

«Реформа строительных закупок»



Дорошенко Татьяна Геннадьевна
к.э.н. директор , ЦПО
E-mail: mail@cro.irk.ru
Тел.: 8 (3952)403-307, 52-26-28
Сайт: cro.irk.ru

Дорошенко Татьяна Геннадьевна

доцент, кандидат экономических наук



- Сертифицированный специалист в категории «Специалист, эксперт в сфере закупок»
- Сертифицированный судебный эксперт по специализации «Судебная экспертиза в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок (организация закупочной деятельности, планирование закупок, проведение процедур по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя), заключение и исполнение контракта (договора), мониторинг, аудит и контроль)»
- Научно-преподавательский стаж, опыт практической работы в сфере государственных, муниципальных и корпоративных закупок, в том числе в сфере правового консалтинга в области закупок, более 20 лет.
- Автор более 100 научных и методических работ в области строительства, государственных, муниципальных и корпоративных закупок.

E-mail: t_doro@mail.ru



О проблематике госзаказа в строительстве



• Системные

- Привязка к лимитам бюджетных обязательств
- Длительность бюджетных процедур
- Практика правоохранительных органов
- Отсутствие правовых гарантий заказчиков

• Отраслевые

- Дисбаланс ответственности заказчика и подрядчика
- Боязнь госзаказа
- Несовершенство мер поощрения и принуждения
- Оценка по процессу, а не результату
- Расторжение контракта - беда заказчика



Особенности проведения конкурса в электронной форме при закупке строительных работ



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  CPO_BGU  CPO.IRK.RU  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



Открытые способы закупок с 1.01.2022 года



Конкурентные открытые

конкурс

открытый конкурс
в электронной форме
(электронный конкурс)

Любой объект закупки, не
входящий в перечень РП
РФ №471р.(аукционный
перечень)
Извещение,
Проект контракта

запрос котировок в
электронной форме
(электронный запрос
котировок)

По основаниям,
установленным ч.10,
ст. 24
Извещение,
проект контракта

запрос котировок цен

аукцион

Электронный
аукцион

Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» - **ОБЯЗНЫ** (с НМЦК > 600 тыс. руб.)

Извещение, проект контракта

С НМЦК ≤ 600 тыс. руб. (3 млн. руб.) можно купить у ЕП(ПИ) по п.п.4,5, ч.1, ст.93

С НМЦК ≤ 3 млн. руб. можно купить запросом котировок в электронной форме по п.1. ч.10, ст.24

Открытый конкурс в электронной форме



Конкурс

«Строительный»

строительство, реконструкция, капремонт снос ОКС

Сроки:

Извещение – не менее чем за 15 дней до ДОПЗ
Изменения в извещение – не позднее чем за 1 р.д. до ДОПЗ
Продление извещения – не менее 10 дней до ДОПЗ
Запрос на разъяснения – не позднее чем за 3 дня до ДОПЗ
Ответ на разъяснения - не позднее 2 дней со дня, следующего за днем поступления
Оценка первых частей заявок – не производится
Процедура подачи предложений о цене контракта – не производится
Рассмотрение (вторых частей) заявок – не позднее 2 р.д. со дня следующего за ДОПЗ
Протокол подведения итогов – не позднее 1 р.д. со дня следующего за днем получения ценовых предложений

Критерии оценки:

а) Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
г) Квалификация участников закупки – только наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта

«Не строительный»

благоустройство, тек. ремонт, проектирование, стройконтроль

Сроки:

Извещение – не менее чем за 15 дней до ДОПЗ
Изменения в извещение – не позднее чем за 1 р.д. до ДОПЗ
Продление извещения – не менее 10 дней до ДОПЗ
Запрос на разъяснения – не позднее чем за 3 дня до ДОПЗ
Ответ на разъяснения - не позднее 2 дней со дня, следующего за днем поступления
Оценка первых частей заявок – не позднее 2 р.д. со дня следующего за ДОПЗ
Процедура подачи предложений о цене контракта – рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок
Рассмотрение (вторых частей) заявок – не позднее 2 р.д. со дня следующего за ДОПЗ
Протокол подведения итогов – не позднее 1 р.д. со дня следующего за днем получения ценовых предложений

Критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
б) расходы;
в) характеристики объекта закупки;
г) квалификация участников закупки.

Открытый аукцион в электронной форме



Аукцион

НМЦК ниже 300 млн.руб.

НМЦК ниже 2 млрд.руб. при строительстве, реконструкции, капремонте, сносе ОКС

Сроки:

Извещение – не менее чем за 15 дней до ДОПЗ

Изменения в извещение – не позднее чем за 1 р.д. до ДОПЗ

Продление извещения – не менее 7 дней до ДОПЗ

Запрос на разъяснения – не позднее чем за 3 дня до ДОПЗ

Ответ на разъяснения - не позднее 2 дней со дня, следующего за днем поступления

Процедура подачи предложений о цене контракта – через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок

Рассмотрение заявок и подписание протокола подведение итогов – не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты подведения итогов

Сроки:

Извещение – не менее чем за 7 дней до ДОПЗ

Изменения в извещение – не позднее чем за 1 р.д. до ДОПЗ

Продление извещения – не менее 3 дней до ДОПЗ

Запрос на разъяснения – не позднее чем за 3 дня до ДОПЗ

Ответ на разъяснения - не позднее 2 дней со дня, следующего за днем поступления

Процедура подачи предложений о цене контракта – через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок
Рассмотрение заявок и подписание протокола подведение итогов – не позднее 2 раб. дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты подведения итогов



Конкурс или аукцион?



Закупка №0334100010622000208 от 29.11.2022 года на выполнение работ по капитальному ремонту помещений лаборатории массового неонатального скрининга. НМЦК 12 903 230,00р.



Подано 9 заявок



2 заявки отклонены:
- **Доптребования по ПП2571**,
участником предоставлен
контракт на капремонт
автомобильной дороги;
- Сведения об участнике не
содержаться в **Едином реестре
СРО**

Установлен один детализирующий показатель оценки «Общее количество исполненных участником закупки договоров»



Участниками закупок для оценки предоставлены
контракты (договоры) не в полном объёме, не со всеми
приложениями

Конкурс или аукцион?



НМЦК 12 903 230,00р.

Участниками закупки при подаче заявок подложены цены:

1. **12 499 000,00р.**
2. 11 960 000,00р.
3. 12 000 000,00р.
4. **12 903 230,00р. max**
5. 12 680 000,00р.
6. **10 322 000,00р. min**
7. 11 415 000,00р.

Мах.
Снижение
20%

Победителем признана заявка ООО «ФорестСтрой ВС» с ценой контракта 12 499 000,00р. И предоставленным опытом – 33 контракта (**общая сумма баллов – 87,35**).
Участник с наименьшей ценой 10 322 000,00р., предоставил для оценки опыта 4 контракта (**общая сумма баллов – 64,85**)





✓ **СТАТЬЯ 32 «Оценка заявок участников закупки и критерии этой оценки» ЗАКОНА №44-ФЗ**

и

✓ **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 31.12. 2021 г. N 2604**

"Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"



Особенности оценки заявок при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг



контракты	критерии	Показатели критерия	значимость
«строительные»	Цена контракта (СЖЦ)		Минимум 60% (40% - СОКН)
	Квалификация участника закупки (только!)	<p>наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ общая цена исполненных участником закупки договоров; ■ общее количество исполненных участником закупки договоров; ■ наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров; 	Максимум 40% (60% - СОКН)



цена контракта,
сумма цен единиц товара, работы, услуги
(в ред. ПП РФ от 31.10.2022 №1946)



а,б) порядок расчета количества баллов, присуждаемых участнику закупки по критериям оценки "цена контракта" и «сумма цен единиц ТРУ»:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$$

$$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}},$$

- $Ц_i$ – предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения **совместного** конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение);
- $Ц_{л}$ - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги
- $Ц_{нач}$ - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

Эта формула применяется, когда минимальное предложение по цене контракта или стоимости жизненного цикла больше нуля



Пример 1



		Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Цена контракта	рубли	Ц1 =100	Ц2= Цл=80	Ц3=90
$ЦБі = 100 - \left[\frac{(Ці - Цл)}{Цл} \right] \times 100$		$100 - \left[\frac{(100-80)}{80} \right] \times 100$ $= 100 - 25 = 75$	$100 - \left[\frac{(80-80)}{80} \right] \times 100$ $= 100 - 0 = 100$	$100 - \left[\frac{(90-80)}{80} \right] \times 100$ $= 100 - 12,5 = 87,5$
ЦБі	баллы	=75	=100	=87,5
значимость	70%	75*0,70=52,5	100*0,70=70	87,5*0,70=65,625
Оценка по критерию	баллы	52,5	70	65,625



Пример 1(-1) с 16 ноября 2022 года!



		Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Цена контракта	рубли	Ц1 =100	Ц2= Цл=40	Ц3=80
$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}}$		$[100-100] * 100 / [100-40]$	$[100-40] * 100 / [100-40]$	$[100-80] * 100 / [100-40]$
ЦБi	баллы	=0	=100	=33,3
значимость	70%	0*0,70=0	100*0,70=70	33,3*0,70=23,3
Оценка по критерию	баллы	0	70	23,3



цена контракта,
сумма цен единиц товара, работы, услуги
(в ред. ПП РФ от 31.10.2022 №1946)



порядок расчета количества баллов, присуждаемых участнику закупки по критериям оценки
"цена контракта" и «сумма цен единиц ТРУ»:

а)
$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i + Ц_{л}}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100;$$

Ц_і больше нуля

б)
$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$$

Ц_і меньше нуля

где:

• Ц_{нач} - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, закупки неопределенного объема, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса);

значение Ц_л при применении формулы, предусмотренной подпунктом "а" пункта 10 настоящего Положения, и значения Ц_л и Ц_і при применении формулы, предусмотренной подпунктом "б" пункта 10 настоящего Положения, указываются **без знака "минус"**;

Эти формулы применяются, когда минимальное предложение по цене контракта или стоимости жизненного цикла меньше нуля



Критерий - Квалификация участников закупки

показатель - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта



➤ а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

Устанавливать или Не устанавливать предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики ?!

оценка заявок по детализирующим указанным показателям, **осуществляется формулам с учетом оговорки** - если установлены предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, **баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки**

Возможность установить предельные значения детализирующих показателей безусловно предусмотрена пунктами 20 и 21 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного ПП РФ от 31.12.2021г. №2604

НО! По сложившейся практике применения порядка оценки заявок в конкурсе, особенно предельных значений цены исполненных контрактов, устанавливать такие предельные значения нельзя. В противном случае, это не ФАСОУСТОЙЧИВО! По мнению контролеров, выравнивание количества баллов по заявкам участников конкурса не способствует выявлению лучших условий исполнения контракта по критерию оценки.

К установленным предельным значениям по количеству исполненных контрактов, контролеры более лояльны. О чем свидетельствует анализ практики закупок.

ФОРМУЛЫ: лучше БОЛЬШЕ



б) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

е) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение ($X_{\max}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

ж) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное минимальное значение ($X_{\min}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

з) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение ($X_{\min}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение ($X_{\max}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}}.$$



Пример 3



в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки

ОПЫТ		Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
контракты	шт	$X_1=5 = X_{\min}$	$X_2= 8$	$X_3=10 = X_{\max}$
$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$		$(5-5) * 100 / (10-5) = 0 * \dots =$	$(8-5) * 100 / (10- 5) =$ $= 3 * 20 =$	$(10 - 5) * 100 / (10-5)$
ЦБі	баллы	$= 0$	$= 60$	$= 100$
значимость	60%	$0 * 0,60 = 0$	$60 * 0,60 = 36$	$100 * 0,60 = 60$
Оценка по критерию	баллы	0 (!!!!!) min ВСЕГДА 0	36	60 Max ВСЕГДА 100



Пример 4



если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение ($X_{\max}^{\text{пред}}$) характеристики объекта закупки

опыт		Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3*
контракты	шт	$X_1=5 = X_{\min}$	$X_2= 8= X_{\max}^{\text{пред}}$	$X_3=10 = X_{\max} > X_{\max}^{\text{пред}}$
$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$		$(5-5) * 100 / (8-5) = 0 * \dots$	$(8-5) * 100 / (8-5) =$	$(10 - 5) * 100 / (8-5)$
ЦБі	баллы	= 0	=100	=166 = 100
значимость	60%	$0 * 0,60 = 0$	$100 * 0,60 = 60$	$100 * 0,60 = 60$
Оценка по критерию	баллы	0 min ВСЕГДА 0	60 ВСЕГДА 100	60 ВСЕГДА 100

* Если установлены предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки.



Сложности в применении ПП №2604



1. Требования к минимальной цене контрактов, оцениваемых по детализирующему показателю оценки «общее количество исполненных участником закупки договоров»

Пример:

При закупке работ по текущему ремонту заказчик указал в порядке оценки заявок, что к оценке будут приниматься только такие договоры, объем фактического исполнения которых составляет не менее 20 % от НМЦК проводимой закупки, а именно 4 834 633,20 руб.

Ограничение по цене оцениваемых договоров Положением № 2604 не предусмотрено



Сложности в применении ПП №2604



2. Если в Постановлении № 2604 перечислены различные работы/услуги, которые могут быть предметом подлежащего оценке контракта, заказчик не вправе сужать данный перечень по своему усмотрению

Пример:

Закупка № 0134300097523000168 «Выполнение работ по капитальному ремонту...»

Установлено

*К оценке принимается **исключительно** исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по **капитальному ремонту** объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)*

Данное положение не соответствует п.п. "г" п. 31 ПП ПФ от 20.12.2021 N 2369 и создает ограничение конкуренции между Участниками закупки



Сложности в применении ПП №2604



3. Установлен один критерий оценки по показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»

Пример:

В закупке №0134300078223000001 «На благоустройство территории....»

