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

Уточнения в статье 104 Реестр недобросовестных поставщиков

- в пункте 2 части 10 статьи 104 слова "в таком включении;" заменить словами "в таком включении. Указанные основания должны в том числе предусматривать отказ во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, если надлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;«

Часть 10.

Правительством РФ устанавливается порядок ведения РНП, который предусматривает, в частности:

- 2) порядок рассмотрения обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике в РНП, основания для принятия решения о включении информации в РНП либо об отказе в таком включении. **Указанные основания должны в том числе предусматривать отказ во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, если надлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;**

Возможность провести закупку "под ключ" сохранили до 1 января 2025 года

- в статье 112 в части 56 слова "До 1 января 2024 года" заменить словами "До 1 января 2025 года";

56. **До 1 января 2025 года** предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Из официального отзыва Правительства РФ на проект федерального закона № 314175-8:

Внесение изменений в статью 112 Закона № 44-ФЗ является избыточным, так как действующие положения частей 56 и 57 указанной статьи допускают включение в предмет контракта на строительство "под ключ" любого оборудования, предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства и необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта. Кроме того, понятие "немонтируемое оборудование" с учетом его содержания не относится к предмету регулирования Закона № 44-ФЗ, в связи с чем соответствующий вопрос целесообразно решать в рамках совершенствования законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Возможность устанавливать разные размеры аванса для отдельных этапов строительных контрактов «под ключ»

➤ дополнить частью 61.1 следующего содержания:

"61.1. В контракт, указанный в части 56 настоящей статьи, могут быть включены следующие условия:

1) о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, равном нулю;

2) о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, поставку предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства (в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом), в размере меньшем, чем в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.";

в) в абзаце первом части 63.1 слова "До 1 января 2024 года" заменить словами "До 1 января 2025 года" (если проектной документацией предусмотрено оборудование, то в контракте указывается раздельно стоимость работ и стоимость оборудования);

➤ До 31 декабря 2024 года настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг избирательными комиссиями, находящимися на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

Тимонина Елена Николаевна +7-937-757-52-09

E-mail: uroookks@yandex.ru

www.uroookks.ru