

# Определение поставщика по 223-ФЗ. Новая практика и подходы к критериям отбора

Суханова Екатерина Юрьевна  
Квалифицированный эксперт в  
сфере закупок

# Цели регулирования и принципы закупок

## Цели регулирования 223-ФЗ

- обеспечение единства экономического пространства;
- создание **условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей** заказчиков в товарах, работах, услугах с **необходимыми показателями цены, качества и надежности**;
- Эффективное использование денежных средств;
- Расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков и стимулирование такого участия;
- **Развитие добросовестной конкуренции**;
- Обеспечение гласности и **прозрачности** закупки;
- Предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Где смотреть? ч. 1 ст. 1 223-ФЗ

## Принципы закупочной деятельности заказчиков

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация **мер, направленных на сокращение издержек** заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки**.

Где смотреть? ч. 3 ст. 225-ФЗ

**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ ВХОДЯТ В ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ (ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНТРАГЕНТА) И ДОЛЖНЫ**

Положение регламентирует **порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения**.

Где смотреть? ч 2 ст. 2 223-ФЗ

# Содержание критериев оценки заявки участника закупок

Конкуренция обеспечивается путем применения в равной степени ко всем участникам конкурентной закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам и условиям исполнения договора единых требований и оценки заявок, окончательных предложений участников закупок, по критериям и в порядке, заранее зафиксированным в извещении об осуществлении закупки (далее - извещение) и (или) документации о закупке (далее - документация).

Где смотреть? П.2 ч. 3 ст. 3, ч. 6 ст. 3, чч 16, 18, 20, 22 ст. 3.2, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ

**Порядок и критерии (подкритерии) рассмотрения и оценки заявок участников закупки являются ключевым элементом проведения процедуры закупки, определения поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Извещение и/или документация о закупке должно содержать перечень критериев оценки заявки участника закупки, условия их применения в соответствии с Положением о закупке.

223-ФЗ не устанавливает критерии оценки заявок участников, но содержит только требования к протоколам рассмотрения и оценки заявок

# Формирование закупочной системы заказчика. Цели закупок

Риски, связанные с поставкой материалов

## Проблемная продукция

Цель: Снижение рисков

## Стратегическая продукция

Цель: повысить ценность и  
снизить совокупную  
стоимость владения

## Некритичная продукция

Цель: Снижение издержек по  
процессам

## Основная продукция

Цель: Стабилизировать  
качество и снизить издержки

Объем закупок, результативность деятельности

1. Что закупаем?
  - Анализ номенклатуры продукции
2. Где закупаем?
  - Анализ рынка продукции,  
требований законодательства
3. У кого закупаем?
  - Анализ рынка поставщиков  
продукции (комплексный алгоритм  
оценки)
4. На каких условиях закупаем?
  - Анализ портфеля поставщиков,  
рейтингование поставщиков
5. Как планируем закупать в будущем?
  - Партнерские программы для  
стратегических поставщиков

# Основные понятия оценочного этапа процедуры закупки

- «**Оценка**» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в извещении о запросе котировок, закупочной документации в соответствии с требованиями положения о закупке, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;
- «**Критерий оценки заявки участника**» - определенные извещением / документацией о закупке показатели, с помощью которых оцениваются и сопоставляют заявки (части заявок) участников закупочных процедур для целей определения победителя такой процедуры;
- «**Допуск заявки участника**» – признание участника закупки и его заявки (соответствующей части заявки) отвечающим требованиям закупочной документации;
- «**Значимость критерия оценки**» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями положения о закупке, выраженный в процентах;
- «**Коэффициент значимости критерия оценки**» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями положения о закупке, деленный на 100;

# Порядок рейтингования заявок участников закупки

Порядок оценки (рейтингования) заявок участников должен включать в себя как минимум этапы:

- ✓ Этап определения (проверки) соответствия обязательным и дополнительным требованиям, установленным законодательством РФ и документацией, участника закупки;
- ✓ Этап определения (проверки) соответствия требованиям, установленным документацией, предложений о предмете закупки;
- ✓ Этап сопоставления нестоимостных предложений заявок (частей заявок), в т.ч. квалификации, предложений в отношении условий исполнения обязательств по договору участников закупки (опционально);
- ✓ Этап сопоставления выгодности предложений о предмете закупки, (опционально, включая дополнительные ценовые предложения);
- ✓ Этап сопоставления ценовых предложений, если оно не осуществлялось одновременно с сопоставлением прочих предложений о предмете закупки