Указана характеристика квалификации участников закупки N 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров)

По данному критерию всегда будет выигрывать только крупный поставщик, что ограничивает конкуренцию для более мелких поставщиков



Сложности в применении ПП №2604



4. Может быть подано неограниченное число контрактов по характеристике «Общая цена исполненных участником закупки договоров»

Пример:

В закупке №0134300045123000007 на капитальный ремонт стадиона установлены:

Характеристика № 1

(Общая цена исполненных участником закупки договоров)

Характеристика № 2

(Общее количество исполненных участником закупки договоров) – с предельным количеством 10 контрактов.

Участник по характеристике №1 подал 60 контрактов

Заказчик должен рассмотреть все 60 контрактов и посчитать общую цену этих контрактов.

Большой объем работы для заказчика



Оценка



Выполнение работ по благоустройству Заказчик может установить следующие критерии оценки:

Пример:

Выполнение работ по благоустройству городского парка в границах улиц Центральный проспект - Тимофея Панжина в городе Шелехове «Шелехов парк» (№0134300011422000002) установлены:

характеристика № 1 Общее количество исполненных участником закупки договоров

характеристика № 2 Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов (автомобиль бортовой, бульдозер, экскаватор, распылитель резиновой крошки и т.д.);

характеристика № 3 Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (инженер-сметчик, мастер строительного участка, начальник строительного участка и т.д).

В соответствии
с Федеральным Законом № 447-ФЗ от 30.12.2021
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ..»
с 1 сентября 2022 года обязательна независимая оценка квалификации
специалистов по направлениям деятельности:

- >>> организации строительства
- >>> организации инженерных изысканий
- >>> организации проектной документации



Критерий - Квалификация участников закупки

показатель - наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации



- а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом "д" пункта 24 настоящего Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;
- б) перечень следующих документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта:
 - трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
 - документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.

➤ ПИСЬМО ФАС РОССИИ от 7 февраля 2023 г. N ПИ/8371/23

В соответствии со статьей 66.1 ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная ТК РФ, иным федеральным законом информация.

Таким образом, сведения о трудовой деятельности, предоставляемые в качестве документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, должны соответствовать требованиям ТК РФ.

При этом ФАС России отмечает, что гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами (иными работниками), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями ТК РФ.....

.... Дополнительно ФАС России отмечает, что заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости



НАРУШЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ОЦЕНКИ



ПРИМЕР

Ненадлежащий порядок оценки

- Установление требования о том, что к оценке принимаются исключительно контракты в рамках Закона 44-ФЗ и Закона 223-ФЗ
- Установление требования к минимальной цене контракта, которая учитывается в качестве опыта при закупке строительных работ
- Требование опыта за короткий промежуток времени, предшествующий закупке

Необоснованное сужение перечня учитываемого опыта

- Решение ФАС России от 20.12.2022 по делу N 28/06/105-4043/2022,
- Постановление ФАС России от 20.12.2022 по делу N 28/04/7.30-3402/2022

«По Показателю Критерия предусмотрен следующий порядок оценки: «учитываются контракты (договоры), исполненные за последний год до даты подачи заявки на участие в закупке, при этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 70 % (максимальной) цены контракта», на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием, расположенных в дорожно-климатической зоне II подзоне 2.»

ВАЖНО!



КОНТРОЛЬ ч.12, ст. 99, Закона №44-ФЗ

При проведении плановых и внеплановых проверок **не подлежат контролю результаты оценки заявок** участников закупок в соответствии с критериями характеристики объекта закупки и квалификация участников. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

ОБЖАЛОВАНИЕ ч.6, ст.106, Закона №44-ФЗ

Рассмотрение жалобы **не осуществляется в отношении результатов оценки заявок** на участие в конкурсе, в соответствии с критериями оценки характеристики объекта закупки и квалификация участников этих заявок, окончательных предложений.



Нарушения в отношении оценки заявок (окончательных предложений) участников закупки

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



– установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки,	должностные лица	1 % НМЦК, но не менее 5 000 рублей и не более 30 000 рублей	ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ
– нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией	должностные лица	1 % НМЦК, но не менее 5 000 рублей и не более 30 000 рублей	ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ



Особые условия проведения электронного конкурса ч.19, ст.48



1. **«Строительный» конкурс** - включение заказчиком в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства.
2. **Закупка ТРУ**, в случае, **если** в извещении об осуществлении закупки **не установлены критерии**:
 - ✓ расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
 - ✓ качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

**Заявка состоит только из II части
(включается наименование страны
происхождения поставляемого товара)
и III части**

НЕТ ПЕРЕТОРЖКИ!!!



Типовые ошибки заказчиков



Нарушение порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

- Неправомерное проведение электронного конкурса вместо электронного аукциона путем выбора несоответствующего кода ОКПД2
- Выбор кода ОКПД 2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода
- Неправомерное заключения контракта с единственным поставщиком вместо проведения электронного аукциона



**Разъяснение ФАС России от 13.03.2019 № ИА/19176/19
Совместное письмо Минфина России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70,
ФАС России № МЕ/28039/20*

Основные понятия, используемые в настоящем ГрК РФ



Ст. 1 ГрК РФ

Строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Капитальный ремонт ОКС – замена и (или) восстановление строительных конструкций ОКС или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения ОКС или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Реконструкция ОКС – изменение параметров ОКС, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение ОКС, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций ОКС, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Не реконструкция, а капитальный ремонт с 01.09.2022 (Законы №№ 44-ФЗ и 223-ФЗ)



С 1 сентября 2022 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 16.05.2022 №881 «Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений», которым был определен перечень работ по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций объекта капитального строительства.

! Теперь указанные в постановлении работы относятся к капитальному ремонту объекта, а не к реконструкции. В связи с этим значительно меняются действия заказчиков при закупке данных работ по законам №№ 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Перечень работ по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций ОКС, выполнение которых может осуществляться при осуществлении капитального ремонта зданий, сооружений:

1. Укрепление грунтов оснований, усиление контактной зоны «фундамент-грунт».
2. Усиление тела фундамента, пересадка на сваи, пересадка на плиту, консервация деревянных лежней, устройство противокapиллярной гидроизоляции, гидроизоляционных кессонов. И т.д.

Типовые ошибки заказчиков



Эквивалентность товаров

- Требование о поставке товара конкретного производителя без сопровождения словом «или эквивалент» и отсутствие параметров эквивалентности, в том числе если есть ПСД, является нарушением
- Если заказчик устанавливает товарный знак со словами «или эквивалент», то заказчику следует установить параметры эквивалентности, то есть характеристики товара, по которым товар может признаваться эквивалентным





Реформирование системы ценообразования в строительной отрасли



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  [CPO_BGU](https://www.instagram.com/CPO_BGU)  [CPO.IRK.RU](https://www.facebook.com/CPO.IRK.RU)  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



Методология ценообразования в строительстве



- утверждена **новая федеральная сметно-нормативная база** (ФСНБ-2022) в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2022 года. (ФСНБ-2022 включает 51 563 норму, 24 871 материалов и оборудование, 1 568 – машин и механизмов).
- утверждены Минстроем России **25** методик и **10** изменений
- сформирован **сводный перечень строительных ресурсов-представителей**, необходимый для расчета индексов СПСРП (содержит 513 строительных ресурсов)
- усовершенствована подсистема формирования сметных цен строительных ресурсов, с помощью которой 25.11.2022 обеспечена публикация рассчитанных сметных цен для **6** субъектов Российской Федерации (*Ивановская область, Ростовская область, Нижегородская область, Новосибирская область (1 зона), Новосибирская область (2 зона), Новосибирская область (3 зона), Новосибирская область (4 зона), Алтайский край, Приморский край*); *данные субъекты выразили участие в тестирование ресурсно-индексного метода*



Поэтапный переход на ресурсно-индексный метод



С целью исключения возможных негативных последствий для строительного комплекса Российской Федерации и недопущения срыва сроков реализации проектов при переходе на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства приняты решения:

- об установлении «переходного периода» с I кв. 2023 г. по III кв. 2023 г.;
- об одновременном применении двух сметно-нормативных баз (ФСНБ-2020 и ФСНБ-2022)

Внесены изменения в ППРФ 1452 и подготовлены изменения в ППРФ 145, предусматривающие:

- поэтапный переход на ресурсно-индексный метод начиная с субъектов Российской Федерации, которые предоставили обращение о необходимости перехода на ресурсно-индексный метод с приложением в полном объеме комплекта обосновывающих материалов для расчета и публикации Индексов к группам однородных строительных ресурсов, а также подтвердили готовность представления таких материалов на ежеквартальной основе;
- продолжение использования действующей в настоящее время сметно-нормативной базы ФСНБ-2020 (в уровне цен 2000 года) для субъектов Российской Федерации, которые не перешли на ресурсно-индексный метод (до III квартала 2023 года) и для корректировки сметной документации, разработка которой осуществлена до введения в действие ФСНБ-2022



Методы усовершенствования ценообразования

ФСНБ 2017, ФСНБ 2020			
Базисно-индексный метод			
Затраты труда	ФЕР - 2001	*	Индекс на СМР
Машины	ФСЭМ-2001	*	
Материалы	ФССЦ-2001	*	
Оборудование	ФССЦ-2001	*	Индекс на оборудование



Низкая точность определения стоимости

- К базовой стоимости затрат труда, машин и материалов применение единого укрупнённого индекса СМР;
- К базовой стоимости оборудования применение индекса на оборудование.

ФСНБ 2020 (с 1 кв 2021г. для НСО)			
Базисно-индексный метод			
Затраты труда	ФЕР - 2001	*	Индекс на оплату труда
Машины	ФСЭМ-2001	*	Индекс на эксплуатацию машин и механизмов
Материалы	ФССЦ-2001	*	Индекс на материалы, изделия и конструкции
Оборудование	ФССЦ-2001	*	Индекс на оборудование



Сохранение погрешности из-за усреднённого определения стоимости материалов и эксплуатации машин и механизмов



Повышение достоверности определения стоимости

- К базовой стоимости затрат применяется индексы по элементам прямых затрат;
- Корректное формирование НР и СП.



ФСНБ 2022(вступает с 25.02.2023г.)			
Ресурсно-индексный метод			
Затраты труда	Информация из ФГИС ЦС		
Машины	Прямые цены из ФГИС ЦС		
	ФСЭМ-2022	*	Индекс по группе ресурсов
Материалы	Прямые цены из ФГИС ЦС		
	ФСБЦ-2022	*	Индекс по группе ресурсов
Оборудование	Прямые цены из ФГИС ЦС		
	ФСБЦ-2022	*	Индекс по группе ресурсов



Значительное повышение точности и достоверности определения стоимости



Низкая заполняемость ФГИС ЦС не дает возможность использовать прямые цены для субъекта РФ

- Затраты труда - по информации из ФГИС ЦС;
- Данные по машинам, материалам и оборудованию- прямые цены из ФГИС ЦС;
- К отсутствующим данным во ФГИС ЦС применяются индекс по однородной группе ресурса.

Увеличение наполнения ФГИС ЦС

ФГИС
ЦС

Популяризация среди заинтересованных застройщиков с помощью СРО

Возможность влияния органов исполнительной власти на наполнения ФГИС ЦС: размещение информации о ценах оптовых поставщиков

Изменение законодательства в части стимулирования юридических лиц: меры нефинансовой мотивации

Привлечение и популяризация сметного нормирования ФСНБ-2022 для определения стоимости строительства коммерческих объектов





Центр
Профессионального
Образования



Проблемы обоснования НМЦК

Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр



Приложения к Приказу 841/пр

Порядок определения НМЦК (ЦК с ЕП) в сфере градостроительной деятельности

Составление проекта сметы контракта

Методика составления сметы контракта

Изменения Приказа 841/пр

Приказ Минстроя России от 21.07.2021 № 500/пр

Приказ Минстроя России от 07.10.2021 № 728/пр

Приказ Минстроя России от 25.02.2022 № 124/пр

Приказ Минстроя России от 14.06.2022 № 484/пр (с 15.10.2022)



Приказ Минстроя России от 14.06.2022 № 484/пр



Расширение сферы
применения

Уточнение порядка
изменения стоимости
контракта

Приказ 841/пр

Изменение методики
составления сметы
контракта

Технические
правки

Уточнение порядка
расчета НМЦК



Расширение сферы применения Приказа 841/пр



Кто обязан применять Приказ при определении НМЦК?

БЫЛО:

Государственные и
муниципальные
заказчики

+

Письмо Минстроя
России от 10.03.2020 №
8494-ИТ/09



СТАЛО:

Государственные,
муниципальные
заказчики, **а также**
заказчиками, указанными
в частях 1, 2.1, 4 и 5 статьи
15 44-ФЗ

в т.ч. БУ, ГУП, МУП, АУ



ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК НА ПОДРЯДНЫЕ РАБОТЫ

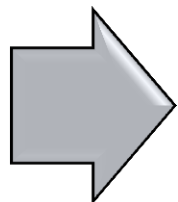


С учетом п. 8
Приказа

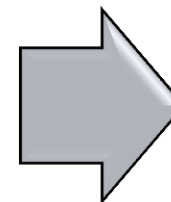
Индексы
фактической
инфляции

Индексы
прогнозной
инфляции

Уровень цен на
дату
утверждения ПД



Уровень цен на
дату
определения
НМЦК



Уровень цен на
период
выполнения
работ



Где брать индексы фактической инфляции?



НМЦК определяется с применением официальной статистической информации об индексах цен на продукцию инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой гос. статистики для соответствующего периода в целом по Российской Федерации **или** индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными ОИВ субъектов РФ, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта РФ.

Письмо Минстроя России от 14.02.2022 № 5167-ИТ/09

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения **в целом по Российской Федерации**, определяемые по виду экономической деятельности "Строительство" (далее - индексы Росстата), публикуются Росстатом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.fedstat.ru>.

Индексы Росстата для субъекта РФ за период с 1 января 2005 г. по 31 декабря 2016 г. размещены по адресу: <https://www.fedstat.ru/indicator/31111>.

Индексы Росстата для субъекта РФ, начиная с 1 января 2017 г., размещены по адресу: <https://www.fedstat.ru/indicator/57795>.



Где брать индексы фактической инфляции?



