



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.05.2022

## **РЕШЕНИЕ № 06-ВП/2022**

### **по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 11.04.2022 № 0265-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок министерством здравоохранения Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баймухамбетова О.Е. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении министерства здравоохранения Астраханской области (далее также – минздрав АО, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

**Дата принятия решения по результатам проведения проверки:** 24.05.2022.

**Предмет проверки:** соблюдение министерством здравоохранения Астраханской области Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): контракт от 31.03.2022 № 6-COV. Основание проведения проверки: подпункт «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона (обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 данной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения (далее – Обоснование). Поступившее в министерство экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) уведомление о закупке минздравом АО товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона содержит признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

31.03.2022 министерством здравоохранения Астраханской области на основании пункта 9

части 1 статьи 93 Закона был заключен с единственным поставщиком (ООО «МЕДХОЛДИНГ АЛЬФА») государственный контракт № 6-COV на поставку изделия медицинского назначения: «Кровать больничная» (далее также – Оборудование) на сумму 3 440 600,04 рублей (далее – Контракт). Заказчиком было представлено в министерство Обоснование заключения Контракта следующего содержания: *«В рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации № 3739-р от 21 декабря 2021 года, а также в связи с продолжающимся неблагоприятной эпидемической обстановки в регионе в марте 2022 г., для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, для пациентов с COVID-19, находящихся в тяжелом состоянии необходимо дооснащение функциональными кроватями. Отсутствие необходимого количества данного оборудования влечет за собой неисполнение Временных клинических рекомендаций и влияет на качество оказания медицинской помощи, в следствие этого регистрируется рост случаев летальности пациентов.»*

*Расчет произведен на Стандарт оснащения отделения реанимации и интенсивной терапии для взрослого населения здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 919н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю "анестезиология и реаниматология" и на основании минимальных требований к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», а также заявки ГБУЗ АО «Городская клиническая больница №3 им. С.М. Кирова», оказывающая медицинскую помощь пациентам с коронавирусной инфекцией. Во внимание брались койки для пациентов, находящиеся в тяжелом состоянии, требующих проведение неинвазивной и инвазивной вентиляции легких, т.е. палаты реанимации и интенсивной терапии. Текущая потребность в функциональных кроватях составляет 12 единиц.*

*Распоряжением Губернатора Астраханской области от 17 марта 2020 года N 159-р «О введении режима повышенной готовности на территории Астраханской области» (в редакции последующих изменений) на территории Астраханской области введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Астраханской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который действует в настоящее время.*

*Установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок регламентные сроки, связанные с осуществлением закупки конкурентным способом (публикация извещения, прием заявок, рассмотрение первых частей заявок, проведение аукциона, рассмотрение вторых частей заявок, подписание контракта) не позволяют оперативно закупить требуемое для лечения больных с новой коронавирусной инфекцией оборудование. Совместным письмом Минфина России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, МЧС России от 03.04.2020 № 219-АГ-70, ФАС России от 03.04.2020 №МЕ/28039/20 разъяснено, что распространение новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы, что дает заказчику право осуществить закупку необходимых товаров без проведения торгов на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

*Осуществление закупки медицинских изделий для медицинских организаций на базе министерства здравоохранения Астраханской области осуществлялось на основании пункта 2.1.74. Полномочий министерства здравоохранения Астраханской области, утвержденных постановлением Правительства Астраханской области от 1 марта 2005 г. № 4-П».*

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона, Законом регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В силу части 1 статьи 8 Закона, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участни-

ками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом согласно части 2 статьи 8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно нормам Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 может осуществляться при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу. При этом процедуру отбора поставщика (подрядчика, исполнителя), в отличие от конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик не проводит, что не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта и/или наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки.

В силу статьи 6 Закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Из совокупности норм статей 6, 8 и пункта 9 части 1 статьи 93 Закона следует, что заказчики при выборе способа определения поставщиков (подрядчика, исполнителя) обязаны соблюсти разумный баланс между действиями, направленными на предупреждение и (или) устранение последствий чрезвычайной ситуации (обстоятельств непреодолимой силы), и соблюдением принципа обеспечения конкуренции.

Для оценки возможности осуществления закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона целесообразно руководствоваться определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13, в котором указано, что основания для заключения контракта без проведения конкурентной процедуры должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. В иных случаях заказчик обязан предвидеть необходимость поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и соответственно запланировать подобные нужды. Однако в данном случае сведений о возникновении именно чрезвычайной ситуации, которая бы в свою очередь потребовала экстренной поставки товара (в связи с чем и был заключен Контракт), в представленном заказчиком Обосновании не содержится.