**Важно! Установить применяемый порядок оценки (рейтингования) в положении о закупке, уточнять в извещении / документации о закупке. Определить возможность совмещать отдельные этапы в конкурентных и неконкурентных состязательных закупках.**

# Порядок рейтингования заявок участников закупки

- Положение о закупке, документация /извещение о закупке должно содержать порядок и условие установления нескольких стоимостных критериев оценки заявки. К примеру: «*Величина значимости стоимостного критерия оценки «стоимость владения продукцией» не должна превышать величину значимости критерия оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги».*- Положение о закупке, документация /извещение о закупке должно содержать порядок определения победителя, в том числе в случае одинаковых значений итогового рейтинга у нескольких заявок участников. К примеру: «*В случае если несколько заявок получили одинаковый итоговый рейтинг, победителем закупки признается участник закупки, предложивший наименьшую цену договора, цену единицы продукции*» или «*В случае если несколько заявок имеют одинаковую цену договора, цену единицы продукции и получили одинаковый итоговый рейтинг, победителем закупки признается участник закупки, заявка которого была подана ранее.*»
- Обязательное предоставление преференций в порядке Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения.»

# Требования к критериям оценки заявок участников закупки

- ✓ Достаточность сведений об объекте закупки для формирования предложения участника, в том числе и по цене;
- ✓ Конкретность;
- ✓ Объективность, однозначная трактуемость определений;
- ✓ Измеряемость;
- ✓ Открытость и достаточная степень детализации порядка и критериев оценки и сопоставления заявок;
- ✓ Обеспечение дополнительных гарантий Заказчику выполнения победителем своих обязательств;
- ✓ Связь критериев оценки с предметом закупки (с техническими или функциональными характеристиками продукции либо с иными характеристиками, связанными с определением поставляемой продукции, требуемыми к включению в документацию на основании п. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ);
- ✓ Выполнимость;
- ✓ Единообразие применения (в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора)

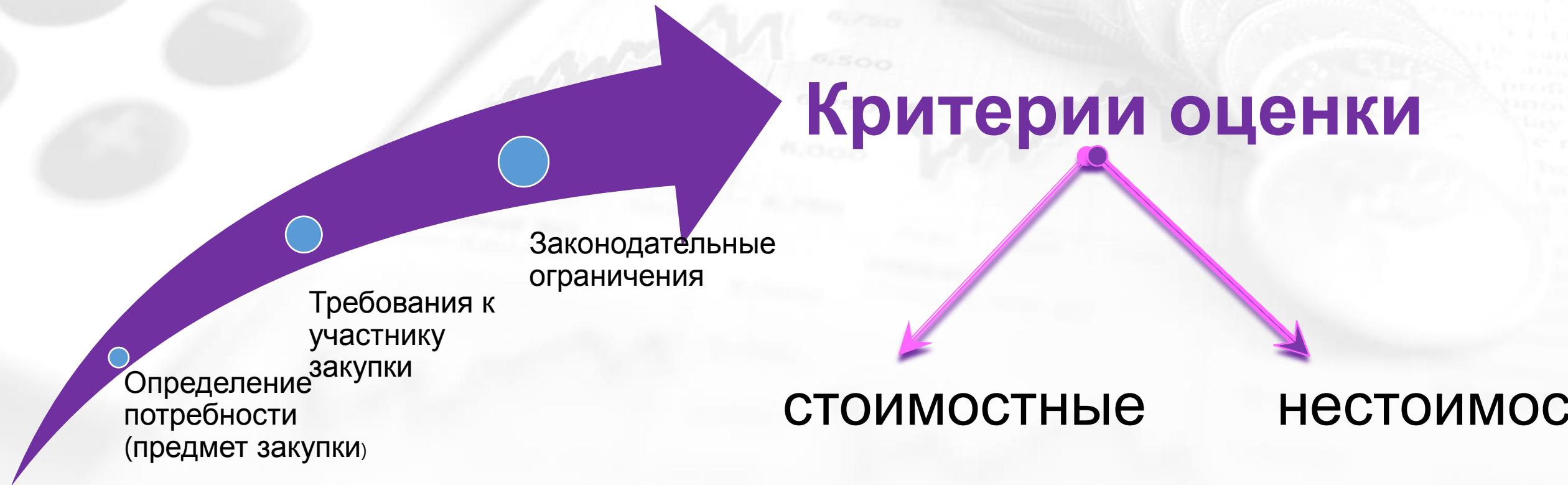
# Требования к критериям оценки заявок участников закупки

