



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.05.2022

**РЕШЕНИЕ № 03-ВП/2022
по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 11.04.2022 № 0264-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок министерством здравоохранения Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баймухамбетова О.Е. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении министерства здравоохранения Астраханской области (далее также – минздрав АО, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 24.05.2022.

Предмет проверки: соблюдение министерством здравоохранения Астраханской области Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): контракт от 31.03.2022 № 3-COV. Основание проведения проверки: подпункт «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона (обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 данной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения (далее – Обоснование). Поступившее в министерство экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) уведомление о закупке минздравом АО товаров (работ, услуг) у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона содержит признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

31.03.2022 министерством здравоохранения Астраханской области на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона был заключен с единственным поставщиком (ООО «Инвестмедикал»)

государственный контракт № 3-СОВ на поставку системы ультразвуковой диагностической (далее также – Оборудование) на сумму 7300000 рублей (далее – Контракт). Заказчиком было представлено в министерство Обоснование заключения Контракта следующего содержания: *«В рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации № 3739-р от 21 декабря 2021 года, а также в связи с продолжающимся неблагополучной эпидемической обстановки в регионе в марте 2022 г., для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, для пациентов с COVID-19 необходимо дооснащение аппаратом ультразвуковой диагностики. Отсутствие необходимого количества данного оборудования влечет за собой неисполнение Временных клинических рекомендаций и влияет на качество оказания медицинской помощи, в следствии этого регистрируется рост случаев летальности пациентов. Расчет произведен на Стандарт оснащения отделения реанимации и интенсивной терапии для взрослого населения к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.06.2020 № 557н «Об утверждении Правил проведения ультразвуковых исследований» и на основании минимальных требований к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 к приказу Министерства здравоохранения РФ от 19 марта 2020 г. № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», а также заявки ГБУЗ АО «Городская клиническая больница №3 им. С.М. Кирова», оказывающая медицинскую помощь пациентам с коронавирусной инфекцией. Текущая потребность в аппарате ультразвуковой диагностики составляет 1 единица.*

Распоряжением Губернатора Астраханской области от 17 марта 2020 года N 159-р «О введении режима повышенной готовности на территории Астраханской области» (в редакции последующих изменений) на территории Астраханской области введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Астраханской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который действует в настоящее время. Установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок регламентные сроки, связанные с осуществлением закупки конкурентным способом (публикация извещения, прием заявок, рассмотрение первых частей заявок, проведение аукциона, рассмотрение вторых частей заявок, подписание контракта) не позволяют оперативно закупить требуемое для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией оборудование. Совместным письмом Минфина России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, МЧС России от 03.04.2020 № 219-АГ-70, ФАС России от 03.04.2020 № МЕ/28039/20 разъяснено, что распространение новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы, что дает заказчику право осуществить закупку необходимых товаров без проведения торгов на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление закупки медицинских изделий для медицинских организаций на базе министерства здравоохранения Астраханской области осуществлялось на основании пункта 2.1.74. Полномочий министерства здравоохранения Астраханской области, утвержденных постановлением Правительства Астраханской области от 1 марта 2005 г. № 4-П».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона, Законом регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В силу части 1 статьи 8 Закона, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом согласно части 2 статьи 8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, вы-

полнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно нормам Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 может осуществляться при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу. При этом процедуру отбора поставщика (подрядчика, исполнителя), в отличие от конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик не проводит, что не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта и/или наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки.

В силу статьи 6 Закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Из совокупности норм статей 6, 8 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона следует, что заказчики при выборе способа определения поставщиков (подрядчика, исполнителя) обязаны соблюсти разумный баланс между действиями, направленными на предупреждение и (или) устранение последствий чрезвычайной ситуации (обстоятельств непреодолимой силы), и соблюдением принципа обеспечения конкуренции.

Для оценки возможности осуществления закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона целесообразно руководствоваться определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13, в котором указано, что основания для заключения контракта без проведения конкурентной процедуры должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. В иных случаях заказчик обязан предвидеть необходимость поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и соответственно запланировать подобные нужды. Однако в данном случае сведений о возникновении именно чрезвычайной ситуации, которая бы в свою очередь потребовала экстренной поставки товара (в связи с чем и был заключен Контракт), в представленном заказчиком Обосновании не содержится.

Согласно Обоснованию основанием закупки минздравом АО Оборудования является: «для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, для пациентов с COVID-19 необходимо дооснащение аппаратом ультразвуковой диагностики».

Из совместного письма Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020, ссылка на которое содержится в Обосновании, следует, что заказчик вправе осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) для предупреждения чрезвычайной ситуации.