Индексы цен на продукцию (затраты, услуги)
инвестиционного назначения с 2017 г.

За 2022 год
РФ – 110,31
ИО – 106,54
РС(Я) – 111,65



Классификатор об...		Классификатор в...		2022		
				январь	февраль	март
Российская Федерация	СТРОИТЕЛЬСТВО	1		100.73	100.74	1
Иркутская область	СТРОИТЕЛЬСТВО	1		99.57	101.64	1



Где брать индексы фактической инфляции?

Какие применять индексы, если закупка за счет средств МО?

Какие применять индексы в случае смешанного финансирования?

Практика (централизованные закупки)



Номер закупки	Регион	Источник финансирования	Индексы
0820500000823000570	Приморский край	Краевой бюджет	РФ
0891200000623000392	Забайкальский край	Краевой бюджет, Федеральный бюджет, Муниципальный бюджет	РФ
0134200000123000242	Иркутская область	Субсидии за счет средств областного бюджета	РФ
0134200000122006982	Иркутская область	Субсидии из федерального и областного бюджета	РФ
0119200000123001178	Красноярский край	Федеральный, краевой бюджет	РФ
0101500000323000004	Республика Башкортостан	Бюджет городского округа	РФ
0380200000123000291, 0380200000123000294	Республика Хакасия	субсидия бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета, республиканский бюджет	Республика Хакасия
0136500001123000046	Тверская область	Средства фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, собственные средства	Тверская область

Какой период включать в расчет индекса фактической инфляции?



Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства **из уровня цен, в котором утверждена проектная документация, в уровень цен на дату определения НМЦК.**

- ✓ При этом за дату утверждения проектной документации принимается **дата последнего месяца квартала**, принятого для определения индексов изменения сметной стоимости строительства... используемых при формировании сметной документации, определяющей сметную стоимость работ и затрат, включенных в предмет контракта (с учетом региональных особенностей).
- ✓ За дату определения НМЦК принимается **дата окончания расчета НМЦК.**
- ✓ В случае отсутствия информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета принимается индекс фактической инфляции в размере, установленном для последнего опубликованного месяца.



Какой период включать в расчет индекса фактической инфляции?



Уровень цен утвержденной сметы - 1 квартал 2018

Дата формирования НМЦК - январь 2019

1. Расчет индекса фактического инфляции проектных и изыскательских работ ИПЦ Росстата к предыдущему месяцу

2018 год

апрель 100,71

май 100,46

июнь 100,44

июль 100,50

август 100,77

сентябрь 100,62

октябрь 100,28

ноябрь 100,59

декабрь 100,65

2019 год

январь 100,08

Итого индекс фактической инфляции:

$1,0071 \times 1,0046 \times 1,0044 \times 1,0050 \times 1,0077 \times 1,0062 \times 1,0028 \times 1,0059 \times 1,0065 \times 1,0008 = 1,052$

Письмо Минстроя России от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09

Месяц утверждения ПСД не входит в расчет

Месяц определения НМЦК входит в расчет



Какой период включать в расчет индекса фактической инфляции?



Нужно ли дублировать последний месяц?



Практика (централизованные закупки)

Индекс фактической инфляции для перехода от цен 3 кв. 2022 г. в цены января 2023 г.
 $=1,0032*1,0074*1,0074*1,0074=1,0256$

0820500000823000570 Приморский край. **Дублируют последний месяц**

Итого индекс фактической инфляции:

$1,0048*1,0065*1,0071*1,0073*1,0074*1,0444*1,0105*1,0071*1,0051*1,00*1,0037*1,0017*1,0032*1,0074*1,0074*1,0074=1,1385$

0820500000823000570 Забайкальский край. **Дублируют последний месяц**

Красноярский край (0119200000123001178), Республика Башкортостан (0101500000323000004), Республика Мордовия (0809500000323000405), Тверская область (0136500001123000046) **дублируют последний месяц**



Какой период включать в расчет индекса фактической инфляции?



Практика

Октябрь 2021 / Октябрь 2020	106,42%
Октябрь 2022 / Октябрь 2021	112,45%
Ноябрь 2022 / Октябрь 2022	100,74%
Итого индекс фактической инфляции:	
$1,0642 * 1,1221 * 1,0074$	1,2055

0134200000123000242
УО МРКС ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Не дублируют
последний месяц**

Август 2022 / Июль 2022	100,37%
Сентябрь 2022 / Август 2022	100,17%
Октябрь 2022 / Сентябрь 2022	100,32%
Ноябрь 2022 / Октябрь 2022	100,74%
Декабрь 2022 / Ноябрь 2022	100,74%
Итого индекс фактической инфляции:	
$1 * 1,0037 * 1,0017 * 1,0032 * 1,0074 * 1,0074$	1,0236

0134200000123000216
УО МРКС ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Дублируют
последний месяц**

В целом по Иркутской области практика различается



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОССОШЬ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ (0131300031523000001, нет УУ/УО) **не дублируют**

Проблемы расчета индекса прогнозной инфляции



Пример

Продолжительность строительства – 18 месяцев.

Начало строительства - май 2023г.

Окончание строительства – октябрь 2024 г.

Дата формирования НМЦК - февраль 2023 г.

0134300065323000002

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Стоимость работ в ценах на дату формирования НМЦК: 129 459 429

НМЦК с учетом прогнозного индекса

С применением
Кинфл.пер. в К1,К2

Индекс прогнозной инфляции
1,0492

НМЦК 135 827 054,4

С применением
Кинфл.пер. в К1

Индекс прогнозной инфляции
1,0524

НМЦК 136 243 103

С применением
среднего арифметического

Индекс прогнозной инфляции
1,0566

НМЦК 136 786 832,7

Разница 959 778,23



Проблемы расчета индекса прогнозной инфляции



Практика

С применением Кинфл.пер. в К1, К2
0134200000123000242 Иркутская область

С применением Кинфл.пер. в К1
0134300065323000002 Иркутская область

С применением среднего арифметического
0380200000123000291, 0380200000123000294
Республика Хакасия, 0161300006323000020
Сахалинская область



Проблемы расчета индекса прогнозной инфляции



Возможное решение

Изложить абз. 9 п. 23 приложения 1 к Приказу Минстроя № 841/пр в следующей редакции:

«В случае, если срок выполнения подрядных работ превышает календарный год, то Кинфл.пер. для второго календарного и последующих годов рассчитывается в соответствии с порядком, установленном пунктом 23 Порядка.»

Изложить абз. 9 п. 23 приложения 1 к Приказу Минстроя № 841/пр в следующей редакции:

«К1 - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта, определяемый с применением Кинфл.пер., предусмотренного пунктом 8 Порядка.»



Единые, квалификационные и дополнительные требования к подрядным организациям



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  CPO_BGU  CPO.IRK.RU  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



Требования о членстве в СРО



Состоит в
СРО

ч.2 ст. 47 ГрК РФ
ч.2.1 ст. 47 (Госучастие)



Инженерные изыскания



ч.4 ст. 48 ГрК РФ
ч.4.1 ст. 48 (Госучастие)



Проектирование



ч.2 ст. 52 ГрК РФ
ч.2.1 ст. 52 (≤ 10 млн р.)
ч.2.2 ст. 52 (Госучастие)



Строительство, реконструкция,
капитальный ремонт



ч.4 ст. 55.31 ГрК РФ
ч.5 ст. 55.31 (≤ 1 млн р.)
ч.6 ст. 55.31 (Госучастие)



Снос объекта капитального
строительства



Наличие сведений

*ч. 5 ст. 55.17 ГрК РФ



в ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ членов саморегулируемых
организаций и их обязательствах



*с 01.09.2022 (447-ФЗ от 30.12.2021г.)

Единые требования к участникам



ч. 2 ст. 52 ГрК РФ, ч. 2 ст. 47 ГрК РФ, ч.4 ст. 48 ГрК РФ:

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором должны выполняться только лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС.

Есть исключения по субъектам и объектам по необходимости членства в СРО:

- Договор заключается с иными лицами;
- Цена договора строительного подряда меньше 10 млн
- Отдельные категории юр. лиц (ГУП, МУП и пр.)

Постановление Правительства РФ от 25.05.2022 №945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций ...»

Единые требования к участникам



ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ:

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1. наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;*
- 2. если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.*



Единые требования к участникам



ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ:

Взнос в компенсационный фонд можно внести до заключения контракта (определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 №305-КГ 18-26008 №А40-27939/2018)

Необходимо проверять оба фонда (ВВ и ОДО), нельзя учитывать исполнение обязательств (ч. 7 ст. 55.13)

НО!

....Совершение таких действий в отсутствие уплаты взноса свидетельствует, **что компенсационный фонд обеспечения обязательств саморегулируемой организации не сформирован в соответствии с требованиями статьи 55 ГК РФ.**

 (определение Верховного Суда РФ от 02.02.2022 №309-ЭС21_27338)

Единые требования к участникам



В письмах ФАС России № РП/19009/18 от 21.03.2018 г., №АК/11760/19 от 18.02.2019 обязательных для исполнения территориальными органами ФАС указана следующая позиция:

ч. 5.2 ст. 48 ГрК РФ установлено, что договорами подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение **инженерных изысканий**. В этом случае лицо осуществляет также организацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту изысканий.

Когда предметом закупки являются работы по разработке ПД и выполнению инженерных изысканий, по результатам которых будет разработана ПД, установление в документации о закупки требований к УЗ о наличии членства в СРО области архитектурно-строительного проектирования и членства в СРО в области инженерных изысканий может привести к ограничению количества участников.

Таким образом, целесообразно устанавливать требования к УЗ о наличии СРО только в области архитектурно-строительного проектирования.



124-ФЗ от 01.05.2022 г. «О внесении изменений в ГрК РФ и отдельные законодательные акты РФ»



ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ

Заказчикам, уполномоченным органам и учреждениям необходимо обратить внимание на следующие обстоятельства:

1) с 01.05.2022 г. нельзя отклонить УЗ, не являющегося членом СРО в области строительства, если таким участником предложена цена договора (контракта), которая не превышает 10 млн. руб., которая ранее предусматривала отсутствие требований к членству в СРО при цене договора до 3 млн. руб. вкл.

2) «правило о неустановлении требований к членству в СРО до 10 млн. рублей» применяется исключительно при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.



cpo.irk.ru



mail@cpo.irk.ru



+7 3952 522-628



+7 3952 403-307

Единый реестр сведений о членах СРО и их обязательствах



С 1 сентября!!!

Сведения о договорных обязательствах членов СРО каждая саморегулируемая организация вела у себя отдельно. Теперь же вся эта информация через личные кабинеты СРО должна быть внесена в Единый реестр.

Соответственно, появляются новые поля как в открытом, так и в закрытом разделах Реестра, а у операторов будет возможность не только автоматически «подтягивать» договоры членов СРО из единой системы госзакупок, но и вручную вносить информацию о тех контрактах, которые в этой системе не отражаются. Далее сформированный пакет документов отправляется на модерацию в Департамент реестра НОСТРОЙ, а затем проверенная информация уже появляется в Едином реестре.



Единый реестр членов СРО



<http://ancb.ru/publication/read/13563>

Проверка выписки (ФЗ от 01.05.2022г. № 124-ФЗ)



Единый реестр членов СРО
(с 01.09.2022 г.)

Правила формирования и
ведения реестра
ПП РФ от 25.05.2022 г.
№945



Приложение № 4

к протоколу заседания Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей»
от 16 августа 2022 года, № 193



УТВЕРЖДЕН:

Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей»
протокол от 16 августа 2022 г. № 193.

Регламент
ведения единого реестра сведений о членах
саморегулируемых организаций в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
капитального строительства и их обязательствах



Реестр НОСТРОЙ



Единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций
в области строительства, реконструкции, капитального ремонта,
сноса объектов капитального строительства и их обязательствах

[РЕЕСТР СРО](#)[РЕЕСТР ЧЛЕНОВ СРО](#)[КОНТАКТЫ](#)

Реестр членов СРО

ИНН, ОГРН, Наименование



Рег. номер СРО	Наименование СРО	Текущий статус члена	Наименование члена СРО	ИНН	ОГРН/ОГРИП	Дата регистрации в реестре СРО	Руководитель
СРО-С-223-14052010	Саморегулируемая организация Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Строительное региональное партнерство»		Общество с ограниченной ответственностью "Импульс Групп"	3906963373	1153926017915	17.10.2017	Директор Кириллов Виктор Вадимович
СРО-С-223-14052010	Саморегулируемая организация Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Строительное региональное партнерство»		Общество с ограниченной ответственностью СК «СУ 37»	5406973708	1175476038759	11.05.2017	Директор Липа Татьяна Семеновна
СРО-С-230-07092010	Ассоциация содействия реставрации и возрождению национального архитектурного наследия «Архитектурное наследие»	Является членом	Общество с ограниченной ответственностью «ТРИЛАНД»	7716709810	1127746120083	17.08.2018	Ракович Илья Алексеевич
СРО-С-083-27112009	Ассоциация «Саморегулируемая организация «Союз Стройиндустрии Свердловской области» [Региональное Отраслевое Объединение Работодателей]	Является членом	Общество с ограниченной ответственностью "СЛМ"	6670452571	1176658039140	14.02.2018	Арсентьев Андрей Сергеевич
СРО-С-008-19052009	Саморегулируемая организация Ассоциация компаний строительного комплекса «СОЮЗПЕТРОСТРОЙ-СТАНДАРТ»	Является членом	Общество с ограниченной ответственностью "СуперТехАвто"	7838369014	1069847502130	04.10.2016	Генеральный директор Акавов Рахман Хангереевич
СРО-С-168-11012010	Ассоциация Саморегулируемая организация «Гильдия Пермских Строителей»	Является членом	Общество с ограниченной ответственностью "Энергоклимат"	5906084087	1085906005019	23.12.2016	Директор Чадов Иван Иванович
СРО-С-243-09042012	Ассоциация строителей Саморегулируемая организация «Региональное Объединение Строительных Организаций»		Общество с ограниченной ответственностью «Алтай»	7452102579	1127452003304	05.05.2014	Директор - Колпаков Александр Иванович
СРО-С-159-25122009	Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алалии»	Является членом	Общество с ограниченной ответственностью «РАТАН»	1501032213	1021500509030	10.02.2010	Директор Козаев Гаспар Сардионович