- Сумма величин значимости **критериев оценки**, применяемых заказчиком, **должна составлять 100 процентов**.
- В случае применения заказчиком нескольких подкriterиев по критерию "рейтинг", присуждаемый заявке по такому критерию, складывается из суммы рейтингов подкriterиев, умноженной на коэффициент значимости критерия оценки.
- Сумма величин значимости подкriterиев оценки, применяемых в одном критерии, должна составлять 100 процентов.
- Оценка заявок по неценовому критерию/подкритерию может осуществляться в соответствии **со шкалой оценки**, предусматривающей присвоение определенного количества баллов в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки, которая должна отражать **корреспондирующую взаимосвязь количества** присваиваемых по критерию/подкритерию оценки баллов с представляемыми сведениями по такому критерию/подкритерию. При этом в документации о закупке должны быть установлены порядок оценки и шкала оценки, а также порядок ее определения, позволяющий объективно сравнивать заявки участников по содержательным характеристикам представленного участником закупки предложения и однозначным образом выявлять лучшее предложение.

# Требования к критериям оценки заявок участников закупки

- Для оценки заявок по неценовым критериям/подкритериям оценки заказчик вправе установить предельно необходимое минимальное и (или) максимальное предельное количественное значение качественных, функциональных и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев/подкритериев.
- Заказчик в документации о закупке вправе установить значимость (коэффициент значимости) в отношении **каждой единицы продукции**, если предусмотрена подача ценовых предложений в отношении отдельных единиц продукции, либо указать на то, что участник процедуры закупки должен предложить одинаковый размер (процент) снижения в отношении перечня единиц продукции.
- При проведении отдельных процедур закупки (к примеру, в отношении сложного, инновационного предмета закупки), заказчик вправе установить запрет на подачу участниками закупки предложений о цене за единицу продукции равных или меньше нуля.
- Оценка заявок по нестоимостным критериям на конкурс и запрос предложений, участниками которой могут быть только **субъекты МСП**, осуществляется **исключительно в соответствии с п.1 или п. 2 ч. 4 ст. 3.2. 223-ФЗ!**
- Порядок оценки заявок (частей заявок) участников **не должен** содержать

# Содержание критериев оценки заявки участника закупок



# Содержание критериев оценки заявки участника закупок

К стоимостным критериям относятся:

- цена договора (лота), цена (стоимость) единицы продукции, сумма цен единиц продукции;
- стоимость владения продукцией (стоимость приобретения, расходы на содержание, эксплуатацию и ремонт продукции, использование результатов работ);
- стоимость жизненного цикла продукции при проведении закупки на заключение договора жизненного цикла;
- процент гарантированной скидки от стоимости закупаемой продукции, предложение об экономии. Заказчик вправе установить в документации о закупке минимальный процент гарантированной скидки от стоимости (в том числе от тарифов, установленных в процентах) закупаемой продукции. При этом порядок оценки заявок на участие в конкурентной закупке по ценовому критерию и другие особенности осуществления такой закупки устанавливаются в документации о закупке.

# Требования к критериям оценки заявок участников закупок

## Особые закупочные ситуации: НДС

Условия оценки заявок не должны предоставлять преимущества отдельным участникам или группам участников товарного рынка, в том числе не могут зависеть от режима налогообложения участника!

**Неправомерно** приведение ценовых предложений к единому базису оценки без учета НДС. (Заказчик вычитает НДС из ценовых предложений Участника закупок на ОСНО) приводит к нарушению п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 223-ФЗ и ограничению конкуренции согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 135-ФЗ

Где смотреть? Определение ВС РФ от 02.11.2020 № 304-ЭС20-17548 по делу № А46-6096/2019, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 18 января 2022 г. по делу N A40-67325/2021, Письмо ФАС России от 22.8.2018№ АД/66562/18

Условия оценки заявок должны учитывать условия предоставления приоритета продукции российского происхождения в рамках 925-ПП, включенного в соответствующие государственные реестры.

Где смотреть? Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (ред. от 16.05.2022) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», письмо ФАС России от 22.11.2019 г. № ИА/102692/19

# Антидемпинг при рейтинговании по стоимостным критериям оценки

Критерий оценки "цена договора" и "стоимость жизненного цикла" ( $ЦБ_i$ ), также может определяться по формуле :

$$РЗКЦ_i = \left( \frac{Ц_{нмцк} - Ц_i}{Ц_{нмцк} - Ц_{min}} \right) \times 100 \times КЗКЦ, \text{ где:}$$

$РЗКЦ_i$  – рейтинг заявки по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции»;  
 $Ц_{min}$  – минимальное предложение о цене за единицу продукции из предложенных участниками закупки;

$Ц_i$  – предложение участника закупки, заявка которого оценивается.