Представленное минздравом АО Обоснование не содержит сведений о наличии причинно-следственной связи между закупаемым по Контракту аппаратом ультразвуковой диагностики и его использованием для лечения Covid-19 по следующим основаниям:

Минимальные требования к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, в том числе, минимальные требования к оснащению структурного подразделения медицинской организации для

лечения Covid-19, установлены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – Приказ № 198н).

В Обосновании сказано, что расчет потребности в аппарате ультразвуковой диагностики произведен заказчиком на основании Приказа № 198н. Однако Приказом № 198н оснащение структурного подразделения медицинской организации для лечения Covid-19 аппаратами ультразвуковой диагностики не предусмотрено (согласно Приложению к минимальным требованиям к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19).

При этом пунктом 1.1 Контракта установлено: *«В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку системы ультразвуковой диагностической (код ОКПД2 – 26.60.12.132) (далее – Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование и специалистов Заказчика, осуществляющих техническое обслуживание Оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования (далее – Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги»*. Согласно пункту 1.3 Контракта: *«Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: 414038, Хибинская ул., Астрахань, Астраханская обл. (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской «Городская клиническая больница №3», (далее – Место доставки). Оказание Услуг осуществляется Поставщиком в Месте доставки»*.

Перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях и их структурных подразделений, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 (далее - Перечень), утвержден распоряжением минздрава АО от 10.04.2020 № 297р. Сведения о медицинской организации, находящейся по адресу: г. Астрахань, ул. Хибинская, 2, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией Covid-19, в Перечне отсутствуют.

Следовательно, ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 3», расположенное по адресу: г. Астрахань, ул. Хибинская, 2, не является медицинской организацией (ее структурным подразделением), уполномоченной минздравом АО на оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с COVID-19.

Подлежит отклонению и ссылка заказчика (в обоснование правомерности своих действий) на ту часть нормы пункта 9 части 1 статьи 93 Закона, которая исходит из нецелесообразности использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с временными затратами. Доводы о том, что проведение конкурентной процедуры не представлялось возможным (нецелесообразным) ввиду необходимости продолжительного времени на ее проведение, не подтверждаются какими-либо доказательствами.

Между принятием распоряжения Губернатора Астраханской области от 17.03.2020 № 159-р «О введении режима повышенной готовности на территории Астраханской области», ссылка на которое содержится в Обосновании, и заключением Контракта прошло 745 дней. На проведение электронного аукциона (с учетом ограничений, установленных Законом) требуется не более 20 дней (от внесения сведений о закупке в план-график до заключения контракта). Это означает, что у заказчика было время для проведения конкурентной процедуры, позволяющей закупить необходимые работы по минимальной цене и не ограничивая круг потенциальных участников закупки. Однако минздравом АО не представлены доказательства того, что им были предприняты достаточные меры для проведения конкурентной закупки.

Поскольку обстоятельства, приведенные заказчиком в обоснование причин для заключения Контракта с единственным поставщиком, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, они не могут быть признаны обусловливающими правомерность заключения данного Контракта избранным учреждением способом. Заключение Контрак-

та с единственным поставщиком в нарушение установленных Законом требований ведет к нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц (потенциальных участников конкурентной закупки), а также приводит к нарушению публичных интересов в виде неполучения экономии бюджетных средств. Таким образом, действия заказчика нарушают пункт 9 части 1 статьи 93 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, поскольку по результатам закупки заключен Контракт, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Также при проведении проверки были выявлены признаки нарушения минздравом АО предусмотренных Законом требований к соблюдению условий Контракта в части соответствия поставленного товара условиям контракта, а именно: в Приложении № 1 «Спецификация» к Контракту указан код позиции КТРУ на закупаемый товар 26.60.12.132-00000037, а в представленной заказчиком копии Акта приема-передачи Оборудования по Контракту - 26.60.12.132-00000026. Указанное нарушение согласно частям 3 и 8 статьи 99 Закона относится к компетенции органа внутреннего государственного финансового контроля, которым является министерство финансов Астраханской области.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать министерство здравоохранения Астраханской области нарушившим пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Поскольку в рамках проведенной проверки были выявлены признаки нарушения заказчиком предусмотренных Законом требований к соблюдению условий контракта в части соответствия поставленного товара условиям контракта, которые согласно частям 3 и 8 статьи 99 Закона относятся к компетенции органа внутреннего государственного финансового контроля, направить копию настоящего решения в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках компетенции.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица министерства здравоохранения Астраханской области.