Реестр НОПРИЗ



Единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах

Техническая поддержка: +7 (812) 389-2305

РЕЕСТР ЧЛЕНОВ СРО

РЕЕСТР СРО

Реестр членов СРО

ИНН, ОГРН, Наименование



Рег. номер СРО	Наименование СРО	Текущий статус члена	Наименование члена СРО	ИНН	ОГРН/ОГРИП	Дата регистрации в реестре СРО	Руководитель
СРО-П-081-14122009	Ассоциация «Межрегиональное объединение проектировщиков (СРО)»		Общество с ограниченной ответственностью «Бюро строительной экспертизы»	5260242628	1085260018634	26.05.2010	Директор Гололобов Андрей Николаевич
СРО-П-112-11012010	Саморегулируемая организация Союз "Проектные организации Урала"	Исключен	Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение "Экология и промышленность"	5904106352	1035900528916	28.09.2009	директор Морщинин Петр Анатольевич
СРО-П-111-11012010	Саморегулируемая организация «Союз проектировщиков»	Является членом	Индивидуальный предприниматель Нечаев Никита Анатольевич	290112798824	321290100043120	12.01.2022	
СРО-П-112-11012010	Саморегулируемая организация Союз "Проектные организации Урала"	Исключен	Общество с ограниченной ответственностью "БЕЛЗ"	5903032891	1025900768002	07.12.2009	директор Звездин Николай Васильевич
СРО-П-112-11012010	Саморегулируемая организация Союз "Проектные организации Урала"	Исключен	Муниципальное унитарное предприятие "Верещагинское бюро технической инвентаризации"	5933200166	1025902152429	25.01.2010	и.о. директора Сабурова Наталья Сергеевна
СРО-П-112-11012010	Саморегулируемая организация Союз "Проектные организации Урала"	Исключен	Общество с ограниченной ответственностью "Строительная компания "Уралтяжтрубстрой"	6625051730	1096625000340	22.04.2010	Директор Вострецов Сергей Сергеевич



Письмо Минфина России N 24-01-07/95279, Минстроя России N Б0737-СИ/02 от 03.10.2022



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 24-01-07/95279

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N Б0737-СИ/02

ПИСЬМО
от 3 октября 2022 года

О ПОДТВЕРЖДЕНИИ

ЧЛЕНСТВА УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ В САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО
РЕМОНТА, СНОСА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ
УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ
ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 Г. N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"



Наличие сведений в едином реестре сведений о членах СРО и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей СРО.

При осуществлении закупки на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капитального строительства, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей СРО:

- **требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется;**

- **при отсутствии сведений об участнике закупки в едином реестре членов СРО, заявка такого участника отклоняется в связи с его несоответствием требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с 44-**



Единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций
в области строительства, реконструкции, капитального ремонта,
сноса объектов капитального строительства и их обязательствах

РЕЕСТР СРО РЕЕСТР ЧЛЕНОВ СРО ЗАПРОС ВЫПИСКИ КОНТАКТЫ

Реестр СРО / Ассоциация строителей «СРО «ДОРСТРОЙ» / Реестр членов СРО / ООО «ИБР»

Общество с ограниченной ответственностью «Иркутские буровые работы»

СКАЧАТЬ КАРТОЧКУ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ СТРАХОВАНИЕ ПРОВЕРКИ СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ ПРАВА ИНФОРМАЦИЯ О КФ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ДОГОВОРАМ

Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса

Основание наделения правом	В отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии)	В отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии)	В отношении объектов использования атомной энергии	Стоимость работ по одному договору подряда (уровень ответственности)	Размер обязательств по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности)	Дата уплаты взноса (дополнительного взноса)	Статус права
Протокол № 223 от 07.06.2017 г.	Да	Нет	Нет	Третий уровень ответственности, не превышает три миллиарда рублей	Третий уровень ответственности, не превышает три миллиарда рублей	26.11.2021	Приостановлено

Решения в отношении права

Дата решения	Основание решения	Решение органов управления
30.12.2022	Решение дисциплинарной комиссии 2.1.5	Приостановление действия права

РЕШЕНИЕ УФАС ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТ 12.04.2023



Открытый конкурс в ЭФ: Капитальный ремонт магистрального водовода (0134300058123000013). НМЦК 95,04 млн. руб. Требование: СРО.

Суть жалобы: Участник ООО «БайкалЭнергоСетьСтрой» обжалует необоснованное признание заявки победителя соответствующей условиям извещения и норм 44-ФЗ: *«на момент подачи заявок членство победителя в СРО приостановлено согласно ч.1 ст. 55.15 ГрК РФ»*

Результат рассмотрения: **жалоба обоснована.**

Согласно ГрК Член саморегулируемой организации, в отношении которого применена мера дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, Капитальный ремонт, имеет право продолжить соответственно выполнение указанных работ только в соответствии с договорами подряда, заключенными **до принятия решения о применении указанной меры.**

Дата приостановления права **30.12.2022**. На рассмотрении победитель пояснил, что право было восстановлено **06.04.2023 г.**

Т.к. право победителя выполнять работы приостановлено ранее даты подачи и рассмотрения заявок, комиссия должна была признать заявку несоответствующей требованиям извещения.



Изменения



Не нужно быть членом СРО с 01.05.2022 г.:

- если цена договора строительного подряда не превышает 10 млн рублей (см. ч.2.1 ст. 52 ГрК РФ)

Это изменение не касается:

1. Проектно-изыскательных работ (в них членство СРО нужно всегда независимо от НМЦД, см. ч.2 ст.47 ч.4 ст. 48 ГрК РФ);
2. Выполнение работ по сносу ОКС при цене свыше 1 млн рублей (см. ч.5 ст.55.31 ГрК РФ)
3. Выполнение функций технического заказчика, включая строительный контроль (см. следующий слайд)



Единые требования к участникам



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 3 июня 2019 г. N 19957-ТБ/02

В соответствии с п. 22 ст. 1 ГрК РФ функции технического заказчика, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, могут выполняться только членом саморегулируемой организации соответствующего вида.

ч. 2 ст. 53 Кодекса установлено, что строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.



Единые требования к участникам



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 3 июня 2019 г. N 19957-ТБ/02

При этом в соответствии с п. 16 ст. 1 Кодекса застройщик может осуществлять строительный контроль самостоятельно, с привлечением на основании договора ИП, юр. лица или передать такие функции техническому заказчику.

Обязательное членство застройщика в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС предусмотрено ч. 3.1 ст. 52 Кодекса только в случае, если застройщиком сам. выполняются строительство, реконструкция, капитальный ремонт ОКС.

С учетом изложенного, для осуществления строительного контроля застройщику не требуется членство в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса ОКС. Лицу, осуществляющему строительный контроль на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, требуется членство в такой СРО

Строительный контроль



При строительном контроле уровень и вид ответственности члена СРО должен соответствовать объекту, на которой осуществляется строительный контроль (устанавливается исходя из стоимости строительства объекта, а не цены договора строительного контроля):

- 1) Разъяснения Минстроя России: см., например, письма Минстроя России от 04.09.2018 №37059-ТБ/02 и от 12.02.2021 №5265-ТБ/02
- 2) Судебная практика. В том числе Арбитражного суда Северо-Западного округа: см., например, постановление АС Северо-Западного округа от 04.02.2021 по делу №А26-12695/2019, постановление АС Центрального округа от 21.10.2020 №Ф10-3629/2020 по делу №А83-9093/2019, определение ВС РФ от 05.02.2021 №310-ЭС20-23921), постановление АС Волго-Вятского округа от 02.10.2020 №Ф01-13179/2020 и др.;
- 3) Административная практика ФАС России и ее территориальных органов: см., например, Решения ФАС России от 29.04.2021 г. по делу №21/44/105/553, от 11.03.2021 г. по делу №21/44/105/223, от 30.11.2020 по делу №20/44/105/2050; решение Карельского УФАС от 26.07.2019 по делу №010/06/105-493/2019; решение Якутского УФАС от 10.06.2020 по делу №014/06/59-1510/2020, 014/06/59-1515/2020 и др.

Изменения, действующие с 01 января 2021 года

Лицензирование.



С 1 января 2021 года лицензирование перешло на так называемую «реестровую модель».

Сведения о предоставленной лицензии вносятся лицензирующим органом в реестр лицензий с бесплатным доступом к таким сведениям. По умолчанию документ на бумажном носителе не предоставляется.



В составе заявки участник закупки в качестве документа, подтверждающего его соответствие требованиям законодательства (в случае если предметом закупки является лицензируемая деятельность) должен предоставить

и/или копию лицензии

и/или копию выписки из реестра лицензий

и/или сведения о записи в реестре лицензий

Например из Реестра лицензий МЧС России в области пожарной безопасности (www.mchs.gov.ru)



Что значит «УЧАСТНИК перестал соответствовать требованиям»



Например, больше не соответствует единым требованиям (ч.1 ст.31):

- «Перестал» быть СМП или СОНКО
- Отозвана лицензия, СРО
- Проводится процедура ликвидации
- Приостановлена деятельность в порядке КоАП РФ
- Возникает конфликт интересов с сотрудниками заказчика (например, ИП вступил в брак с руководителем или контрактным управляющим заказчика)
- Привлечен к уголовной ответственности за преступления в сфере экономики
- Не соблюдаются прочие требования ч.1 ст.31

ВАЖНО! Если УЗ «попал» в РНП в ходе исполнения контракта - это НЕ основание для расторжения!



Дополнительные требования к участникам закупки



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  [CPO_BGU](https://www.instagram.com/CPO_BGU)  [CPO.IRK.RU](https://www.facebook.com/CPO.IRK.RU)  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



Универсальная предквалификация



При закупке с НМЦК от 20 млн. руб. необходим опыт исполнения контракта (договора) не менее 20% от НМЦК в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке при условии исполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)

Автоматическая проверка
наличия опыта у участника
закупки

Борьба с «**профессиональными**
жалобщиками».

Подать жалобу может только лицо, которое
имеет право на подачу заявки

Для универсальной предквалификации засчитывается **любой контракт (договор) вне зависимости от предмета закупки** в объеме не менее 20%, **в том числе расторгнутый по соглашению сторон**, в связи с уменьшением потребности заказчика без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), с указанием фактической цены исполненного контракта (договора)

Универсальная предквалификация



Часть 2 ст. 31 44-ФЗ
устанавливает доп. требования,
утвержденные ПП РФ № 2571
(специальная предквалификация)

Часть 2.1 ст. 31 44-ФЗ
устанавливает требование о
соответствии участника
универсальной
предквалификации

Универсальная предквалификация не применяется, если осуществляется закупка ТРУ, в отношении которых установлены доп. требования в соответствии с ПП РФ № 2571

РЕШЕНИЕ УФАС ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ОТ 10.04.2023 № 014/06/49-471/2023



Аукцион: поставка модульного здания для станции Росгидромета (0316100010523000013). НМЦК 110,55 млн. руб.

Суть жалобы: Участник ООО «БРАЙТОН» обжалует отклонение заявки за несоответствие участника закупки дополнительным требованиям по ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ («универсальная предквалификация»): *«в заявке участника приложена информация о контракте с начисленными неустойками и неисполненными участником закупки требованиями об уплате неустоек (штрафов, пеней)»*

Результат рассмотрения: жалоба обоснована.

В реестре контрактов в отношении представленного контракта размещены претензии (7 шт.) с рассчитанными суммами неустоек. Информация об оплате указана только в отношении одной из претензий. В последней претензии указана итоговая сумма за весь период с указанием частично оплаченной суммы пеней. Оставшаяся сумма пеней была списана заказчиком (представлен Акт сверки).

ФАС отмечает, что фактически при исполнении контракта предъявлялось требование об оплате штрафа и он был оплачен. Пени выставались в период уже за рамками исполнения контракта, что не соответствует ч.2.1 ст.31 44-ФЗ, где установлено требование об уплате неустоек, предъявленных при исполнении контракта.



Постановление Правительства №2571 от 29.12.2021



Предусмотрено вступление в силу норм с 1 января 2022 г.



«О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства РФ»

ПП РФ от 04.02.2015 № 99 - утрачивает силу с 1 января 2022 года.



Содержание приложения



Раздел I. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия

Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности

Раздел III. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности

Раздел IV. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере обороны и безопасности государства

Раздел V. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере использования атомной энергии

Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки

Внешний вид приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 г. №2571



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Раздел I. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям		
1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются	в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

Применение Постановления Правительства от 29.12.2021г. №2571



Товар, работа, услуга включены
в Приложение к Постановлению
N2571
(ч.2 ст.31 ФЗ-44)
НМЦК должна соответствовать
позиции (искл.п.33 и п.19-21)

Устанавливаем доп. требования
по специальной квалификации
ч.2 ст. 31 ФЗ-44 по
соответствующей позиции
Постановления N 2571

Если НМЦК, сумма НМЦ
контрактов (совместный конкурс
или аукцион) составляет
20 млн. руб. и более
(ч.2.1 ст.31 ФЗ-44)

Устанавливаем доп. требование по
универсальной стоимостной
квалификации по ч.2.1 ст.31 ФЗ-44

Если товар,
работа, услуга не
подпадают под
доп. требования

Проводим
закупку без
дополнительных
требований



Подтверждение соответствия УЗ доп. требованию, по ч.2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ



Конкурс в ЭФ:
открытый, закрытый



Аукцион в ЭФ:
открытый, закрытый



Запрос котировок
в ЭФ



Подтверждение соответствия – номер реестровой записи в предусмотренном Законом №44-ФЗ реестре контрактов, или в предусмотренном Законом №223-ФЗ реестре договоров (в случае исполнения УЗ контракта или договора, информация о которых включена в установленном порядке в такие реестры).

В случае исполнения УЗ контракта, информация о котором включена в РК, содержащий сведения, содержащие гос. тайну, подтверждающие соответствия – выписка из такого реестра.