$КЗКЦ$  – коэффициент значимости критерия «Цена договора или цена за единицу продукции».

При этом, в случае если  $Ц_{min} \leq Ц_{нмц} \times 0,85$ ,

$$РЗКЦ_i = \left( \frac{Ц_{нмцк} - Ц_i}{Ц_{нмцк} - Ц_{min}} \right)^k \times 100 \times КЗКЦ, \text{ где:}$$

$РЗКЦ_i$  – рейтинг заявки по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции»;  
 $Ц_{min}$  – минимальное предложение о цене, цене за единицу продукции из предложенных участниками закупки;

$Ц_i$  – предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

# Содержание нестоимостных критериев оценки

К нестоимостным критериям оценки заявок участников относятся:

- а) **квалификация участников закупки**, в том числе наличие у них финансовых ресурсов и / или финансовой устойчивости, наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, наличие опыта работы, связанного или сопоставимого с предметом закупки, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации
- б) **качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки**;
- в) **условия исполнения обязательств (договора)**, в т. ч.

сроки (сроки этапов) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;  
объем гарантии качества поставляемого товара, выполняемых работ,  
оказываемых услуг.

срок предоставляемых гарантий качества продукции;  
срок выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки.

**НО!**

Условия оплаты

Штрафы и пени

Форма расчетов

Отсрочка платежа

Прочие условия исполнения договора

# Содержание нестоимостных критериев оценки

Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки могут включать, не ограничиваясь:

1. Методология оказания услуг, выполнения работ (качество продукции);
2. Функциональные, потребительские свойства предмета закупки;
3. Соответствие экологическим нормам (ESG-закупки);
4. Дополнительные предложения по предмету закупки (техническому заданию)

Оценка заявок по неценовому критерию/подкритерию может осуществляться в соответствии **со шкалой оценки**, предусматривающей присвоение определенного количества баллов в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки, которая должна отражать **корреспондирующую взаимосвязь количества** присваиваемых по критерию/подкритерию оценки баллов с представляемыми сведениями по такому критерию/подкритерию. При этом в документации о закупке должны быть установлены порядок оценки и шкала оценки, а также порядок ее определения, позволяющий объективно сравнивать заявки участников по содержательным характеристикам представленного участником закупки

# Содержание нестоимостных критериев оценки

Подкriterиями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки», в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть следующие:

- ✓ квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- ✓ опыт участника по успешной поставке ТРУ сопоставимого характера и объема;
- ✓ обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- ✓ обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- ✓ деловая репутация участника закупки;
- ✓ наличие системы менеджмента качества;
- ✓ расчет финансовой устойчивости участника закупки;
- ✓ обеспеченность финансовыми ресурсами участника закупки.

# Содержание нестоимостных критериев оценки

В случае если лучшим условием исполнения договора по нестоимостному критерию/подкритерию оценки является наибольшее значение критерия/подкритерия, при этом заказчиком установлено предельно необходимое максимальное или минимальное значение, количество баллов, присуждаемых по критерию (подкритерию) оценки может определяться по формулам:

Установлено предельное максимальное значение	Установлено предельное минимальное значение
<p>а) в случае если <math>K_{\max} &lt; K^{\text{пред}}</math>, - по формуле: <math display="block">НЦБ_i = 100 \times (K_i / K_{\max});</math></p> <p>б) в случае если <math>K_{\max} \geq K^{\text{пред}}</math>, - по формуле: <math display="block">НЦБ_i = 100 \times (K_i / K^{\text{пред}});</math> при этом <math>НЦБ_{\max} = K_3 \times 100</math>,</p>	<p>а) в случае если <math>K_{\min} &gt; K^{\text{пред}}</math>, - по формуле: <math display="block">НЦБ_i = K_3 \times 100 \times (K_{\min} / K_i);</math></p> <p>б) в случае если <math>K_{\min} \leq K^{\text{пред}}</math>, - по формуле: <math display="block">НЦБ_i = K_3 \times 100 \times (K^{\text{пред}} / K_i);</math> при этом <math>НЦБ_{\min} = K_3 \times 100</math>,</p>

где:

$НЦБ_i$  - количество баллов по неценовому критерию/подкритерию оценки;

$K_i$  - предложение  $i$ -го участника закупки, заявка которого оценивается;

$K_{\max}$  - максимальное предложение из предложений по нестоимостному критерию/подкритерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K^{\text{пред}}$  - предельно необходимое заказчику количественное значение, указанное в документации о закупке.