Согласно Обоснованию основанием закупки минздравом АО Оборудования является: *«для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, для пациентов с COVID-19, находящихся в тяжелом состоянии необходимо дооснащение функциональными кроватями»*.

Из совместного письма Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020, ссылка на которое содержится в Обосновании, следует, что заказчик вправе осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) для предупреждения чрезвычайной ситуации.

Представленное минздравом АО Обоснование не содержит сведений о наличии причинно-следственной связи междукупаемым по Контракту Оборудованием и его использованием для лечения Covid-19 по следующим основаниям:

Пунктом 1.1 Контракта установлено: «В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку изделия медицинского назначения: «Кровать больничная» (код КТРУ – 32.50.50.190-00002324) (далее – Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Получателя, эксплуатирующих оборудование и специалистов Заказчика, осуществляющих техническое обслуживание Оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования (далее – Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное оборудование». Согласно пункту 1.3 Контракта: «Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного, Получателям, в соответствии с Отгрузочной разнарядкой (Планом распределения) (приложение №3 к Контракту) (далее – Место доставки). Оказание Услуг осуществляется Поставщиком в Месте доставки в соответствии с Отгрузочной разнарядкой (Планом распределения) (приложение №3 к Контракту)».

В приложении № 3 «Отгрузочная разнарядка (План распределения)» к Контракту поставки указано:

Наименование Грузополучателя	Место поставки
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской «Городская клиническая больница №3»	414038, Хибинская ул., Астрахань, Астраханская обл

Перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях и их структурных подразделений, которые перепрофилируются для оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 или с подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-19 (далее - Перечень), утвержден распоряжением минздрава АО от 10.04.2020 № 297р. Сведения о медицинской организации, находящейся по адресу: г. Астрахань, ул. Хибинская, 2, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях пациентам с новой коронавирусной инфекцией Covid-19, в Перечне отсутствуют. Следовательно, ГБУЗ АО «Городская клиническая больница № 3 им.С.М. Кирова», расположенное по адресу: г. Астрахань, ул. Хибинская, 2, не является медицинской организацией (ее структурным подразделением), уполномоченной минздравом АО на оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях пациентам с COVID-19, в том числе, находящимся в тяжелом состоянии.

Подлежит отклонению и ссылка заказчика (в обоснование правомерности своих действий) на ту часть нормы пункта 9 части 1 статьи 93 Закона, которая исходит из нецелесообразности использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с временными затратами. Доводы о том, что проведение конкурентной процедуры не представлялось возможным (нецелесообразным) ввиду необходимости продолжительного времени на ее проведение, не подтверждаются какими-либо доказательствами.

Между принятием распоряжения Губернатора Астраханской области от 17.03.2020 № 159-р «О введении режима повышенной готовности на территории Астраханской области», ссылка на которое содержится в Обосновании, и заключением Контракта прошло 745 дней. На проведение электронного аукциона (с учетом ограничений, установленных Законом) требуется не более 20 дней (от внесения сведений о закупке в план-график до заключения контракта). Это означает, что у заказчика было время для проведения конкурентной процедуры, позволяющей закупить необходимые работы по минимальной цене и не ограничивая круг потенциальных участников закупки. Однако минздравом АО не представлены доказательства того, что им были предприняты достаточные меры для проведения конкурентной закупки.

Поскольку обстоятельства, приведенные заказчиком в обоснование причин для заключения Контракта с единственным поставщиком, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, они не могут быть признаны обуславливающими правомерность заключения данного Контракта избранным учреждением способом. Заключение Контракта

та с единственным поставщиком в нарушение установленных Законом требований ведет к нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц (потенциальных участников конкурентной закупки), а также приводит к нарушению публичных интересов в виде неполучения экономии бюджетных средств.

Таким образом, действия заказчика нарушают пункт 9 части 1 статьи 93 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов включается информация о всех заключенных заказчиком контрактах, кроме контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Закона.

Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта, подписанного, как в рассматриваемом случае, без использования единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляется заказчиком в Федеральный орган для включения в реестр контрактов.

Следовательно, информация о заключении Контракта должна быть направлена заказчиком в Федеральный орган не позднее 07.04.2022.

В ходе проверки, на основании информации, размещенной в ЕИС, установлено, что в нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о заключении Контракта направлена минздравом АО в Федеральный орган 04.05.2022, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, поскольку по результатам закупки заключен Контракт, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать министерство здравоохранения Астраханской области нарушившим пункт 9 части 1 статьи 93 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц министерства здравоохранения Астраханской области.