В случае исполнения УЗ контракта или договора, информация о которых не подлежит включению в РК по Закону №44-ФЗ, в РД №223-ФЗ подтверждение соответствия – исполнительный контракт (44) или договора (223) + акт(ы) приемки подтверждающий(ие) цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Приложение к постановлению Правительства РФ

от 29.12.2021 г. №2571



- ☐ Опыт исполнения договора - за **5 лет** (акт выполненных работ, акт приемки, разрешение на ввод в эксплуатацию должны быть **подписаны не ранее чем за 5 лет** до дня окончания срока подачи заявок)
- ☐ В ряде случаев подтверждение опыта строго
 - ✓ контрактом (44-ФЗ) или договором (223-ФЗ)
 - ✓ контрактом, по которому выплачена (при наличии) неустойка
- ☐ При противоречии информации в ЕИС и в документах УЗ – **приоритет ЕИС. Значит - важна корректность сведений об исполнении контракта в ЕИС**
- ☐ Для **совместного** аукциона или конкурса – применяется к **сумме НМЦК** Информация и документы - **в полном объеме и со всеми приложениями**
- ☐ **Исключения** (допускается направление **без приложений**):
 - ✓ акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам **КС-11, КС-14** и акт приемки **ОКС по формам, предусмотренным сводом правил**, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения
 - ✓ договоров, актов приемки **ОКС без приложения к ним проектной документации**
- ☐ Для электронных процедур - информация и документы **в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов**
- ☐ Для закрытого конкурса, закрытого аукциона - документы или заверенные УЗ их копии
- ☐ Если документы и информация документах содержатся в открытых и общедоступных государственных **реестрах** (в т.ч. в ЕИС) УЗ вправе направить вместо них **номер реестровой записи**

Правоприменительная практика ПП РФ № 2571



№	Наименование	Доп. требования	Подтверждение
7	Работы по строительству, реконструкции и объекта кап. строительства, за искл. линейного объекта	1) опыт исполнения договора строит. подряда, предусматр. выполнение работ по строительству, реконструкции объекта кап. строительства (за искл. линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта кап. строительства (за искл. линейного объекта).	По п. 1 доп. требований: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта кап. строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену, если акт приемки объекта кап. строительства её не содержит; 3) разрешение на ввод объекта кап. строительства в эксплуатацию (за искл. случаев, при которых оно не выдается). По п. 2 доп. требований: 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов кап. строительства» ПСД; 2) разрешение на ввод объекта кап. строительства в эксплуатацию

Если ПП 2571 предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЗ, ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ



I. В сфере культуры и культурного наследия (1-5)

1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее – объект культурного наследия), **при которых затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых **не затрагиваются** конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов
3. Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ
4. Работы по реставрации документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов
5. Работы, услуги, связанные с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

НМЦК > 500 тыс. руб.

44/223



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЗ, ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ



II. В сфере градостроительной деятельности (6-16)

НМЦК для фед. нужд > 10
млн. руб.
нужд субъектов, МО - 5
млн. руб.

6. Работы по **подготовке проектной документации** и (или) выполнению **инженерных изысканий** в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности
7. Работы по **строительству, реконструкции ОКС**, кроме ЛО
8. Работы по **строительству, реконструкции ЛО** (кроме дорог, п.17)
9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории
10. Работы по **капитальному ремонту ОКС** (кроме ЛО)
11. Работы по **капитальному ремонту ЛО** (кроме дорог, п.18)
12. Работы по **сносу ОКС** (в том числе линейного объекта)
13. Работы по **строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных ОКС**
14. Услуги по **техническому обслуживанию** зданий, сооружений
15. Работы по **текущему ремонту** зданий, сооружений
16. Услуги по проведению **обязательного публичного технологического и ценового аудита** крупных инвестиционных проектов с госучастием (далее - инвестиционные проекты) в **отношении ОКС**, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма **федеральной адресной инвестиционной программы**

НМЦК > 1 млн. руб.

НМЦК > 500 тыс.
руб.

44/223

44/223



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЗ, ИНФОРМАЦИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ



III. В сфере дорожной деятельности (17-18)

НМЦК для фед. нужд
> 10 млн. руб.
нужд субъектов, МО -
5 млн. руб.

- 17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги
- 18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги

44/223



ИЗМЕНЕНИЕ В ПП РФ № 2571 (ПП РФ от 31.10.2022 № 1946)



Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и мун. нужд ...» - с 16.11.2022

Если требование предусматривает несколько видов опыта, участнику достаточно обладать хотя бы одним.

подпункт «б» пункта 3 дополнен:

3. Установить, что: ...

б) для целей настоящего постановления:

...

если приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованию о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта;

17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусм. выполнение работ по стр-ву, рекон. авт. дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по кап. ремонту автом. дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по стр-ву, рекон., кап. ремонту авт. дороги.



Постановление Правительства РФ

от 29.12.2021 N 2571



Допускается направление предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" договоров, актов приемки ОКС **без приложения к ним проектной документации** (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);

Разделом 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации, указанным в приложении в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", является раздел, предусмотренный пунктом 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87



РЕШЕНИЕ УФАС ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) ОТ 05.04.2023 № 014/06/49-434/2023



Аукцион: благоустройство территории (0116300011323000026). НМЦК 21,71 млн. руб.
Требование: (доп. требования) по поз.9 Постановления №2571.

Суть жалобы: Участник ООО «Участник» обжалует необоснованное отклонение заявки по п.2 ч.12 ст.48: *«договор, подтверждающий опыт заключен без применения 44-ФЗ или 223-ФЗ»*

Результат рассмотрения: **жалоба обоснована.**

Участником для подтверждения опыта представлен договор строительного подряда на «Строительство объекта капитального строительства жилой дом по ул.....», заключенный без применения 44-ФЗ и 223-ФЗ.

По мнению комиссии УФАС представленный договор подтверждает опыт исполнения договора строительного подряда, предоставление которого для подтверждения опыта предусмотрено пунктом 2 позиции 9 Постановления №2571:

«В случае наличия опыта, предусмотренного п.2 позиции 9 ПП РФ « 2571:

- 1) Исполненный договор
- 2) Акт приемки объекта кап. строительства...



Административная практика



Решение УФАС по г. Москве от 17.02.2022 по делу № 077/06/106-2507/2022

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию зданий и сооружений Филиала № 1 ГБУЗ «ДГП №7 ДЗМ» в 2022-2023 гг. с начальной (максимальной) ценой контракта 2 997 454,38 рублей.

Заказчик не установил требований, поскольку в разделе VI постановления №2571 «дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки» отсутствует такой вид работ, как “услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений».

УФАС признал это нарушением, поскольку вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения к Постановлению № 2571 сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соответствия с видами или сферами деятельности Заказчика.

Действия содержат признак административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Специальная предквалификация



Решение Московского УФАС от 01.03.2022
по делу № 077/06/106-3148/2022 (№ 0373200063122000090)

Предмет закупки: проведение эл. аукциона на право заключения гос. контракта на выполнение работ по текущему ремонту с заменой светильников

НМЦК: 6 418 494,06 руб.

Довод жалобы: неправомерно не установлены доп. требования к участникам закупок, предусмотренные ПП РФ № 2571

Пояснения заказчика: согласно ПП РФ № 2571 позиция 15 Приложения отнесена к Разделу II, поименованному как «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям»

Решение комиссии: вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения доп. требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения к ПП РФ № 2571 сформированы в отношении сферы закупки и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика (абз. 2 пп. «а» п. 3 ПП РФ № 2571). В действиях заказчика выявлены нарушения ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ

Реформа проекта «строительного» контракта



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  [CPO_BGU](https://www.instagram.com/CPO_BGU)  [CPO.IRK.RU](https://www.facebook.com/CPO.IRK.RU)  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА



п. 8.1 ст.3 44-ФЗ

Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор,

предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества)

и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона.

С 08.01.2020г. все договоры по 44-ФЗ – это контракты. И их разделили на просто контракты и государственные, муниципальные контракты.



ПОНЯТИЕ ЭТАПА



п. 8.4 ст.3 44-ФЗ

Отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

... С учетом изложенного в случае, указанном в обращении, при котором срок определяется событием (**заявка заказчика**), поставка части товара, выполнение части работы, оказание части услуги с последующей приемкой и оплатой **может являться отдельным этапом** исполнения контракта **при условии**, что контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара, выполненной части работы, оказанной части услуги.



Письмо Минфина России от 25.10.2021 N 24-06-06/86152

ПОНЯТИЕ ЭТАПА



п. 8.4 ст.3 44-ФЗ

Подход № 1

Ряд экспертов в сфере закупок пришли к выводу о том, что буквальное толкование п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ ведет к обязательности установления отдельных этапов исполнения контракта фактически при любой частичной (промежуточной) приемке товаров, работ, услуг и дальнейшей оплате

Подход № 2

В самом тексте Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что отдельные этапы исполнения контракта устанавливаются в извещении о закупке и проекте контракта только в том случае, если они им предусмотрены (т. е. выделение отдельных этапов исполнения контракта является правом, а не обязанностью заказчика)
п. 8, 9 ч. 1 ст. 42, ч. 2 и п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, по мнению УФАС, **«этапы исполнения контракта — это не любые промежуточные сроки выполнения работ и периоды поставки товара, а это часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых в контракте заказчиком выделена их отдельная стоимость в виде цены этапа исполнения контракта в рамках общей цены контракта».**

- Решение Краснодарского УФАС России от 14.06.2022 № 402/2022 по делу № 023/06/42-2195/2022
- Решения Московского УФАС России от 10.02.2022 по делу № 077/06/106-2036/2022
- Решения Московского областного УФАС от 24.02.2022 по делу № 50/06/6235эп/22
- Решение Саратовского УФАС России от 28.06.2022 № 064/06/42-508/2022
- Решение Калининградского УФАС России от 02.06.2022 № 039/06/49-473/2022
- Решения Дагестанского УФАС России от 19.04.2022 № 005/06/106-716/2022



Новые сроки оплаты!!!



Общее правило

с 1 июля 2022 года	не более 7 рабочих дней (в том числе СМП и СОНКО)
--------------------	---

За исключением случаев, если:

- оформление документа о приемке «на бумаге» - **не более 10 рабочих дней** с даты подписания документа о приемке;
- иной срок оплаты установлен законодательством РФ:
 - 1) оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС и контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну – **не более 20 рабочих дней** (п.2 ч. 13.1. ст. 34);
 - 2) в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению – **не более 10 рабочих дней** (п.3 ч. 13.1. ст. 34);
 - 3) в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства – **не более 30 рабочих дней** (ПП РФ от 16.07.2022 № 1290 «Об установление срока оплаты ТРУ при исполнении контракта, заключенного в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства»)



Источник финансирования



Источник финансирования обязаны указать в извещении о закупке (ст. 42) и в реестре контрактов (ст. 103).

Указание об источнике финансирования в контракте остается на усмотрение Заказчика.

Позиция 1. Источник финансирования в проекте контракта писать не нужно. Сведения, которые необходимо указать в контракте, перечислены в [статье 34](#) Закона № 44-ФЗ. Требования, что контракт должен содержать информацию об источнике финансирования, в этой статье нет. На этом основании заказчик вправе не указывать источник финансирования в условиях контракта. Такую позицию высказали специалисты ФАС в [решении от 05.04.2016 № K-528/16](#).

Позиция 2. Источник финансирования указывать обязательно. В извещении о закупке заказчик указывает краткое изложение условий контракта, в том числе источник финансирования. Контракт заключают на условиях, которые заказчик указал в извещении. Следовательно, заказчик должен указать в проекте контракта источник финансирования ([п. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 34](#) Закона № 44-ФЗ, [решение Крымского УФАС от 23.01.2017 № 06/407](#), [письмо Минэкономразвития от 31.01.2017 № Д28и-393](#)).

Можно ли в ходе исполнения контракта изменить источник его финансирования?

Ответ: Да, можно.

Обоснование: Минфин России считает, что при необходимости можно изменить источник финансирования по контракту, если данное условие не влияет на обоюдные обязательства сторон, следовательно, не является существенным ([Письмо от 26.02.2020 N 24-03-08/13531](#))



Когда и в каком размере можно / нужно устанавливать аванс



Государственные и муниципальные заказчики (органы власти, муниципальные органы, казенные учреждения) – ограничения могут быть установлены актами о бюджете (см. акты своего уровня бюджета)

Автономные учреждения:

«Автономные учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, соблюдают требования, определенные НПА РФ, НПА субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ» (ч.3.11-1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ)

Бюджетные учреждения:

«Бюджетные учреждения при заключении контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, соблюдают требования, определенные НПА РФ, НПА субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ» (ч.16.1 ст.30 Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ)

АУ/БУ
смотрите
акты о
бюджете
своего
уровня!

Законом 44-ФЗ не установлены требования к размеру аванса или случаям, когда аванс необходим.

Такие условия устанавливаются только в подзаконных актах

(постановлениях, распоряжениях Правительства РФ или в актах о бюджете)

Авансирование по контракту



Федеральные БУ/АУ/КУ/ органы власти	Региональные Заказчики	Муниципальные заказчики
ПП РФ от 09.12.2017 №1496 (в ред. от 15.03.2023) «О мерах по обеспечению федерального бюджета»	Закон Астраханской области от 15.12.2022 № 93/2022-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	Решение Городской Думы МО «город Астрахань» № 156 от 20.12.2022 «О бюджете муниципального образования «Городской округ город Астрахань» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2018 г. №21-р		
Постановление Правительства РФ от 06.03.2023 № 348		



Особенности авансирования в закупках



- ❑ Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного по итогам конкурентной закупки с участником закупки, который снизил свою цену на 25% и более от начальной цены (демпинг), не допускается (ч.13 ст.37 Закона 44-ФЗ).
- ❑ Если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса (п.1 ч.6 ст.96 Закона 44-ФЗ).
- ❑ Если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от НМЦК, уменьшенной на размер такого аванса (п.3 ч.6 ст.96 Закона 44-ФЗ).
- ❑ До 31 декабря 2023 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим ФЗ предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению (ч.64.1 ст.112 Закона 44-ФЗ, в ред. ФЗ от 04.11.2022 № 420-ФЗ).

