



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

25.04.2022

**РЕШЕНИЕ № 07-ВП/2022**  
**по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 06.04.2022 № 0260-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Баймухамбетова О.Е. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее также – Служба, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

**Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 25.04.2022.**

**Предмет проверки:** соблюдение службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Основание проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона (обращение Астраханского УФАС России от 04.04.2022 № 04/2220). Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 05.04.2022 в министерство экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) поступило письмо Астраханского УФАС России от 04.04.2022 № 04/2220 о заключении Службой восьми государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона, содержащее признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

31.03.2022 службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) следующие государственные контракты на выполнение работ по коду 39.00.22.000 «Услуги по рекультивации прочие» согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (расчистка протоков, ериков), на общую сумму 1993,59 млн.рублей (далее – Контракты):

№№	Номер Кон-тракта	Наименование подрядчика	Цена Контракта, млн.рублей	Сроки выполнения работ
1	6/2022-ед	ООО «АльянсСтрой»	121,00	31.03.2022 – 01.12.2022

2	7/2022-ед	ООО «АльянсСтрой»	480,00	31.03.2022 – 01.09.2024
3	8/2022-ед	ООО «ФлотСтройСервис»	278,00	31.03.2022 – 01.10.2023
4	9/2022-ед	ООО «ФлотСтройСервис»	474,50	31.03.2022 – 01.12.2023
5	10/2022-ед	ООО «ЗВ ГРУПП»	40,00	31.03.2022 – 01.12.2022
6	11/2022-ед	ООО «ЗВ ГРУПП»	39,99	31.03.2022 – 01.12.2022
7	12/2022-ед	ООО «ЗВ ГРУПП»	97,10	31.03.2022 – 01.12.2022
8	13/2022-ед	ООО «Дортех»	463,00	31.03.2022 – 01.09.2024

1. Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 данной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно постановлению Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области» министерство является органом исполнительной власти Астраханской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. Следовательно, Служба должна была направить уведомление о заключении каждого Контракта в министерство не позднее 01.04.2022. В нарушение части 2 статьи 93 Закона уведомления о заключении Контрактов заказчиком в министерство представлены не были. Уведомление о заключении Контрактов (одно на все восемь Контрактов) было направлено Службой в Астраханское УФАС России, которое 04.04.2022 перенаправило его в министерство (поступило в министерство 05.04.2022). Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 93 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Соблюдение требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

К перенаправленному Астраханским УФАС России в министерство уведомлению о заключении Контрактов приложены копии Контрактов. В преамбулах Контрактов указано, что они заключены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона и распоряжения Губернатора Астраханской области от 21.02.2022 № 77-р «О введении режима повышенной готовности на территории Астраханской области» (далее – распоряжение № 77-р).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона, Законом регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В силу части 1 статьи 8 Закона, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом согласно части 2 статьи 8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, кото-

рые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно нормам Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона может осуществляться при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации. При этом Закон содержит ряд ограничений для применения данной нормы:

- наличие причинно-следственной связи между закупаемыми товарами (работами, услугами) и мероприятиями по предупреждению чрезвычайной ситуации;
- количество закупаемых товаров (работ, услуг) не должно превышать количество, необходимое для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации;
- срочность, когда применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно. Соответственно, принимая во внимание «экстренность», «неотложность» и «чрезвычайность», контракт должен предусматривать поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в кратчайшие сроки.

Для оценки возможности осуществления закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона целесообразно руководствоваться определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.08.2021 № 305-ЭС21-14586 по делу № А40-142204/2020, в котором указано, что закупка должна находиться в причинно-следственной связи с мерами, предпринимаемыми в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, минимизации ее последствий, непосредственно служить достижению данных целей. Предпринимаемые при названных условиях меры должны отвечать требованиям оперативности, динамичности, адекватности стремительно изменяющимся внешним условиям, результивности. Закупка, результаты которой объективно не могут быть получены ранее истечения длительного временного промежутка, не характеризуется такими признаками. Однако в данном случае не представляется возможным сделать вывод, что обстоятельства, приведенные заказчиком, обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости и являются основанием для заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона.

Согласно распоряжению № 77-р с 16:00 21.02.2022 на территории Астраханской области введен режим повышенной готовности в связи с организацией мероприятий по приему и размещению граждан, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в целях размещения и организации жизнедеятельности граждан, прибывающих на территорию Астраханской области с территорий, граничащих с Российской Федерацией. В направленном Службой в Астраханское УФАС России уведомлении о заключении Контрактов отсутствуют документы и сведения, подтверждающие наличие причинно-следственной связи между закупаемыми по Контрактам работами по расчистке протоков (ериков) и мероприятиями по приему, размещению и организации жизнедеятельности граждан, вынужденно покинувших территорию Украины и прибывающих на территорию Астраханской области с территорий, граничащих с Российской Федерацией.

Также в уведомлении о заключении Контрактов Службой в качестве обоснования необходимости осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) указан протокол заседания общественно-экспертного совета на тему «Внесение предложений в Перечень мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранение уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы» от 18.12.2020. Следовательно, выполнение работ, являющихся предметом Контрактов, не может быть отнесена к обстоятельствам непреодолимой силы, поскольку необходимость их выполнения возникла не одномоментно и стихийного характера не носила, а являлась вполне прогнозируемой в заблаговременный период времени. Служба, реализуя надлежащим образом свои полномочия заказчика, имела возможность своевременно принять соответствующие меры в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Заказчик заранее обладал информацией о необходимости выполнения данных работ и мог провести конкурентную закупку.

Кроме того, принимая во внимание «экстренность», «неотложность» и «чрезвычайность», контракт должен предусматривать выполнение работ в кратчайшие сроки. При этом, установ-

ленные в Контрактах сроки выполнения работ (от 246 до 886 дней) в разы превышают затраты времени, необходимые для проведения конкурентной закупки: на проведение электронного аукциона (с учетом ограничений, установленных Законом) требуется не более 20 дней (от внесения сведений о закупке в план-график до заключения контракта). Это означает, что у Службы было достаточно времени для проведения конкурентной процедуры, позволяющей закупить необходимые работы не ограничивая круг потенциальных участников закупки. Однако заказчиком не представлены доказательства того, что им были предприняты достаточные меры для проведения конкурентной закупки. Указанные Службой в уведомлении о заключении Контрактов «риски конкурентной закупки», в том числе, заявление о том, что проведение конкурентной процедуры «приведет к значительному увеличению начальной (максимальной) цены контракта», являются предположением и ничем не подтверждены, поскольку конкурентные закупки данных работ в 2022 году заказчиком не проводились. Поскольку обстоятельства, приведенные заказчиком в обоснование причин для заключения Контрактов с единственным подрядчиком, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, они не могут быть признаны обусловливающими правомерность заключения данных Контрактов избранным способом. Заключение Контрактов с единственным подрядчиком в нарушение установленных Законом требований ведет к нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц (потенциальных участников конкурентной закупки), а также приводит к нарушению публичных интересов в виде неполучения экономии бюджетных средств.

Таким образом, действия заказчика нарушают пункт 9 части 1 статьи 93 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ. РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, поскольку по результатам закупок заключены Контракты, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать службу природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области нарушившей пункт 9 части 1 статьи 93, часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.