$K_{\min}$  - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$НЦБ_{\min}$  - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам закупки, предложение которых меньше предельно необходимого минимального значения, установленного заказчиком.

$НЦБ_{\max}$  - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

**Важно: Несоответствие квалификационным требованиям не является основанием для**

# Содержание нестоимостных критериев оценки

Показателями подкритериев оценки «Квалификация участников закупки..» могут быть следующие:

- ✓ общая стоимость исполненных договоров (контрактов) по предмету закупки или по сопоставимому предмету закупки;
- ✓ общее количество исполненных договоров (контрактов) по предмету закупки или по сопоставимому предмету закупки;
- ✓ наибольшая цена одного из исполненных договоров (контрактов) по предмету закупки или по сопоставимому предмету закупки;
- ✓ общее количество трудовых ресурсов (руководителей и квалифицированных специалистов), предлагаемых к привлечению для исполнения обязательств по предмету закупки;
- ✓ количество сертифицированных трудовых ресурсов определенной квалификации;
- ✓ общая балансовая стоимость материально-технических ресурсов в части наличия у участника закупки собственных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- ✓ общее количество материально-технических ресурсов в части наличия у участника закупки собственных и/или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- ✓ наличие документарно подтверждённой деловой репутации участника закупки (благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов, благодарностей, знаков отличия, наград, и т.п) в отношении представленных в составе заявки исполненных договоров

# Раскрытие содержание нестоимостных критериев оценки

При использовании критерия оценки «Опыт по предмету закупки..» в порядке оценке указывается:

- ✓ Условия сопоставимости договоров, идущих «в зачет» (Решение УФАС по г. Москва от 06.04.2023 г. № 077/07/00-4198/2023);
- ✓ Признаки успешности исполнения обязательств (исполнение договора, отсутствие неоплаченных неустоек/штрафов/пеней, и т.д.);
- ✓ Срок или период подтвержденного опыта (N лет до даты подачи заявки/окончания приема заявок, конкретный период, и т.д.);
- ✓ Четкий состав подтверждающих опыт документов;
- ✓ Основания не учитывать представленный опыт в заявке в соответствии с Положением о закупке (неполный комплект документов, подтвержденные файлы, и тд.) (Решение Астраханского УФАС от 10.03.2022г. № 030/07/3-283/2022 )
- ✓ Условие, что отсутствие информации по критерию (подкритерию) в составе заявке, не является основанием для отклонения заявки.

Оспоримые условия:

- ✓ Минимальная стоимость 1 договора сопоставимого характера (в % от НМЦ закупки или в стоимостном выражении);
- ✓ Требование о подтверждении опыта ограниченными вариантами (только из одного непубличного источника, только договорами/контрактами в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ) (Решение ФАС России от 14.08.2020 г. № 223-Ф3-620/20, );
- ✓ Отсутствие претензий со стороны конкретного заказчика /группы заказчиков (Решение Управления ФАС по г. Москве от 25.03.2022 г. № 077/07/00-4171/2022, Решение ФАС России от 09.03.2021 г. № 223-Ф3-

# Содержание нестоимостных критериев оценки

Оценка заявок участников по шкале оценки производится с учетом следующих положений:

- ✓ Шкала оценки должна отражать четкий алгоритм действий и корреспондирующую взаимосвязь количества присваиваемых по критерию/подкритерию оценки баллов с представляемыми сведениями по такому критерию/подкритерию (Решение Управления ФАС по г. Москве от 09.09.2020 г. № 077/07/00-14487/2020);
- ✓ Параметры шкалы оценки должны быть только в измеряемом цифровом формате и в рамках четко сформулированных понятий (Решение Управления ФАС по Новосибирской области от 14.09.2020 г. № 054/01/18.1-1836/2020);
- ✓ Шаг шкалы должен быть пропорциональным (Решение Управления ФАС по г. Санкт-Петербургу от 05.03.2021 г. № 44-1020/21);
- ✓ Должны отсутствовать дублирующиеся численные значения;
- ✓ Включать в шкалу оценки необоснованные условия (например: наличие статуса производителя/ представителя) (Решение ФАС России от 09.03.2021 № 223-ФЗ-11/21)

# Особенности оценки заявки коллективного участника

Особенности оценки заявок коллективного участника устанавливаются положением о закупке и документацией / извещением о закупке. Но по общим правилам



Коллективный участник



1 участник закупки

**Оценивается суммарная (коллективная) заявка.**





УДАЧНОЙ ЗАКУПКИ!