Если есть этапы и аванс, то аванс должен быть одинаковым по каждому этапу



«... Согласно п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона №44-ФЗ в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Учитывая изложенное, в случае если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, такой аванс устанавливается в отношении каждого этапа.

При этом возможность установления различного размера аванса в процентном выражении для каждого этапа исполнения контракта Законом №44-ФЗ не предусмотрена...».

Письмо Минфина России от 15.07.2022 №24-06-07/68449



Срок исполнения контракта



Это время, за которое обе стороны (поставщик и заказчик) должны полностью исполнить возложенные на них обязательства.

Письмо Минфина России от 12.05.2022 N 24-06-06/43240

Следовательно, указываемый в извещении срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой **срок, включающий в том числе приемку, а также оплату.**

**Комиссия Московского УФАС России в решении от 29.08.2022
по делу № 077/06/106-12895/2022**

срок исполнения контракта включает в себя **все этапы и меры, реализуемые после заключения контракта, в то время как срок выполнения работ указывает исключительно срок реализации своих обязательств исполнителем контракта.**

Закон № 44-ФЗ не возлагает на заказчиков обязанность указывать в извещении о закупке такой срок исполнения контракта, из которого участники закупки могли бы понять конкретные сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. **Это задача участников закупки — отдавать себе отчет, что срок исполнения контракта не равен сроку поставки. Выяснить срок последний участник закупки может, обратившись к проекту контракта.**





6. Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. **При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.**

6.1. **Оплата** выполненных работ осуществляется **в пределах цены контрактов**, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом **или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ.** При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.





Методики составления сметы контракта, **графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ** утверждаются уполномоченным **Правительством Российской Федерации** федеральным органом исполнительной власти.



Приказ Минстроя России
от 5 июня 2018 г. N 336/пр (ст. 110.2 44-ФЗ)



«Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются **строительство, реконструкция** объектов капитального строительства, работ»

**Начало действия документа -
01.01.2019**



Условие о привлечение субподрядчика из числа СМП



Необходимость привлечения + объем, который определяется в процентах от цены контракта (не менее 5%).

Оплата – 45 **7** р.д. (с 16.11.2022 г.)

Гражданско-правовая ответственность (штраф):

- за представление указанных в п. п. 2 - 4 Типовых условий документов, содержащих недостоверные сведения, либо непредставление таких документов или представление с нарушением установленных сроков;
- за непривлечение субподрядчиков, соисполнителей в объеме, установленном в контракте.

ПП РФ от 23.12.2016 № 1466 «Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО



Типовые контракты и типовые условия контрактов



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  CPO_BGU  CPO.IRK.RU  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45

NEW!!!



Было	Стало
<p>11. Для осуществления заказчиками закупок ФОИВ, Госкорпорация "Росатом", Госкорпорация "Роскосмос", осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. <u>Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.</u></p>	<p>11. Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.</p>

Проекты Постановлений Правительства РФ



Типовые условия планируют применять при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства и сохранению объектов культурного наследия.

Условия дополняют, в частности, пунктами об обеспечении контракта и гарантийных обязательств, правах заказчика и подрядчика. Среди новых обязанностей последнего есть такие:

- сообщать заказчику обо всех субподрядчиках в течение 10 дней с момента заключения с ними договора. Сделать это нужно, если общая цена таких договоров выше 10% от цены контракта;
- освободить участок от временных сооружений, техники и мусора не позднее 10 рабочих дней со дня завершения работ. Сейчас этот срок выбирают стороны;
- самому выполнить ряд работ на сумму не менее 25% от цены контракта. Речь о работах из обязательного перечня, которые определили по предложению подрядчика.

В контракт включают обязанности заказчика содействовать подрядчику в работе и списывать неустойку, когда этого требует закон. В пункте контракта о цене укажут источник финансирования.



Типовые контракты надо редактировать!!!



Типовые контракты, типовые условия контрактов должны применяться до момента установления Правительством РФ новых типовых условий **в части, непротиворечащей** новой редакции Закона № 44-ФЗ (ч. 12 ст. 8 Закона № 360-ФЗ)

В части не соответствующей законодательству – подлежат редактированию Заказчиком!

Решение Сахалинского УФАС от 14.03.2022 по делу № 065/06/106-118/2022

С 1 января 2022 установлен новый порядок документального оформления сдачи и приемки выполненных работ (ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Таким образом, порядок, изложенный в п. 2.6. Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений (утв. Приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37), не применим.



Заказчик обязан применять типовой контракт или типовые условия, если:



закупка отвечает показателям из [информационной карты](#) типового контракта. Информационную карту оформляют и [утверждают](#) вместе с типовым контрактом или типовыми условиями одним нормативным правовым актом. В карту включают показатели, по которым заказчики применяют типовой контракт или типовые условия. Показатели информационной карты, с которыми необходимо сверить объект закупки:

- наименование товара, работы, услуги;
- коды объекта закупки по [ОКПД2](#), [ОКВЭД2](#);
- коды объекта закупки по [каталогу товаров, работ, услуг](#) из ЕИС;
- [НМЦК](#) или цена контракта с едпоставщиком;
- другие показатели в зависимости от объекта закупки.



Типовые условия контракта



Документ	Начало действия
Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта»	10.04.2020
Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 10/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта»	01.01.2021
Приказ Минтранса России от 05.02.2019 № 37 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта»	26.08.2019

Типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Менять типовые условия контракта нельзя. Если вы обязаны использовать типовые условия контрактов, то применять нужно те формулировки, которые установлен в них!



С 19 апреля 2023 года вступили в силу новые типовые условия контрактов на ремонт автодорог



Типовые условия применяют при закупке работ по ремонту автодорог и искусственных дорожных сооружений.

В условиях среди прочего уточнили обязанности сторон. Также закрепили положения о приостановке работ и гарантии качества их результата. Гарантийные сроки на конструктивные элементы автодороги, искусственных дорожных сооружений конкретизировали.

Постановление Правительства РФ от 08.04.2023 N 572

"Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений"



Изменение контрактов



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  [CPO_BGU](https://www.instagram.com/CPO_BGU)  [CPO.IRK.RU](https://www.facebook.com/CPO.IRK.RU)  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



Изменение **существенных условий**
контракта при его исполнении **не**
допускается, за исключением их
изменения по соглашению сторон в
следующих случаях:





при изменении **объема и (или) видов** выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ *по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия* (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона.

При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта **не более чем на 10% цены контракта**;



Изменение существенных условий

П.п. 2-4 ч.1 ст.95 44-ФЗ



2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть **изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;**

**3 года
10 млрд**

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены **на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;**

**3 года
1 млрд**

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены **на основании решения местной администрации;**

**1 год
500 млн**





Изменение существенных условий контракта

1. Предмет контракта: **строительство, реконструкция, капитальный ремонт**, снос ОКС, геологическое изучение недр, проведение работ по сохранению культурного наследия или контракт, предусмотренный ч. 16.1
2. Срок: **не менее 1 года контракта (по контрактам 2021 и 2023 г на любой срок ч. 70 ст. 112)**
3. Цена: составляет или превышает предельный размер, установленный ПП РФ № 1186 (**100 млн. рублей**, а если контракт заключен до 31 декабря 2022 г. – **1 млн. рублей**)
4. Возникли **независящие от сторон контракта обстоятельства**, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.
5. При наличии в **письменной форме обоснования** такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, МО.
6. При условии, что такое изменение **не приведет** к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта **более чем на 30%**.

При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений





Изменение существенных условий контракта

Допускается **однократное** изменение **срока исполнения контракта** на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении

Если:

1. Предмет контракта: **строительство, реконструкция, капитальный ремонт**, снос ОКС, геологическое изучение недр, проведение работ по сохранению культурного наследия или контракт, предусмотренный ч. 16.1
2. **По независящим от сторон контракта обстоятельствам**, влекущим невозможность его исполнения, в том числе **необходимость внесения изменений в проектную документацию**, либо **по вине подрядчика** не исполнен в установленный в контракте срок
3. Если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется **новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств**, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.
4. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется **при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований** об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, **предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта**





Изменение существенных условий контракта

если при исполнении контракта изменяется срок исполнения **отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении**





По соглашению сторон допускается изменение **существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года**, если при исполнении такого контракта возникли **независящие от сторон контракта обстоятельства**, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.



Увеличение стоимости строительных материалов

(ПП РФ от 09.08.2022 №1315)



Изменение условий контракта допускается, если (одновременно):

- осуществляется по п. 8 ч. 1 ст. 95 и ч. 70 ст. 112 Закона №44-ФЗ
- осуществляется в пределах ЛБО (если заказчик – получатель средств бюджета)
- срок исполнения контракта и цена контракта меняются не более чем на 30%
- объемы работ по проектной документации НЕ МЕНЯЮТСЯ
- если цена контракта < 100 млн р., то изменение цены осуществляется в соответствии с Приказом Минстроя России от 23.12.2019 №841/пр, а если цена контракта \geq 100 млн р., то – по результатам государственной экспертизы
- заключается доп. соглашение с подрядчиком на основании его предложения, содержащего обоснование изменения цены
- контракт заключен до 31.12.2022 г. и обязательства по нему не исполнены

Применение аналогичного порядка рекомендовано на уровне субъектов РФ и МО.

п. 1.3 ч. 1 ст. 95	п. 8 ч. 1 ст. 95	п. 9 ч. 1 ст. 95	ч. 65 ст. 112*	ПП РФ от 16.04.22 №680
Изменение видов и объемов работ без ограничений с изменениями цены 10%.	Любые условия и в любых пределах (фактически изменение стоимости стройматериалов в 2021 и 2022 гг. (ПП РФ №1315), но ЦК и срок его действия не может измениться более чем на 30%.	Однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срок исполнения контракта, предусмотренный при его заключении.	Любые условия и в любых пределах	Продление срока действия контракта без ограничений. Изменение видов, объемов работ и поставляемого оборудования без ограничений. Изменение этапов исполнения контракта без ограничений. Изменение условий о выплате аванса и размера аванса. Изменения порядка приемки оплаты рез-ов работ (в пределах лимитов). Изменение (увеличение) ЦК в рамках ПП РФ №1315.
Без условий.	Возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения.	Возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения либо контракт не исполнен подрядчиком.	Возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения.	Возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения.
Решение заказчика	Решение ПРФ, ВИОГВ, субъекта РФ, МО	Решение заказчика	Решение ПРФ, ВИОГВ, субъекта РФ, МО	Решение гос и мун заказчика (может быть только в 2022 и в 2023 году)
Любые контракты	Контракты, заключенные до 31.12.22 с ценой свыше 1 млн р. и сроком исполнения свыше года (в 2022 г. можно менять контракты со сроком менее года)	Любые контракты	Любые контракты	Исключительно гос и мун контракты
Распространяется на реставрацию и контракты «под ключ» по ч.16 и ч.16.1 ст.34	Распространяется на реставрацию и контракты «под ключ» по ч.16 и ч.16.1 ст.34	Распространяется на реставрацию и контракты «под ключ» по ч.16 и ч.16.1 ст.34	Любые контракты, в том числе любые контракты «под ключ»	Распространяется на реставрацию, но не применяется к контрактам «под ключ».

Практика применения ПП РФ № 680



ПП РФ № 680 – для «строительных контрактов»

Нормы Закона № 44-ФЗ не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении «строительных контрактов». Соответственно, на контракты на выполнение работ по благоустройству территорий не распространяются механизмы изменения условий контрактов, в т. ч. в части цены, предусмотренные ПП РФ № 1315 и ПП РФ № 680. *(Письмо Минстроя России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16)*

+

Нельзя задним числом узаконить дополнительные соглашения, для заключения которых не было правовых оснований.

Решение АС Псковской области от 28.06.2022 по делу № А52-1586/2022.

Заключенный 13 декабря 2021 г. контракт на **выполнение работ по благоустройству** дворовых территорий не предусматривал авансовых платежей. Однако 24 декабря 2021 г. стороны заключили дополнительное соглашение об авансировании работ в размере 50 % от цены контракта, что составило 2 525 252,50 руб.

Подрядчик ссылался на возможность изменения условий контракта на основании ПП РФ № 680, однако на момент заключения дополнительного соглашения указанное постановление еще не было принято и возможность внесения в государственные и муниципальные контракты изменений в части авансирования работ отсутствовала. При этом ПП РФ № 680 предусматривает возможность внесения изменений в контракты в 2022 г., тогда как оспариваемое дополнительное соглашение было заключено 24 декабря 2021 г. Кроме того, из содержания контракта не следует, что его предметом являлось выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия

Суд признал дополнительное соглашение недействительным (ничтожным) и взыскал с подрядчика проценты за пользование чужими денежными средствами (81 119,42 руб.).

ОСОБЕННОСТИ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ

ч.1.3. ст.95 44-ФЗ



Все изменения, предусмотренные ч. 1 ст. 95 и ч. 65.1 ст. 112 осуществляются при условии предоставления обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным ОИК:

- если ОИК было деньгами, то доплатить (путём внесения денежных средств на счет заказчика);
- если ОИК было независимой гарантией, то внести изменение в действующую или предоставить новую (возврат заказчиком ранее предоставленной ему независимой гарантии предоставившему ее гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится, заказчик признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной независимой гарантии, обязательство гаранта перед заказчиком по ранее предоставленной независимой гарантии прекращается с момента выдачи новой независимой гарантии)

В случае изменения **срока** исполнения контракта по соглашению сторон устанавливается **новый срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств**, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Не забыть об уменьшение размер обеспечения:
ОИК уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении обязательств в реестр контрактов, Уменьшение производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены.

УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ

ч.1.6. ст.95 44-ФЗ



Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения могут быть осуществлены **в пределах** доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации **лимитов бюджетных обязательств** на срок исполнения контракта.



