



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

19.04.2022

**РЕШЕНИЕ № 08-ВП/2022  
по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.04.2022 № 0271-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее также – УКС АО, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

**Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 19.04.2022.**

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение подрядных работ по строительству объекта: «2-ой корпус Астраханского дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г.Астрахань, ул.Безжонова, 1». Основание проведения проверки: пункт 4 части 15 статьи 99 Закона.

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 11.04.2022 в соответствии с требованиями пункта 9 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила согласования), УКС АО с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в министерство экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) было направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком ввиду признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме «Выполнение подрядных работ по

строительству объекта: «2-ой корпус Астраханского дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Астрахань, ул. Безжонова, 1». Согласно подпункту «а» пункта 11 Правил контрольный орган в сфере закупок обязан провести внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

03.03.2022 УКС АО размещено в ЕИС извещение № 0325200006722000013 о проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение подрядных работ по строительству объекта: «2-ой корпус Астраханского дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г.Астрахань, ул.Безжонова, 1» с начальной (максимальной) ценой контракта 271 891 377,96 рублей (далее также – Закупка, конкурс).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении конкурентной закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям. Согласно части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2571).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Позицией 7 приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к постановлению № 2571 (далее – Приложение) к участникам закупки работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта (к которым относится объект Закупки) установлены следующие дополнительные требования:

«наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по ре-

зультатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей».

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 данной статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации. Согласно пункту 1 постановления № 2571 соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением, в рассматриваемом случае – позицией 7 Приложения, а именно:

«в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

Во исполнение указанных правовых норм в извещении об осуществлении Закупки и приложении «Требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке» к извещению об осуществлении Закупки заказчиком установлено: «*Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом:*

*П. 1 ч. 1 ст. 31 – устанавливается, Действующая выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86. Выписка из реестра членов СРО не требуется в случаях, установленных п.п. 2.1 – 2.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*

*ч. 2 ст. 31 – установлено, в соответствии с пунктом 7 приложения к постановлению от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства Российской Федерации»:*

*наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:*

*1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);*

*2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

*Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:*

*не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;*

*не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по ре-*

зультатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей

*Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:*

*в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 настоящей позиции:*

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

*В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 настоящей позиции:*

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

Следовательно, подтверждением соответствия участника Закупки дополнительным требованиям, установленным заказчиком в извещении о проведении конкурса в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, в рассматриваемом случае являются:

- исполненный договор, цена выполненных работ по которому должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам Закупки, то есть 108 756 551,18 рублей;

- акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ (в объеме 108 756 551,18 рублей), если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

- разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно протоколу подведения итогов электронного конкурса от 08.04.2022 конкурс был признан несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Закупке подана только одна заявка на участие в Закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Закона в случае, если конкурс признан несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 52 Закона (заявку (все части заявки) на участие в закупке, а также информацию и документы, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона), и принимают решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным частями 5 и 12 статьи 48 Закона. Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Как следует из протокола подведения итогов электронного конкурса от 08.04.2022 комиссия по осуществлению закупок УКС АО (далее – Комиссия) приняла решение о признании единственной заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении Закупки.

Однако в ходе проверки установлено, что участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе (ООО «Династия»), в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, была представлена копия государственного контракта от 20.07.2021 № 03252000067210000080001, цена которого составляет менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам Закупки, а именно: 59 317 233,12 рублей (21,82% НМЦК). Акт приемки объекта капитального строительства (акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ) и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в документах, направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 52 Закона (заявка ООО «Династия» на участие в закупке, а также информацию и документы, предусмотренные пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона), отсутствуют. Согласно представленным УКС АО при проверке пояснениям от 13.04.2022, указанные документы не были предоставлены ООО «Династия» в заявке на участие в закупке «*так как контракт 03252000067210000080001 является действующим и на данный момент не исполнен*». Следовательно, участник закупки, подавший единственную заявку на участие в конкурсе (ООО «Династия»), не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона.

Таким образом, действия Комиссии, принявшей решение о признании единственной заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении Закупки, нарушают пункт 3 части 12 статьи 48 Закона и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать комиссию по осуществлению закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» нарушившей пункт 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» предписание об устранении выявленных нарушений пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении членов комиссии по осуществлению закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области».