Обеспечение исполнения контрактов и обеспечение гарантийных обязательств



 CPO.IRK.RU  MAIL@CPO.IRK.RU  CPO_BGU  CPO.IRK.RU  +7 (3952) 52-26-28, +7 (3952) 40-33-07, +7 (3952) 52-26-45



До 31 декабря 2023 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта.

Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.



Авансы и ОИК



Условия контракта	Нет аванса	Аванс $\leq 30\%$	Аванс $> 30\%$	Установлено казначейское сопровождение:	
				всех расчетов по контракту (как с авансом, так и без аванса)	только аванса
ОИК	от 0,5 % до 30% от НМЦК (ЦК)	не менее чем размер аванса	в размере аванса	0 % - 10 % от НМЦК(ЦК)	от 0,5 % до 30 % от НМЦК(ЦК), уменьшенной на размер аванса
Примеры		Аванс: ОИК: 5% - от 5% до 30% 10% - от 10% до 30% 30% - 30%	Аванс: ОИК: 31% = 31 % 50% = 50 % 90% = 90%		Аванс: ОИК: 10 % - от 0,5 % до 30 % \times (НМЦК(ЦК) – 10%) 50 % - от 0,5 % до 30 % \times (НМЦК(ЦК) – 50%) 90 % - от 0,5 % до 30 % \times (НМЦК(ЦК) – 90%)
Право до 31.12.2022 без ОИК*	Есть	Нет	Нет	Есть	Есть
ВАЖНО!	Размер ОИК рассчитывается от начальной максимальной цены контракта (НМЦК), а в случае закупки по п.1 ч.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО от цены контракта (ЦК)				

* ч. 64¹ ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 16.04.2022 № 104-ФЗ) установлено право заказчика до 31.12.2022 г. не устанавливать ОИК, обеспечение гарантийных обязательств, если контрактом не предусмотрен аванс, либо аванс подлежит казначейскому сопровождению.



Типовые формы НГ ОИК и ОЗ (ПП РФ №1005)



ТИПОВАЯ ФОРМА

независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения
исполнения контракта

Дата выдачи		
Номер независимой гарантии <1>		
Информация о гаранте, принципале, бенефициаре		
Полное наименование гаранта	ИНН	Коды
	КПП	
	БИК <1>	
Идентификационный код гаранта		-
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты гаранта	по ОКТМО <1>	
Полное наименование принципала		
	ИНН <2>	
	КПП <3>	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала	по ОКТМО <1>	
Полное наименование бенефициара		
	ИНН	
	КПП	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара	по ОКТМО	

ТИПОВАЯ ФОРМА

независимой гарантии, предоставляемой в качестве
обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы,
услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Дата выдачи		
Номер независимой гарантии <1>		
Информация о гаранте, принципале, бенефициаре		
Полное наименование гаранта	ИНН	Коды
	КПП	
	БИК <1>	
Идентификационный код гаранта		-
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты гаранта	по ОКТМО <1>	
Полное наименование принципала		
	ИНН <2>	
	КПП <3>	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала	по ОКТМО <1>	
Полное наименование бенефициара		
	ИНН	
	КПП	
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара	по ОКТМО	



Типовая форма
независимой
гарантии для
обеспечения
гарантийных
обязательств не
предусмотрена

Проблемы Типовой независимой гарантии



1

16. Дополнительные условия <1>, <9>.

Любые???

Не должны противоречить положениям извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), проекта контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (при наличии).

Цель:

уменьшить количество отклонений независимых гарантий

Достигли???

2

ч. 2 ст. 45 Закона 44-ФЗ:

Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

б) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

А в Типовой форме ??? – НЕТ



Практика применения Типовой формы НГ



Согласно содержанию независимой гарантии от 13.10.2022 № 1123288, представленной по типовой форме, утвержденной ПП РФ № 1005, в графе «Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициар» указано лишь место нахождения бенефициара: «Российская Федерация, 620102, Свердловская обл., Екатеринбург г., улица Ясная, 46», **тогда как типовая форма независимой гарантии предусматривает указание еще и кода по ОКТМО.**

Положения ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ содержат в себе в т. ч. требования о типовой форме независимой гарантии. **Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что независимая гарантия от 13.10.2022 № 1123288, приложенная в составе заявки участника закупки, не соответствовала положениям ПП РФ № 1005.**

Решение Свердловского УФАС от 27.10.2022 по жалобе № 066/06/106-3549/2022



Практика применения Типовой формы НГ



Пунктом 9 типовой формы независимой гарантии, утв. ПП РФ № 1005, определено, что «Гарант обязан рассмотреть требование не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения указанного требования и документов, предусмотренных пунктом 7 настоящей независимой гарантии».

Указанные требования Правительства РФ, определяющие форму независимой гарантии, отсутствуют в документе, предоставленном участником закупки в качестве обеспечения заявки, который был ему выдан 13.10.2022, т. е. после официальной публикации в ЕИС изменения к извещению о закупке.

На основании п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчик при рассмотрении 2ЧЗ обязан отклонить заявку в случае, предусмотренном ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным ч. 2, 3 и 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, а также требованиям, содержащимся в извещении о закупке). **С учетом вышеуказанных норм Закона № 44-ФЗ заказчиком принято правомерное решение об отклонении заявки.**

Решение Иркутского УФАС от 28.10.2022 по закупке № 0134600005122000059





Заказчик **вправе** установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% от НМЦК.





Центр
Профессионального
Образования



Отдельные вопросы закупок «под ключ»

Дорошенко Татьяна Геннадьевна,
кандидат экономических наук

E-mail: mail@spo.irk.ru

Тел.: 8-939-818-3001, 403-307

Сайт: spo.irk.ru

ЭЛЕМЕНТЫ КОНТРАКТОВ «ПОД КЛЮЧ» В ЗАКОНЕ № 44-ФЗ



Контракт жизненного цикла ч. 16 ст. 34	Случаи перечисленные в ПП РФ от 28.11.2013 № 1087 + новые машины и оборудование. Обоснование НМЦК – Приказ МЭР России от 02.10.2013 № 567
«Инвестиционный» контракт ч. 16.1 ст. 34	Порядок и основания- ПП РФ от 12.05.2017 № 563 Обоснование НМЦК – методы ст. 22 44-ФЗ + ценовой аудит обоснования инвестиций
Контракт проектирование + стройка / реконст. / кап. ремонт ч. 56 ст. 112	Предметом контракта может быть <u>одновременно</u> подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС. Обоснование НМЦК, смета контракта - Приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр. (<i>проектно-сметный метод не применяется! – ч.59 ст. 112</i>)
Контракт по типовому проекту ч.16.3 ст. 34	В случае включения в описание объекта закупки <u>типовой проектной документации</u> предметом контракта могут быть <u>одновременно</u> подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству ОКС.



ФЗ ОТ 28.04.2023 N 154-ФЗ



**«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.04.2023 N 154-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"»**





ПРОДЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК «ПОД КЛЮЧ» И ЗАКУПОК С ОБОРУДОВАНИЕМ ПО ПД

- Продлевается возможность проведения строительных закупок «под ключ» в срок **до 01.01.2025** года *(изменение в ч.56 ст.112)*.
- До 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для **обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. *(изменение в ч.63.1 ст.112)*.





➤ Статья 112 указываются следующие условия

"61.1. В контракт, указанный в части 56 настоящей статьи, могут быть включены следующие условия:

1) о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, равном нулю;

2) о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, поставку предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства (в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом), в размере меньшем, чем в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.";



ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА № 44-ФЗ



Часть 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ

Предметом контракта может быть **одновременно** выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации. *(Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является **одновременно** выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, ...»)*

Часть 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

До 1 января 2024 года предметом контракта может быть **одновременно** подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.



Распространяются ли требования ПП РФ от 12.05.2017 № 563 на случаи, когда предметом контракта одновременно является подготовка проектной документации и (или) выполнение инж. изысканий, выполнение работ по реконструкции и (или) кап. ремонту?

ПП РФ ОТ 12.05.2017 № 563



ПП РФ № 563 не устанавливает порядок определения или обоснования НМЦК

Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563

«О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, ...»

Утверждены Правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию ОКС.

пункт 5 Правил: Начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **определяется и обосновывается** посредством применения **методов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **после** получения заключения по результатам проведенного **ценового аудита соответствующего обоснования инвестиций**, осуществляемых в инвест. проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.



ТЕХНОЛ. И ЦЕНОВОЙ АУДИТ (по ПП РФ №563)



АДМИНИСТРАЦИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ»



Кто проводит ценовой аудит по Постановлению № 563?

**Заключение технологического и ценового аудита
обоснования инвестиций №ТЦА 001/19**

«Ледовый дворец "Кузбасс», г. Кемерово, Центральный район
(северо-западнее пересечения пр. Притомского и ул. Терешковой)

I. Общие сведения об инвестиционном проекте

1. Заявитель, застройщик:

Сведения о заявителе: Общество с ограниченной ответственностью



ТЕХНОЛ. И ЦЕНОВОЙ АУДИТ (по ПП РФ №563)



Кто проводит ценовой аудит по Постановлению № 563?

Постановлением Правительства РФ от 12.05.2017 № 563

Утверждено Положение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства.

пункт 3 Положения: Технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций в отношении соответствующих инвестиционных проектов проводится федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов РФ или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, к полномочиям которых отнесено проведение государственной экспертизы, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" (далее - экспертные организации).



ТЕХНОЛ. И ЦЕНОВОЙ АУДИТ (по ПП РФ №563)



44-ФЗ Открытый конкурс в электронной форме



№ 0154200000722001552

Определение поставщика завершено

Начальная цена

10 933 330,00 ₽

Объект закупки

Подготовка обоснования инвестиций и проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций по объекту : "Строительство инфекционного корпуса бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области "Городская больница им. С.П. Боткина"

Организация, осуществляющая размещение

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Исполнитель

Исполнитель (наименование)

Исполнитель

Дополнительная информация

Заказчик: Казенное учреждение Орловской области «Орловский областной государственный заказчик» (КУ ОО «Орелгосзаказчик») Место нахождения, почтовый адрес: 302026, г. Орёл, ул.



ОБОСНОВАНИЕ НМЦК ИЛИ ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНОЙ СТОИМОСТИ?



Информационное сообщение Минстроя России

«По вопросам определения НМЦК, ... при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности, а также составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»

Минстрой предлагает при определении НМЦК применять методы ч.1 ст. 22 44-ФЗ, включая **составление смет по сметным нормативам федерального реестра**.

Письмо Госкорпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» от 28.06.2019 № ВТ-07/1064 «О заключении контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов»

Фонд указывает, что...предметом технологического и ценового аудита обоснования инвестиций является **в том числе экспертная оценка обоснования предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта капитального строительства**, которая **не должна превышать укрупненный норматив цены строительства** для объекта капитального строительства, аналогичного по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям, а при отсутствии укрупненных нормативов цены строительства - с учетом документально подтвержденных сведений об инвест. проектах, реализуемых (-ованных) в отношении ОКС, **аналогичных** по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям ...



ПРИКАЗ МИНСТРОЙ РОССИИ № 175/ПР



Распространяются ли требования Приказа Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр на случаи заключения контрактов по ч. 16.1 ст. 34 44-ФЗ, когда предметом контракта одновременно является выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства?

Приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр

«Об утверждении **порядка определения НМЦК**, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством РФ, ВООГВ субъектов РФ, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **методики составления сметы такого контракта**, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных пп."а" п.1 и п.2 ч.62 ст. 112 44-ФЗ»



ПРИКАЗ МИНСТРОЙ РОССИИ № 175/ПР



Приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр

Приказом утверждены Порядок определения НМЦК - устанавливает общие правила определения НМЦК контрактов «под ключ» **с поставкой оборудования (при наличии)**.

При определении НМЦК затраты на выполнение подрядных работ определяются на основании расчетов, выполненных с использованием **укрупненных нормативов цены строительства(НЦС)**

Методика составления сметы контракта

Порядок изменения цены контракта

Пункт 5 Правил № 563: Начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается посредством применения методов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, после получения заключения по результатам проведенного ценового аудита соответствующего обоснования инвестиций, осуществляемых в инвест. проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.



ПРИКАЗ МИНСТРОЙ РОССИИ № 175/ПР



Приказа Министра России от 23.12.2019 №841/пр

РАСЧЕТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству объекта капитального строительства и поставке оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта: "Общеобразовательная школа в мкр. Союз г.Иркутска на 1225 мест"

Основание для расчета:

ЛСР по укрупненным нормативам

Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах на дату утверждения сметной документации на II квартал 2022г.	Индекс фактической инфляции	Стоимость работ в ценах на дату формирования начальной (максимальной) цены контракта IV квартал 2022г.	Индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ	Начальная (максимальная) цена контракта с учетом прогнозного индекса инфляции на период выполнения работ
1	2	3	4	5	6
Подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий	20 337 237,09	1,0161	20 664 666,61	1,1833	24 452 500,00
Строительно-монтажные работы	1 892 932 080,00	1,0161	1 923 408 286,49	1,1833	2 275 969 025,40
Стоимость оборудования	242 550 000,00	1,0161	246 455 055,00	1,1833	291 630 266,58
Стоимость без учета НДС	2 155 819 317,09		2 190 528 008,10		2 592 051 791,98
НДС (20%)	431 163 863,42		438 105 601,62		518 410 358,40
Стоимость с учетом НДС	2 586 983 180,51		2 628 633 609,72		3 110 462 150,38

*Стоимость "Подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий" в рамках доведенных лимитов составит 29 343 000,00 руб

Расчет НМЦК составлен согласно Приказу №175/пр от 30 марта 2020 г.



ПРИКАЗ МИНСТРОЙ РОССИИ № 175/ПР



	<p>иные затраты.</p> <p>Работы по объекту рассматриваемой закупки не предусматривают виды затрат, указанные в затратном методе.</p> <p>Учитывая вышележащее, Заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта применялся иной метод (расчетно-нормативный).</p>
Стоимость работ	Согласно Расчёту начальной (максимальной) цены контракта – 3 110 462 150,38 руб.



ПРИМЕНЕНИЕ



Заключение технологического и ценового аудита (563)	
экспертная оценка обоснования предполагаемой <u>(предельной) стоимости строительства (ПСС)</u>	
ПСС не должна превышать укрупненный норматив цены строительства для «аналогичного» ОКС	
Укруп.норм. 1 млн. руб.	ПСС 900 тыс. руб.



Определение НМЦК		
методы п.1 ст. 22 44-ФЗ (до 30.03.2020)	Приказ Минстроя от 30.03.2020 №175/пр	
методы п.1 ст. 22 44-ФЗ (до 30.03.2020)	Протокол НМЦК: - проектирование; - стройка/ремонт - оборудование.	
	Расчет на основании укрупнен. нормативов (при условии сопоставимости) + по ФРСН (затраты, не учтенные в укруп.норм.)	Расчет на основании ПД «аналогичных» ОКС
Проек.-смет. метод 900 тыс. руб.	Укруп.норм. 900 тыс. руб.	Аналогич. ОКС 900 тыс. руб.



ПРИКАЗ МИНСТРОЙ РОССИИ № 175/ПР



НЦС 81-02-01-2022. Сборник № 01. Жилые здания

НЦС 81-02-02-2022. Сборник № 02. Административные здания

НЦС 81-02-03-2022. Сборник № 03. Объекты образования

НЦС 81-02-04-2022. Сборник № 04. Объекты здравоохранения

НЦС 81-02-05-2022. Сборник № 05. Спортивные здания и сооружения

НЦС 81-02-06-2022. Сборник № 06. Объекты культуры

НЦС 81-02-07-2022. Сборник № 07. Железные дороги

НЦС 81-02-08-2022. Сборник № 08. Автомобильные дороги

НЦС 81-02-09-2022. Сборник № 09. Мосты и путепроводы

НЦС 81-02-10-2022. Сборник № 10. Объекты метрополитена

НЦС 81-02-11-2022. Сборник № 11. Наружные сети связи

НЦС 81-02-12-2022. Сборник № 12. Наружные электрические сети

НЦС 81-02-13-2022. Сборник № 13. Наружные тепловые сети

НЦС 81-02-14-2022. Сборник № 14. Наружные сети водоснабжения и канализации

НЦС 81-02-15-2022. Сборник № 15. Наружные сети газоснабжения

НЦС 81-02-16-2022. Сборник № 16. Малые архитектурные формы

НЦС 81-02-17-2022. Сборник № 17. Озеленение

НЦС 81-02-18-2022. Сборник № 18. Объекты гражданской авиации

НЦС 81-02-19-2022. Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры

НЦС 81-02-20-2022. Сборник № 20. Объекты морского и речного транспорта

НЦС 81-02-21-2022. Сборник № 21. Объекты энергетики(за исключением линейных)

НЦС 81-02-22-2022. Сборник № 22. Объекты использования атомной энергии



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



Приложение к приказу
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от «15» сентября 2022 г. № 97/нр

УКРУПНЕННЫЕ НОРМАТИВЫ ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬСТВА

НЦС 81-02-05-2022

СБОРНИК № 05. Спортивные здания и сооружения

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. Общие указания



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



4. Сборник состоит из двух отделов:

Отдел 1. Показатели укрупненных нормативов цены строительства.

Отдел 2. Дополнительная информация.

5. В сборнике предусмотрены показатели НЦС по следующему перечню:

Раздел 1. Спортивные комплексы с ледовыми аренами.

Раздел 2. Физкультурно-оздоровительные комплексы.

Раздел 3. Бассейны для плавания.

Раздел 4. Стадионы.

Раздел 5. Спортивные комплексы с катками.

Раздел 6. Дворцы спорта.

Раздел 7. Катки.

Раздел 8. Открытые отдельные и комплексные сооружения.

Раздел 9. Крытые отдельные и комплексные сооружения.

Раздел 10. Футбольные поля с сертифицированным искусственным покрытием*.



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



Приложение к приказу
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от «29» марта 2022 г. № 218/пр

УКРУПНЕННЫЕ НОРМАТИВЫ ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬСТВА

НЦС 81-02-04-2022

СБОРНИК № 04. Объекты здравоохранения

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. Общие указания

1. Укрупнённые нормативы цены строительства (далее – НЦС), приведенные в настоящем сборнике, разработаны для определения потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства и иных целей,



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



8. В показателях НЦС учтена номенклатура затрат в соответствии с действующими нормативными документами в сфере ценообразования для выполнения основных, вспомогательных и сопутствующих этапов работ для строительства объектов в нормальных (стандартных) условиях, не осложненных внешними факторами в объеме, приведенном в Отделе 2 настоящего сборника,

14. Показатели НЦС учитывают затраты на оплату труда рабочих и эксплуатацию строительных машин (механизмов), стоимость строительных материальных ресурсов и оборудования, накладные расходы и сметную прибыль, а также затраты на строительство титульных временных зданий и сооружений (учтенные нормативами затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений), дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (учтенные нормативами дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время), затраты на проектно-изыскательские работы и экспертизу проекта, строительный контроль, резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

34. Показатели НЦС приведены без учета налога на добавленную стоимость.



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



Отдел 1. Показатели укрупненных нормативов цены строительства

Код показателя	Наименование показателя	Норматив цены строительства на 01.01.2022 тыс. руб.
----------------	-------------------------	---

РАЗДЕЛ 1. БОЛЬНИЦЫ

Таблица 04-01-001 Больницы

Измеритель: 1 койко-место

04-01-001-01	Больницы на 36 койко-мест	7 690,43
04-01-001-02	Больницы на 100 койко-мест	4 755,18
04-01-001-03	Больницы на 200 койко-мест	4 347,32
04-01-001-04	Больницы на 250 койко-мест	4 083,55

Таблица 04-01-002 Детские больницы

Измеритель: 1 койко-место

04-01-002-01	Детские больницы на 100 койко-мест	6 774,37
04-01-002-02	Детские больницы на 200 койко-мест	3 547,59
04-01-002-03	Детские больницы на 250 койко-мест	2 967,32

РАЗДЕЛ 2. ЛЕЧЕБНЫЕ КОРПУСА

Таблица 04-02-001 Лечебные корпуса



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



Отдел 2. Дополнительная информация

Раздел 1. Больницы

К таблице 04-01-001 Больницы

К показателю 04-01-001-01 Больницы на 36 койко-мест

Показатели стоимости строительства

№ п.п.	Показатели	Стоимость на 01.01.2022, тыс. руб.
1	Стоимость строительства всего	276 855,54
2	В том числе:	
2.1	стоимость <u>проектных и изыскательских работ</u> , включая экспертизу проектной документации	13 141,79
2.2	стоимость технологического <u>оборудования</u>	30 120,01
3	Стоимость <u>строительства</u> на принятую единицу измерения (1 койко-место)	7 690,43
4	Стоимость, приведенная на 1 м ² здания	49,85
5	Стоимость, приведенная на 1 м ³ здания	13,81
6	Стоимость возведения фундаментов	9 479,88



НЦС (по ПРИКАЗУ № 175/ПР)



Технические характеристики конструктивных решений и видов работ, учтенных в Показателе

№ п.п.	Наименование конструктивных решений и видов работ	Краткие характеристики
I	Общестроительные конструктивные решения	
1	Конструктивная схема здания	каркасная
2	Фундамент	железобетонный ленточный монолитный; железобетонный столбчатый монолитный
3	Каркас	железобетонный монолитный
4	Стены:	
4.1	наружные	железобетонные монолитные
4.2	внутренние	железобетонные монолитные

II	Системы инженерно- технического обеспечения	
14	Система электроснабжения	
14.1	Электроснабжение	центральное с электрощитовой
14.2	Электроосвещение	предусмотрено
15	Система водоснабжения	
15.1	Внутренняя система водопровода холодной воды	от центральной сети, трубы стальные оцинкованные
	Внутренняя система	



ЕДИННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ: СРО



Анализ размещенных в ЕИС извещений по закупкам (с 2019 года), по результатам которых планируется к заключению контракт «под ключ» показал:

Заказчиками **устанавливались** требования к участникам закупки в части членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (ч. 2 ст. 52, ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ)

Требования членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования заказчиком **не устанавливались**.



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ



С 17.02.2015 до 01.01.2022	С 01.01.2022
<p>Постановление Правительства РФ от <u>04.02.2015</u> № 99</p> <p>«Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»</p>	<p>Постановление Правительства РФ от <u>29.12.2021</u> № 2571</p> <p>«О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»</p>



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ



ОКПД2 (согласно извещению)	Позиция по НПА доп. треб. (согласно извещению)
71.12.14.100 Услуги по инженерно-техническому проектированию тоннелей, автомагистралей, улиц, транспортных развязок и подобных объектов, кроме объектов культурного наследия 42.11.20.200 Работы по ремонту автомобильных дорог (дорога)	Позиция 17 ПП №2571 Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги
42.91.20.130 Работы строительные и ремонтные, связанные со шлюзами, шлюзовыми затворами, затворами, судоподъемниками, сухими доками, слипами, водоподъемными плотинами и прочими гидромеханическими сооружениями (водный канал)	Позиция 13 ПП №2571 Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства
42.11.20.300 Работы по содержанию автомобильных дорог 42.11.10.129 Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, не включенные в другие группировки (мост)	Позиция 17 ПП №2571 Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги
42.99.29.100 Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки, кроме работ по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия (МКД)	Позиция 7 ПП №2571 Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта
41.20.40.900 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки (Ледовый дворец Кузбасс)	Позиция 2 ПП №99 Выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения фед. нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, мун. нужд - 5 млн. рублей



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ



ОКПД2 (согласно извещению)	Позиция по НПА доп. треб. (согласно извещению)
43.99.90.190 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки (проектирование, строительство школы)	НЕ УСТАНОВЛЕНЫ
41.10.10.000-00000001 (КТРУ) Документация проектная для строительства 41.20.40.000-00000005 (КТРУ) Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере здравоохранения (больница)	Позиция 2 ПП №99 Выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения фед. нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, мун. нужд - 5 млн. рублей
41.20.40.900 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки (детский сад)	Позиция 2 ПП №99 Выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения фед. нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, мун. нужд - 5 млн. рублей



НАЛИЧИЕ ПОСТАВЛЯЕМЫХ ТОВАРОВ



В рассмотренных закупках условия о наличии поставляемых в рамках выполнения работ материалов не выявлены. В проектах контрактов условия приемки поставляемых товаров не устанавливались.

ВОПРОСЫ?

Требуется ли предусматривать в проектах контрактов условия приемки поставляемых товаров?

Требуется ли применять «нацрежим» при наличии поставляемых товаров (оборудования)

Требуется ли указывать в заявках участников закупки страну происхождения поставляемых товаров?



ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ



Часть 62 ст. 112 44-ФЗ (включая особенности, установленные пунктом 1.3 и пунктами 8, 9 части 1 статьи 95 44-ФЗ)	44-ФЗ
Порядок изменения цены контракта, <u>предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства</u> , ... цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 <i>(увеличение цены не более 30%, если сметная стоимость после экспертизы ПД превышает цену контракта)</i> и пунктом 2 <i>(снижение цены, если она превысила сметную стоимость)</i> части 62 статьи 112 44-ФЗ	Приказ 175/пр
Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является <u>выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства</u> , проведение работ по сохранению объектов культурного наследия ??Применяется ли для контрактов «под ключ»??	ПП РФ № 680



ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ



0142200001320015047	ЭА от 02.09.2020	Выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство школы» Самара		43.99.90.190 Работы строительные прочие, не включенные в другие группировки	
цена по ценовому аудиту	778 806 530,00				
	цена проектирования	цена строительства	цена оборудования	сумма	
	22 201 583,24	700 016 517,68	56 588 429,08	778 806 530,00	
цена по обоснованию	934 567 836,00	применен 175/пр			
цена контракта при заключении	934 567 836,00	с ед.п.			
включает:	цена проектирования	цена строительства	цена оборудования	сумма	
	26 641 899,89	840 019 821,21	67 906 114,90	934 567 836,00	
ДС 1 (п.2 ч.62 ст. 112 - снижение по результ. проектир.)	26 228 875,68	690 719 282,32	123 193 332,00	840 141 490,00	
ДС 3 (п.2 ч.62 ст. 112 - снижение по результ. проектир.)	26 228 875,68	723 087 972,00	73 103 064,62	822 419 912,30	
ДС 6 (пп.«б» п.1 ч.62 ст. 112 - 10% или 1315)	25 714 573,75	911 074 734,99	76 186 076,57	1 012 975 385,31	23,17%
ДС 7 (пп.«б» п.1 ч.62 ст. 112 - 10% или 1315)	25 714 573,75	906 465 400,12	74 543 145,83	1 006 723 119,70	-0,62%
ДС 10 (пп.«б» п.1 ч.62 ст. 112 - 10% или 1315)	25 714 573,75	972 150 777,07	74 543 145,83	1 072 408 496,65	6,52%
Расторжение	1 060 729 075,57				



ВЫВОДЫ



Преимущества заключения контрактов «под ключ»	Риски заключения контрактов «под ключ»
<p>1) Возможность в сжатые сроки организовать закупочную процедуру и оптимизировать сроки исполнения контракта;</p> <p>2) «Централизованная» ответственность за исполнение контракта (комплексом работ управляет один заказчик);</p> <p>3) Обходятся ли такие контракты заказчикам дешевле?</p>	<p>1) Несвоевременное исполнение контрактов из-за больших объемов.</p> <p>2) Снижение качества работ, исполняемых субподрядчиками (снижение оплаты за одни и те же работы, выполненные основным подрядчиком или субподрядчиком)</p> <p>3) Снижение конкуренции на торгах (среднее кол-во заявок – 1,57).</p>

Каков механизм осуществления закупок «под ключ» в 223-ФЗ?





Центр
Профессионального
Образования



Подписывайтесь на наши социальные сети!



Всегда рады с вами общаться!

